

平成 30 年度第 2 回恵那市上下水道事業経営審議会 議事録【要約】

日時：平成 30 年 10 月 9 日（火）
午後 1 時 30 分から 3 時 15 分頃まで
場所：市役所会議棟 大会議室

出席委員：西尾博隆、前川登、山内達雄、丸山文憲、坪井弥栄子、瀬瀬錬一、林豊彦、池戸克行
後藤次哉、細井健吉、伊藤陽介、澤田幸三、夏目善市、日置政治、町野誠一
15 名出席（敬称略）

欠席委員：藤下和也、水野良則、黄地尚幸、水野和一 4 名欠席（敬称略）

事務局：小坂喬峰市長（答申受理・挨拶）

小林敏博水道環境部長、村松光則上下水道課長、原章之上下水道課管理官、市岡博久
南水道管理室長、鈴木克哉課長補佐、山辺孝夫南水道管理室副室長、足立武士下水道
総務係長、石原正貴事業係長、田村猛水道総務係長、原久晃水道総務係担当係長、大
島政樹水道総務係主査

傍聴者：0 名

1 開会（会議の公開について）

2 会長挨拶

■会議の成立

3 次第

（1）恵那市水道事業加入分担金の統一について（諮問）

会 長：それでは早速議事の方へ入りたいと思います。第 1 番、水道事業加入分
担金の統一について、事務局より説明を求めます。

事務局：資料説明

資料 1 「水道事業加入分担金の統一」への意見募集の結果等

資料 2 「水道事業加入分担金の統一」についての事務局案

要旨 原則口径別に分担金の金額を統一する。

上矢作町石洞・木の実地区は当面は拡張区域として拡張分担金
を加えて、20 ミリで 52 万円の加入分担金としたい。

会 長：事務局の方から説明がありました。ご意見ご質問がある方よろしいでし
ょうか。

委 員：市の方から上矢作町へ来てもらい説明があった。そのときの意見、また
その後も意見交換があったので紹介します。1 つ目、遡って安くできな
いかというものでしたが、市の方から市全体への影響が大きいためでき
ないということでした。2 つ目ですが、事業要望のときに 52 万円の分

担金が必要だということで、受益者の方に説明をして承諾の上で事業を実施しているということで変更しなくても良いのではという意見もありました。それから、説明の後に意見交換をしたが、10年据え置きでという話もあり、10年間で段階的に調整していただいて摺り合わせていたらどうかという意見もありました。10年というのも根拠がないということでなかなか難しいということでしたが、5年では短すぎる、20年30年では長過ぎるということで、政治判断はできないかという話も出ました。今説明のあった拡張分担金の話を聞く前でしたので、水を差すような意見になっていますが、こうした意見があったということで参考にさせていただいて審議いただければと思います。

委員：拡張区域の371,482円という細かい数字は、どのような根拠で出した金額でしょうか。

事務局：石洞・木の実地区において、20ミリが110,000円でこれに拡張分担金371,482円を加えて、消費税率1.08を掛けると52万円になります。それを逆算して積算しました。この計算例のとおりです。

会長：ほかに質問などありますか。上矢作地区は20ミリしかないのでしょうか。他の13ミリなどはないのでしょうか。

事務局：この石洞・木の実地区については現状20ミリしかありません。

会長：誰か他に。

委員：確認させてください。今の拡張分を加えて20ミリなら52万円というのは分かりました。前回の審議会でも、この地区で何名か加入していない方が見えるということでしたが、この拡張分の対象はその加入されていない方達だけで、もし移住とか新しくみえた方は適用されないということでしょうか。

事務局：事業実施の際に52万円で承諾いただいていた加入していただけていない引き込みまで終わっている方だけを対象にしたらどうかなど話がありましたが、例えば当初「私は水道を使用しません」と言っていた方が新たに水道を引き込んだ場合に安い金額で加入できてしまうのもおかしいのではないかという意見もあり、今はその区域全体を52万円で縛るイメージで提案しています。また、今は6割程度しか加入されていないのでこのような金額ですが、9割程度まで加入が進めば、拡張区域からはずしていけば良いと事務局としては考えています。

会長：他にどなたかご意見がある方はみえますか。元々住民の方は52万円で承諾した上での事業であると、納得してみえるということでしょうか。

委員：はい。

会長：どうでしょうか。上矢作町石洞地区・木の実地区については、52万円ということで、10年間でしたでしょうか。

事務局：当面ということで。加入が進めばなくなるということで。

会長：当面ということです。52万円という金額でよろしかったでしょうか。異議はありませんか。それではそういうことでよろしいでしょうか。

事務局：一応会長さんがおっしゃられましたが、もしこれで異議なしということであれば、この資料2のと通りの答申書を作成させていただくということでもよろしかったでしょうか。

会長：皆さんどうでしょうか。事務局から話がありました、この資料2のと通りの答申ということではいかがでしょうか。

委員：異議なし

会長：それでは異議がないようなので、よろしく願いいたします。

事務局：午後3時までには時間がありますので、(3)番の方をお願いします。

(3) 平成29年度決算及び事業実施状況、経営の見通しについて

事務局：資料説明

資料3 恵那市公共下水道事業・農業集落排水事業決算資料

要旨 処理区ごとの決算額や経営指標、収支見通しなどを説明

会長：ただいま事務局の方から、平成29年度公共下水道・農業集落排水事業の決算について報告がありました。皆さんご意見ご質問があればお願いします。

委員：7ページに経費の回収率、公共下水道事業の数値が前年に比べて44.3ポイント悪くなっています。100あるということは、これはもっと回収率が高かったのか、どうしてこうなったのかということです。もう一つは、8ページの表ですが、地域によって下水道の1立方メートル当たりの単価が違うということに捉えております。上水の料金は全て一緒になっていると思いますが、公共料金の平等性という観点からどのように考えているのか、以上2つについて伺いたい。

事務局：まず7ページの2番の表、公共下水道の経費回収率が44.3ポイントの減となっていますが、これは国の方に報告する公営企業決算状況調査というものからこの表を作っています。昨年の公共下水道奥戸地区は非常に経費回収率が良く、プラスでした。資料3の8ページのグラフで言うと水色の線がもっと伸びていました。何が起きているかと言うと下水道は、本来はいろんな経費がかかります。恵那市が採用しているのは分流式というもので雨水が入らない方式です。名古屋市などは合流式で雨が降ると雨水が入ってきます。当然そっちの方がパイプも1本で済み、経費も安く済みます。恵那市は分流式をやっているがために、余分に経費がかかっていますという報告をすると、特に資本費という所でお金がかかる施設を運営しているということで、本来なら経費に入れないといけないものが有利な方の資本費に算定させてもらえるという状況が起き

ていました。どうしても田舎の方に行くと施設の規模が小さく下水の処理が不利になるということで、国はそういった施設について算定を有利な方へ入れても良いということで指標が出ていましたが、昨年来奥戸地区は非常に儲かってしまったので、国から経費の方へ計上しなさいと言う指導があり、資本費の方が非常に増えてしまいました。そこで資本費に沢山盛り込まなくてはいけなくなったので、経費回収率が悪くなったものです。

委員：こんなに大きく数字が変わるのであれば、最初からきちんと説明してください。誰が見てもおかしいものです。次は下水道料金の話をお願いします。

事務局：現在恵那市の下水道料金は、市内全地区で統一させてもらっています。皆さんからいただいている1立方メートル当たりの下水道料金は同じです。8ページの表がこのように差が出てくるのは、有収水量によるものです。恵那市も他の自治体でも一緒ですが、皆様のご家庭から出てくる汚水の量を測ることはできません。皆さんのご家庭で使っている上水のメーターで下水道の料金を算定しています。この水量の差が出てくるのは、処理場までに流れてくる汚水、処理場で処理をして川に流す水の量は測っていますのでその差です。それぞれの1軒1軒の水量を足すと100ある、それに対して料金を頂きますが、パイプを流れてくる間に雨水や地下水などが入って沢山の水を処理しなくてはいけなくなる。そうしますと使用料に対する単価がそれぞれの処理場で変わってくるという現象が起きます。それが8ページのグラフの水色の棒が伸びたり縮んだりする状況です。

委員：そうすると、市では統一することは考えていないということでしょうか。

事務局：皆さんからいただく料金は同じです。処理場まで流れてくる水の量が違うので、使用料の単価を出すとこのように差が出てくるものです。

会長：他に質問のあるかたは。

委員：ストックマネジメントというものが将来に対する計画ということで、将来有利な補助金をもらうために必要だということでしたが、例えば6ページ、明智処理区のストックマネジメント計画策定業務が、計画を作るだけで648万円もかかるものなのか。事業計画変更図書作成業務もペーパーを作るだけで。これだけでこれほどかかるもののでしょうか。

事務局：高額なイメージがあります。内容は、機器類について現在の機械がどれくらい傷んでいるかとか、今後どれくらい持つのか、どれを先に変えていくと良いのかなどそういったものをプロの目で見てもらって、作っていく計画で、現在ある何千万円もする機械を1年でも2年でも長持ちさせるための計画です。それと明智のストックマネジメント計画策定業務648万円ですが、上矢作もここに入っております。明智の所で上矢作も

一緒に発注したので、明智だけ高額になっています。

委員：よっぽど良い計画ができる。何年後かにどれくらい効果があるのか楽しみです。

事務局：機器類については、むやみやたらに痛んでは替え痛んでは替えというやり方ではなく、計画的に更新をしていきなさい、計画を立ててやりなさいというのが国土交通省の指導です。

会長：他によろしいですか。それでは質問等無い様なので、次に行きます。

事務局：資料説明

資料4 恵那市水道事業決算資料

要旨 平成 29 年度の決算は簡易水道を統合して初めての決算。昨年度と比較して非常に数値が大きくなっているところがありますが、主に旧簡水を統合したものの。

決算額や経営指標、収支見通しなどを説明

会長：ただいま説明がありました。質問等ある方はお願いします。

委員：近隣の市町村と比べて料金の単価はどれくらいでしょうか。加入分担金は統一して安くなりますが料金はどうでしょうか。

事務局：水道料金ですね。岐阜県が毎年調査をしています。口径 20 ミリの料金で東濃では真ん中、5 つの中で 3 番目、岐阜県では 9 番目に高い状況です。東濃など岐阜県の水を買っているエリアは高い傾向にあります。東濃で、安い方から多治見市、中津川市、恵那市、瑞浪市と土岐市が同水準です。

委員：移住定住の点からは、なるべく安くなる方が良い。

会長：他によろしいでしょうか。まもなく 3 時になります。

事務局：答申書の伝達の準備を行いたいのので、ここで一旦 3 時まで休憩とさせていただきます、3 時になりましたら、答申書の伝達を行いますのでよろしくお願いいたします。

会長：それでは 3 時まで休憩とします。

(2) 水道事業加入分担金の統一について (答申)

事務局：それでは、皆さんお揃いですので、水道事業加入分担金の統一について市長への答申書伝達を行います。会長よろしくお願いします。

(会長が答申書を読み上げ、市長へ手渡す)

事務局：ありがとうございました。ではここで、市長より挨拶を申し上げます。

市長：あらためまして皆さんこんにちは。本日はお忙しいところ、こうして審議会にご参加いただきありがとうございます。そして今ほどは、答申をいただくことができました。本当にありがとうございました。水道の分担金のそれぞれの地域の差は、合併以来の大変な懸案事項でございまして、合併をしてこれで 14 年ということになりましたけれども、ここで

初めて統一的にまとめることができました。これもひとえに皆様方のご理解とご協力の賜物だと思っております。改めて御礼を申し上げます。そして、もう一つの大きな懸案は、恵那市が今大変な人口減少にあえいでいるという事でございます。もう既に私の方では、9月11日から、山岡町を皮切りに地域懇談会ということで、各町を回らせていただいております。その中でも最初にお話するのは人口減少の話で、おおむね毎年1年で0.9パーセントもしくは1パーセントの人口減ということになっております。この一番大きな原因は、恵那市に住むための宅地がない、それから住むにしてもコストが高いと、このようなことが言われております。とりわけこの水道の分担金に関しても、不動産事業を営む方を含めて大変負担になっていたということでございまして、これが他市並みに、東濃5市で並べてみてもトップクラスに、有利な条件整備ができたということで、これからも大変な期待ができるわけでございます。こうして皆様方のご協力によりまして、一歩踏み出せたと言うことは、大変大きなことでございます。改めてこの場を借りてお礼を申し上げます。私からの挨拶とさせていただきます。本日は誠にありがとうございます。

事務局：大変申し訳ありませんが、市長は次の用務がございまして、ここで退席させていただきます。ありがとうございます。

(市長退席)

事務局：それでは次の議事を会長さんお願いします。

(4) 公共下水道第9期事業認可地区の受益者負担金について

会長：公共下水道第9期事業認可地区の受益者負担金についてということで、事務局から説明をお願いします。

事務局：資料説明

資料5 公共下水道第9期事業認可地区の受益者負担金について

要旨 第9期受益者負担金は210円/m³

区域外流入の分担金を「最終認可区域の単位負担金額」から「接続先の排水区域の単位負担金額に相当する額」へ改正する。

会長：説明が終わりました。どなたかご意見ご質問はありますか。よろしいでしょうか。何も無いようですので事務局へ進行をお返しします。

4. その他

5. 閉会