

資料 2

# 第 2 次恵那市環境基本計画 【後期】

人・地域・自然が輝く交流都市

～青と緑と太陽と土を生かし、持続可能なまちを創る～

【案】

令和 4 年 3 月

恵那市



# はじめに

令和4年3月

恵那市長 小坂 喬峰

## 【目次】

### はじめに

<b>第1章 基本的な事項</b> .....	<b>1</b>
1-1 基本理念・将来像 .....	2
1-2 計画の中間見直しの背景 .....	3
1-3 計画の位置づけ・役割 .....	4
1-4 計画の期間 .....	6
1-4 計画の対象 .....	6
<b>第2章 環境の現状と課題</b> .....	<b>7</b>
2-1 恵那市の概要 .....	8
2-2 自然環境 .....	11
2-3 生活環境 .....	18
2-4 脱炭素社会 .....	30
2-5 循環型社会 .....	33
2-6 環境に関する市民意識 .....	35
2-7 環境の強みと現状の課題 .....	37
<b>第3章 計画の基本理念・基本目標</b> .....	<b>41</b>
3-1 本計画の目標指標の実施状況等 .....	42
3-2 本計画の重点事業の実施状況 .....	45
3-3 基本目標について.....	48
3-4 施策体系について.....	50
3-5 後期における重点事業 .....	52
3-6 後期における目標指標 .....	60
<b>第4章 環境施策の展開</b> .....	<b>61</b>
基本目標1 恵み豊かな郷土の自然を守り共生する .....	63
基本目標2 環境負荷の少ない循環型社会を構築する .....	68
基本目標3 地球温暖化を防止する脱炭素社会を実現する .....	71
基本目標4 安全で快適な暮らしを支える基盤を充実する.....	74
基本目標5 持続可能なまちを創る仕組みづくり・人づくりを進める ...	77
<b>第5章 計画の推進にあたって</b> .....	<b>79</b>
5-1 計画の推進体制 .....	80
5-2 計画の進行管理の仕組み .....	81
<b>資料編</b> .....	<b>83</b>
計画の策定スケジュール・体制 .....	84
環境保全に関する関連法令.....	87
用語解説 .....	95

# 第1章 基本的な事項

## 1-1 基本理念・将来像

## 1-2 計画の中間見直しの背景

## 1-3 計画の位置づけ・役割

## 1-4 計画の期間

## 1-5 計画の対象

## 1-1 基本理念・将来像

恵那市環境基本計画は、本市の環境政策に関する総合的な計画であり、本市の最上位計画である恵那市総合計画の理念や将来像を環境面から実現するための計画です。

第2次恵那市総合計画の将来像である「人・地域・自然が輝く交流都市」には、生涯学習を通じて自らを高め、心と体の健康を維持し、生涯にわたり健やかで心豊かに暮らすこと、13地域それぞれの地域自治により、地域の魅力を高め、地域が継続すること、森林や河川など、郷土の豊かな自然を守り、活かすことへの想いが込められています。

本計画では、本市の澄んだ空気と多様で清らかな水辺（＝青）、豊かな森林や暮らしと共に築かれた里山・田園（＝緑）を活かしつつ、暮らしに潤い・安らぎ・活力をもたらす自然の恵み（＝太陽）に感謝をしながら、郷土に根ざした人々の活動（＝土）を基盤として、人・地域・自然が輝き続ける持続可能なまちを目指します。

### 人・地域・自然が輝く交流都市 ～青と緑と太陽と土を生かし、持続可能なまちを創る～

青 : 澄んだ空気と多様で清らかな水辺

緑 : 豊かな森林や暮らしと共に築かれた里山・田園

太陽 : 暮らしに潤い・安らぎ・活力をもたらす自然の恵み

土 : 郷土に根ざした人々の活動



## 1-2 計画の中間見直しの背景

本市は、豊かな森林に恵まれ、木曾川や矢作川、土岐川をはじめとする多くの河川が流れるなど、自然の恵みを受けながら、今日の恵那の姿が形づくられてきました。そして、先人の地元の自然に順応した暮らしによって、豊かな環境が私たちに受け継がれてきました。

本市では、平成19年3月に恵那市環境基本計画を策定（平成23年3月改定）し、市全体の将来像である「人・地域・自然が調和した交流都市」の実現に向けて、様々な環境施策を展開してきました。その計画が平成27年度末に計画年限を迎え、新たに第2次恵那市環境基本計画（以下、「本計画」という。）を策定しました。本計画では、「人・地域・自然が輝く交流都市～青と緑と太陽と土を生かし、持続可能なまちを創る～」を基本理念とし、4つの基本目標を定め、平成28年度から令和7年度までの環境施策の展開をしています。

しかしながら、現在、地球温暖化の進行により、その対策は従来よりも遥かに重要性を増し、世界規模での取り組みが求められています。また2015年（平成27年）9月の国連サミットで採択されたSDGs（持続可能な開発目標）は、世界中の国家や企業の取り組む指針となっており、当市の環境施策に関する取り組みとも多くが重なる部分があります。

こうした中、国では平成30年4月に「第五次環境基本計画」を閣議決定し、目指すべき社会の姿として、「地域循環共生圏」の創造を掲げています。これは、農山漁村、都市も含めた各地域がその特性を活かした強みを発揮し支え合うもので、アプローチとしてSDGsの考え方も活用し、環境・経済・社会の統合的向上を具体化するとされています。また、岐阜県においても、令和3年3月に「第6次岐阜県環境基本計画」を策定し、計画の基本理念を「自然と人が共生する持続可能な「清流の国ぎふ」の実現」として、「脱炭素社会ぎふ」の実現と気候変動への対応、資源循環型社会の形成、美しく豊かな環境との共生といった基本施策を打ち出しています。

これらの、国際情勢の変化や国や県の新たな取り組みに加え、「第2次恵那市総合計画」も令和3年度から後期へと改正されました。また、当地域では、リニア中央新幹線が令和9（2027）年度の開業を目指して工事が本格化しています。こうした状況を踏まえ、第2次恵那市環境基本計画で定めた基本理念を実現するため、計画の中間見直しを行うこととします。

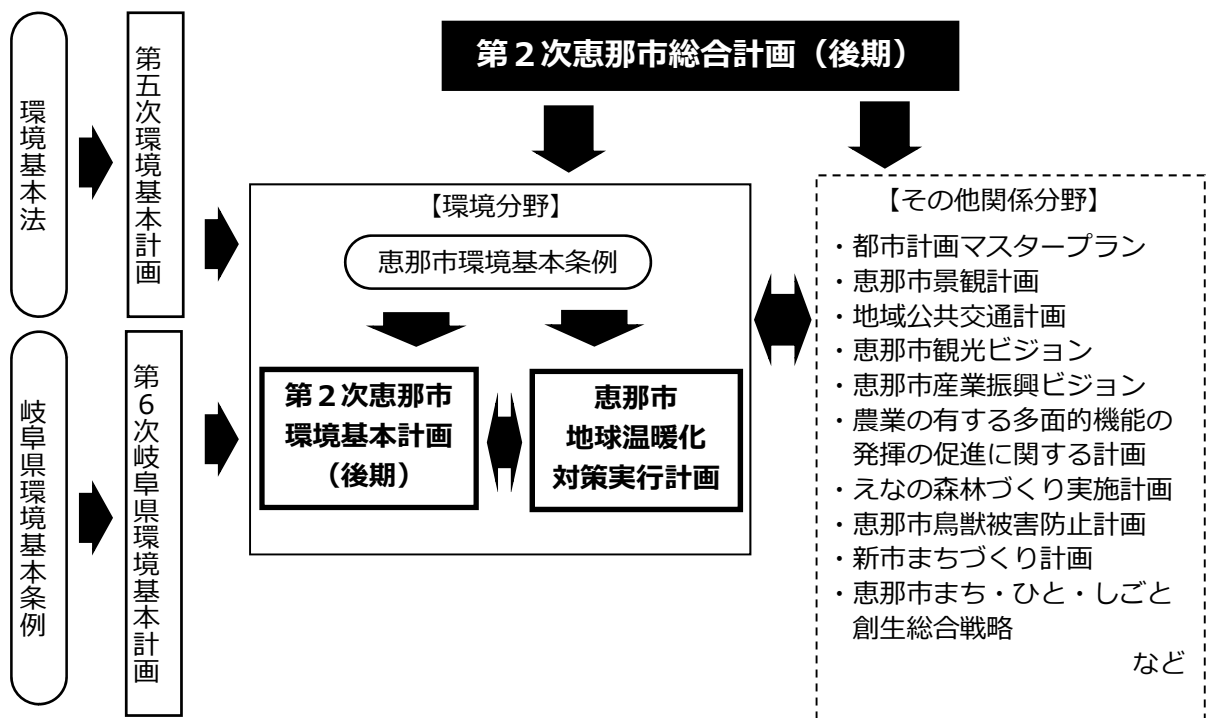


### 1-3 計画の位置づけ・役割

本計画は、豊かで快適な環境の保全及び創出についての基本的な考え方を定めた恵那市環境基本条例第7条に基づく、環境保全等に関する施策を総合的かつ計画的に推進するための計画です。さらに、まちづくりの基本的な考え方を示す市の最上位計画である第2次恵那市総合計画における理念や将来像を環境面から実現するための計画です。

また、国の環境基本法に基づく第五次環境基本計画、岐阜県の岐阜県環境基本条例に基づく第6次岐阜県環境基本計画を参酌するとともに、令和3年3月に見直された第2次恵那市総合計画や本市の各種関連計画との整合を図りながら策定をしています。

特に、地球温暖化対策としては、新たに「恵那市地球温暖化対策実行計画」を策定し、本計画と同時に取り組むこととします。





## ■ 地域循環共生圏の創造(国の第五次環境基本計画)

平成30年4月に国が策定した「第五次環境基本計画」では、持続可能な社会の実現に向けて、現状及び課題と、課題の解決に向けた基本的方向性として「地域循環共生圏」の考え方を以下のように示しました。

- ・国内では、本格的な少子高齢化・人口減少社会を迎え、地方から都市への若年層を中心とする流入超過が継続し、人口の地域的な偏在が加速化しています。このことは環境保全の取組にも深刻な影響を与えており、農林業の担い手の減少により、耕作放棄地や手入れの行き届かない森林が増加しています。このように、環境・経済・社会の課題は相互に密接に関連し、複雑化してきています。

- ・世界に目を転じると、2015年には、地球規模の環境の危機を反映し、SDGs（持続可能な開発目標）を掲げる「持続可能な開発のための2030アジェンダ」や「パリ協定」の採択など、世界を巻き込む国際的合意が立て続けになされました。

- ・第5次環境基本計画は、これらの国際・国内情勢へ対応した計画とすべきで、SDGsの考え方も活用し、複数の課題を統合的に解決していくことを重視しています。

- ・今後の環境政策は、経済社会システム、ライフスタイル、技術といったあらゆる観点からイノベーションを創出することが重要で、諸課題の関係性を踏まえて、経済・社会的課題の同時解決に資する効果をもたらすようにデザインしていくことを目指します。

- ・環境・経済・社会の統合的向上の具体化の鍵の1つとなるのが、自立・分散型の社会を形成しつつ、近隣地域等と地域資源を補完し支えあう考え方である「地域循環共生圏」です。

- ・これは、農山漁村も都市も活かす、地域の活力を最大限に発揮する考え方です。農山漁村は人口減少、少子高齢化等に起因する課題が顕在化している一方で、水・森林・魚などの自然資源や、太陽光・風力・地熱などの再生可能エネルギーに加え、食料生産・水質浄化・酸素供給などの生態系サービスといった、地域ごとに多様なポテンシャルを有している農山漁村こそ環境・経済・社会の統合的向上モデルの実践の場となり得ます。このような観点から、地域資源等を持続可能な形で最大限活用することが重要です。

### 地域循環共生圏

○各地域がその特性を生かした強みを発揮  
 →地域資源を活かし、**自立・分散型の社会**を形成  
 →地域の特性に応じて補完し、**支え合う**



出典：環境省「第五次環境基本計画」

## 1-4 計画の期間

本計画の期間は、第2次恵那市総合計画の期間と合わせて、平成28年度から令和7年度までの10年間です。なお、第2次恵那市総合計画の見直しが行われたことと、新たに恵那市地球温暖化対策実行計画を令和3年度に策定することから、環境施策の実施状況や目標指標の達成状況を点検・評価し、その結果や社会情勢の変化等を踏まえ、中間見直しを行うこととしました。本計画、後期の実施期間は令和4年度から令和7年度となります。



## 1-5 計画の対象

本計画は、市の行政区域全体を対象範囲とします。また、計画の対象となる環境の範囲を以下のとおりとします。

分野	対象となる環境
自然環境	森林、農地、河川やため池等の水辺地、動植物・生態系 など
生活環境	生活公害、生活排水・事業排水、都市公園、交通、景観、防災・減災 など
循環型社会	ごみ処理、不法投棄、食品ロス など
脱炭素社会	地球温暖化、エネルギー、気候変動に対する適応 など

※地球温暖化対策をより強力に推進するため、分野の名称を「低炭素社会」から「脱炭素社会」に改めます。

## 第2章 環境の現状と課題

- 2-1 恵那市の概要
- 2-2 自然環境
- 2-3 生活環境
- 2-4 脱炭素社会
- 2-5 循環型社会
- 2-6 環境に関する市民意識
- 2-7 環境の強みと今後の課題

## 2-1 恵那市の概要

### (1) 位置・地勢

本市は、岐阜県の南東部に位置し、東は中津川市、長野県（平谷村、根羽村）、西は瑞浪市、南は愛知県豊田市、北は八百津町、白川町に接しています。

市域は、東西 32km、南北 36km、面積は 504.24km<sup>2</sup> で、その 76.6%を山林が占めています。海拔は 179m から 1,709m で、市北部には笠置山、南東部には焼山をはじめとして標高 800m～1,200m 前後の山々が連なり、市街地の北部を木曾川が、また南端を矢作川が流れ、美しい山や川に囲まれています。

気候は、太平洋側気候の影響を受ける準内陸型の気候です。夏季の気温差が比較的大きく、冬季は寒さがやや厳しくて、降雪は少量、年間を通じて比較的安定した気候です。

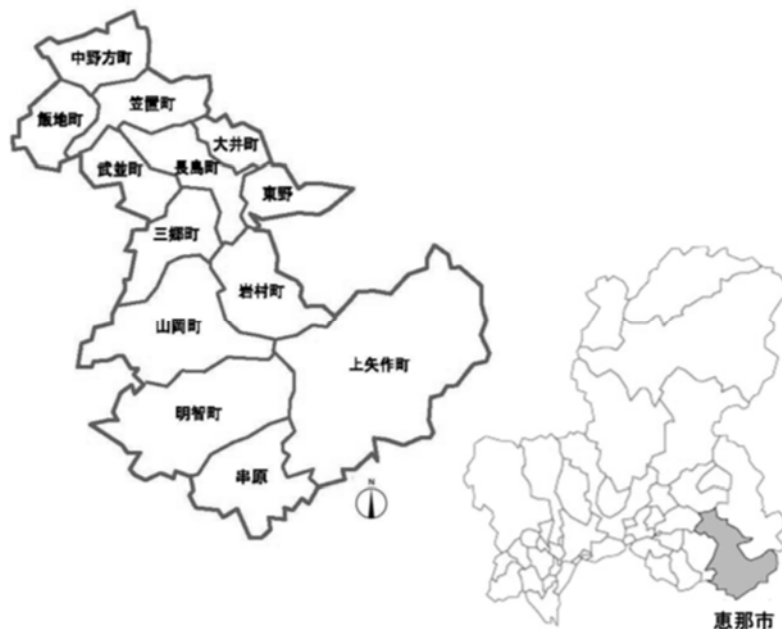


図 恵那市の位置図及び地域区分

### (2) 沿革

恵那地域は、明治 22 年の町村施行後、明治の大合併を経て、昭和 28 年の「町村合併促進法」により、昭和 29 年、8 カ町村（大井町、長島町、東野村、三郷村、武並村、笠置村、中野方村、飯地村）が合併し「恵那市」となりました。恵南では、明知町と静波村、三濃村の一部および吉田村が合併し明知町に、岩村町と本郷村が合併し岩村町に、遠山村と鶴岡村が合併し山岡町に、上村と下原田村が合併し上矢作町となり、恵那地域は、恵那市・中津川市・恵那郡（11 町村）となりました。

その中で、特に恵那市と恵南地域（岩村・山岡・明智・串原・上矢作）は、幕藩時代岩村三万石の松平氏、その一統の旗本遠山氏が治めた地域が大半であることから、古くから、歴史的、文化的にまた経済的にも深く関わりを持ってきました。

近年では、恵那峡や中山道などに代表される恵那、城下町の岩村、特産品の細寒天による山岡、大正村の明智、温泉の串原、モンゴル村による上矢作など、地域特性を前面に出した個性的なまちづくりを進める一方で、広域的なつながりも深めてきました。

そうした中で、少子高齢化の進行、地方分権一括法による分権型行政システムへの移行など、社会情勢の急激な変化と多様化とともに、高度化する住民ニーズに適切に対応することが求められ、より充実したきめ細かな住民サービスを提供するため、住民生活に関わるさまざまな分野において、スケールメリットを生かし、人的・財政的基盤を強化する必要性が高まってきました。

そこで、平成14年に恵那市・岩村町・山岡町・明智町・串原村・上矢作町の6市町村による「任意合併協議会」が、平成15年には「法定合併協議会」が設置され、各種事務事業などの擦り合わせとともに住民説明会を重ね、平成16年10月25日に新設合併方式により現在の「恵那市」が誕生しました。

本市では、地域自治区制度を導入し、市内13地域に地域自治区を設置して自立した地域社会の実現と地域自治力の向上を図るため、自らが地域課題の解決に向けて多様な主体と情報を共有して協力、連携を図りながら、地域の特性を生かしたまちづくり活動を進めています。

第1章

第2章

第3章

第4章

第5章

資料編

### (3) 人口・世帯数

国立社会保障・人口問題研究所が、国勢調査等を元に今後の恵那市の人口を推計しています。その推計に、世帯数の予測を組み合わせたものが、次のグラフです。予測では2020年時点で5万人弱の人口は、30年後には3万人強まで、35%ほど減少しています。世帯数についても、人口よりも緩やかですが、2020年時点から20%ほど減少する見込みです。

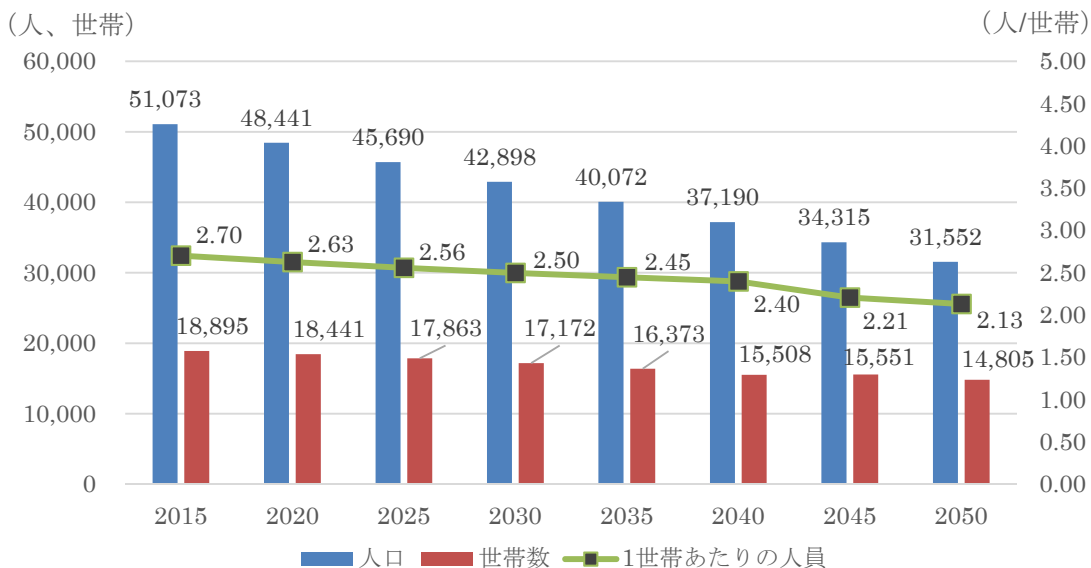


図 恵那市の人口・世帯数の推移、将来推計

出典：「第2期恵那市まち・ひと・しごと創生人口ビジョン・総合戦略」、「恵那市地球温暖化対策実行計画」

### (4) 産業構造

産業構造として、産業別事業所数をみると、卸売・小売業が23.2%と最も多く、次いで、宿泊業、飲食サービス業が13.7%、製造業が12.3%の順となっています。

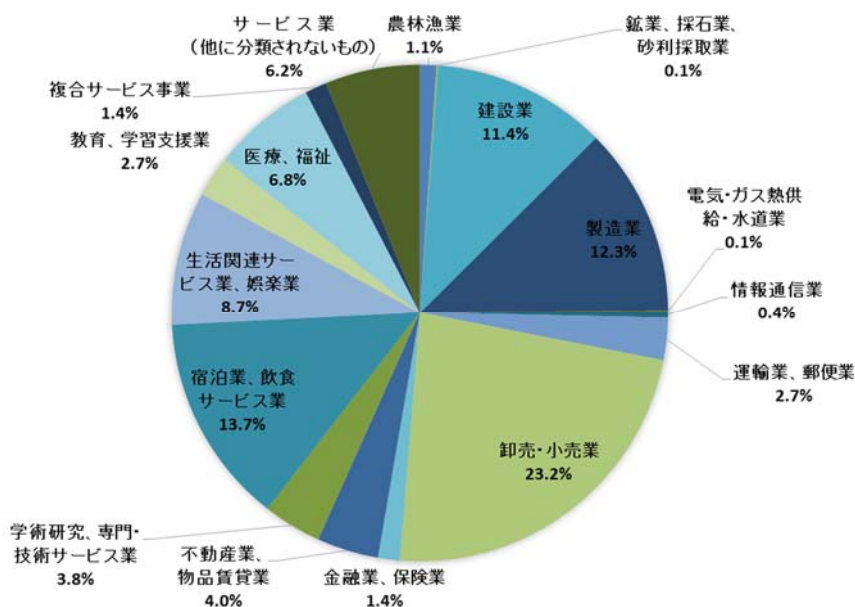


図 恵那市の産業別事業所数

出典：恵那市「令和2年版恵那市統計書」

## 2-2 自然環境

### (1) 気象

本市の月別平均気温（平成28年～令和2年の5年間の平均値）は、最低が1.8℃（1月）、最高が26.4℃（8月）です。月別平均降水量（平成28年～令和2年の5年間の平均値）は、7月に291.4mmと多くなっています。

岐阜地方気象台（岐阜市）での明治16（1883）年から平成30（2018）年までにおける観測では、100年間あたりの変化で、年平均気温が約1.8℃（日本全体：1.28℃の上昇）の割合で上昇、真夏日日数は、約17日の割合で増加（日本全体：7日の増加）、熱帯夜日数は約20日の割合でそれぞれ増加（日本全体：18日の増加）し、冬日日数は約31日の割合で減少（日本全体：17日の減少）しており、いずれも日本全体の变化割合を上回っています。

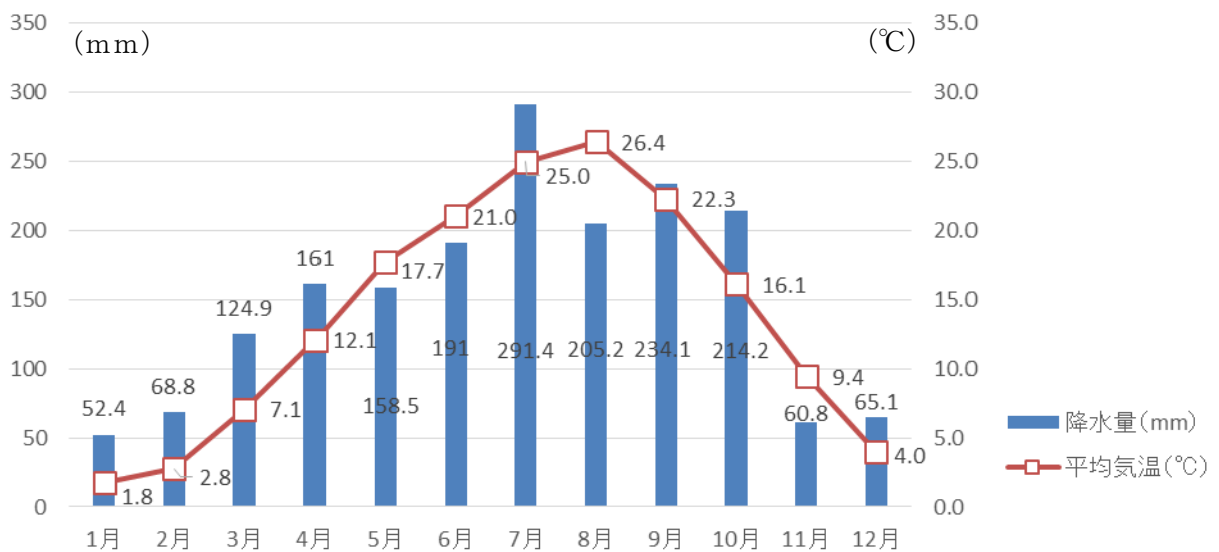


図 月別平均降水量と平均気温（平成28年～令和2年の5年間の平均値）

出典：気象庁「岐阜地方気象台観測データ」

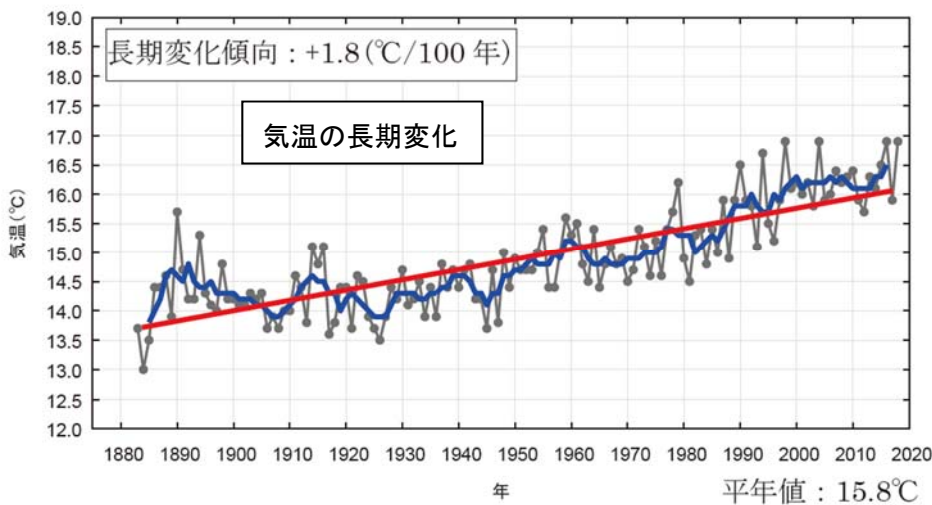


図 年平均気温偏差の推移（岐阜地方気象台）

出典：東京管区気象台「気候変化レポート 2018 ー関東甲信・北陸・東海地方ー」

第1章

第2章

第3章

第4章

第5章

資料編

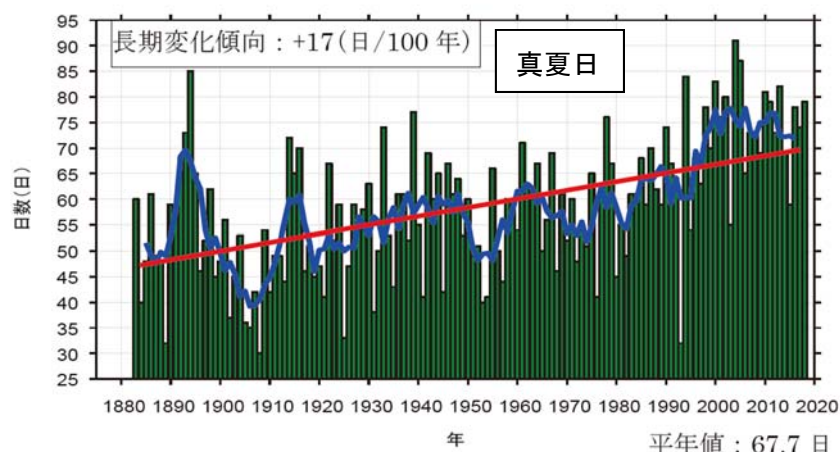


図 日最高气温 35°C以上（真夏日）の日数の推移（岐阜地方气象台）

出典：東京管区气象台「気候変化レポート 2018 ー関東甲信・北陸・東海地方ー」

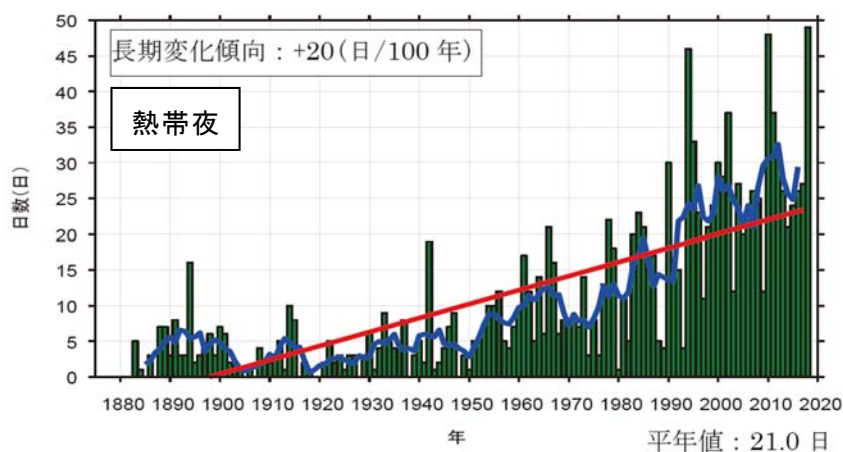


図 日最低气温 25°C以上（熱帯夜）の日数の推移（岐阜地方气象台）

出典：東京管区气象台「気候変化レポート 2018 ー関東甲信・北陸・東海地方ー」

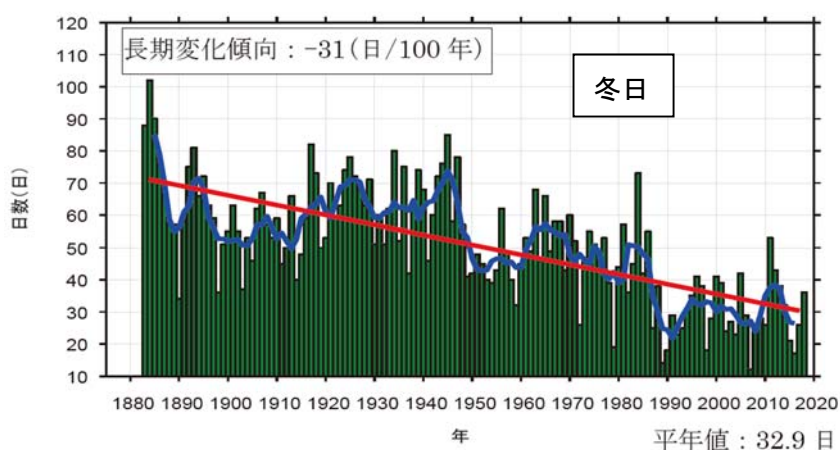


図 日最低气温 0°C未満（冬日）の日数の推移（岐阜地方气象台）

出典：東京管区气象台「気候変化レポート 2018 ー関東甲信・北陸・東海地方ー」



## (2) 土地利用

令和2年度の地目別土地利用面積をみると、本市の総面積50,424haのうち、森林が76.6%にあたる38,646haを占めています。

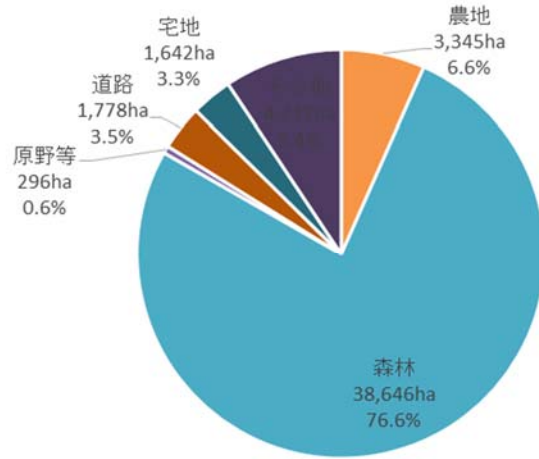


図 地目別土地利用面積の推移 (10月1日現在)

出典：岐阜県「令和2年岐阜県統計書(県都市政策課)」

## (3) 森林

本市の林家数は減少していますが、保有山林面積は近年増加しており、林家あたり保有森林面積も増加しています。岐阜県と比較し、人工林の占める割合が多くなっています。市内の森林は天然林よりも人工林の割合が多いため、森林を維持するには間伐などの手入れを継続していく必要があります。

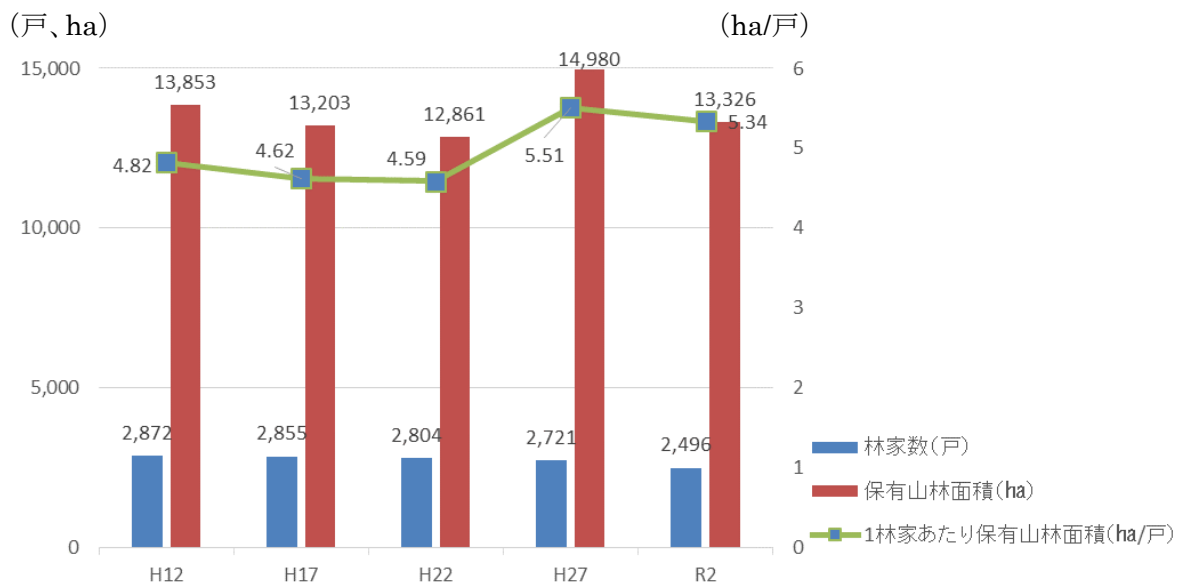


図 林業の動向(各年2月1日現在)

出典：農林水産省「農林業センサス」

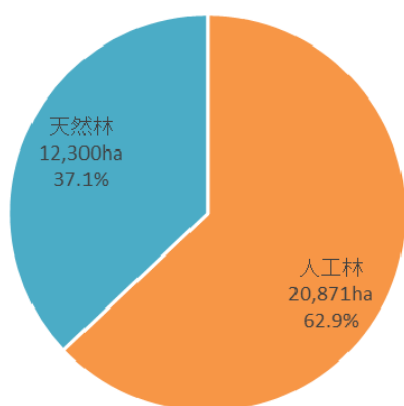


図 恵那市民有林での天然林割合

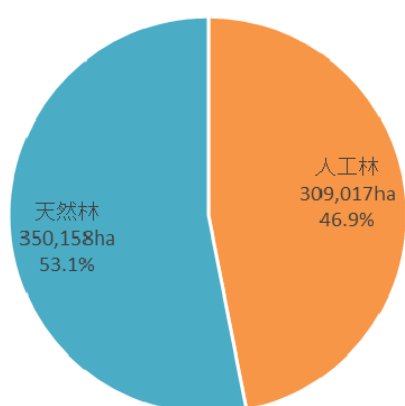


図 岐阜県民有林での天然林割合

注) 森林面積には、無立木地、竹林は含んでいない。  
出典：岐阜県「令和2年岐阜県統計書（県林政課）」

森林は、樹木を育む以外にも多くの機能を有しています。生物多様性の保全、土砂災害の防止、水源のかん養、保健休養の場の提供などの機能を通じて、森林は私たちの生活と深く関わっています。

表 森林の有する多面的機能

森林の多面的機能	公益的機能	環境保全機能	1. 水源かん養（洪水緩和、水資源貯留、水質浄化）
			2. 土砂災害防止（表面浸食防止、表層崩壊防止、その他土砂災害防止、防風）
			3. 快適環境形成（気候緩和、大気浄化、快適環境生活形成）
			4. 生物多様性保全（遺伝子保全、生物種保全、生態系保全）
			5. 地球環境保全（地球環境の緩和、地球の気候安定）
	保健休養・文化機能	6. 保健・レクリエーション（療養、保養、行楽、スポーツ）	
		7. 教育文化（景観、風致、学習・教育、芸術、宗教・祭礼、伝統文化、地域性維持）	
	物質生産機能		8. 林産物生産（木材、きのこ、山菜、工業原料、工芸材料）

出典：日本学術会議「地球環境・人間生活にかかわる農業および森林の多面的な機能の評価について」

- 第1章
- 第2章
- 第3章
- 第4章
- 第5章
- 資料編

### (4) 農地

経営耕地面積は、年々減少傾向にあります。また、耕作放棄地は平成12年以降大きく増加しています。農家数も年々減少しており、特に第2種兼業農家が大きく減少し、自給的農家が増加しています。一方で、専業農家や第1種兼業農家はほぼ横ばいで推移しています。

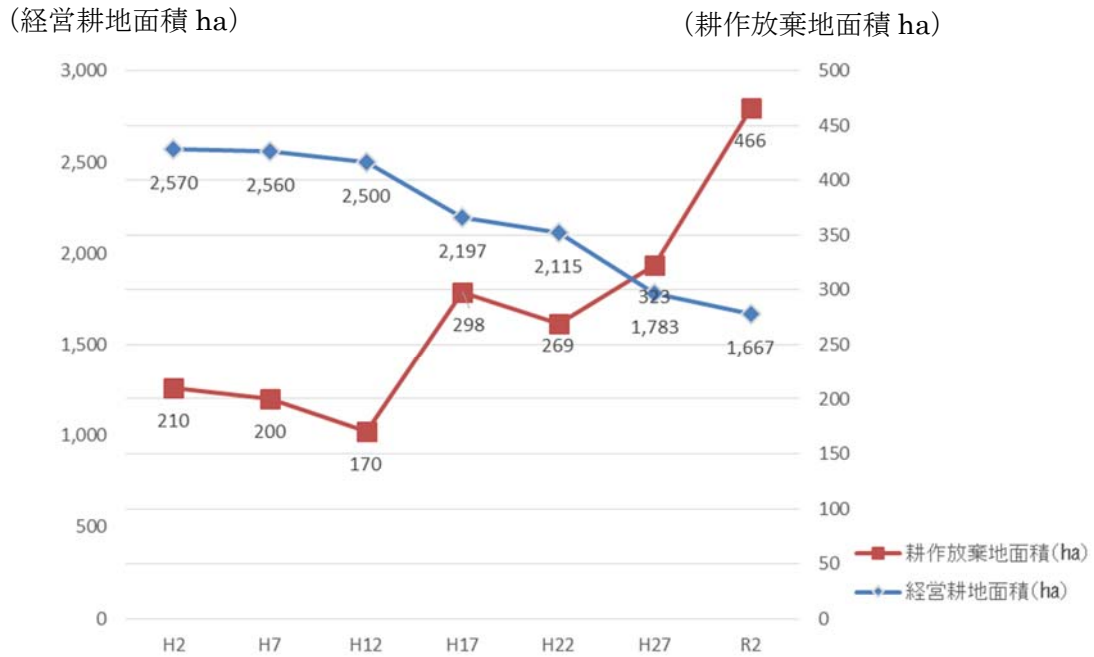


図 経営耕作面積及び耕作放棄地面積の推移

出典：農林水産省「農林業センサス」 R2の耕作放棄地面積のみ恵那市農業委員会調べ

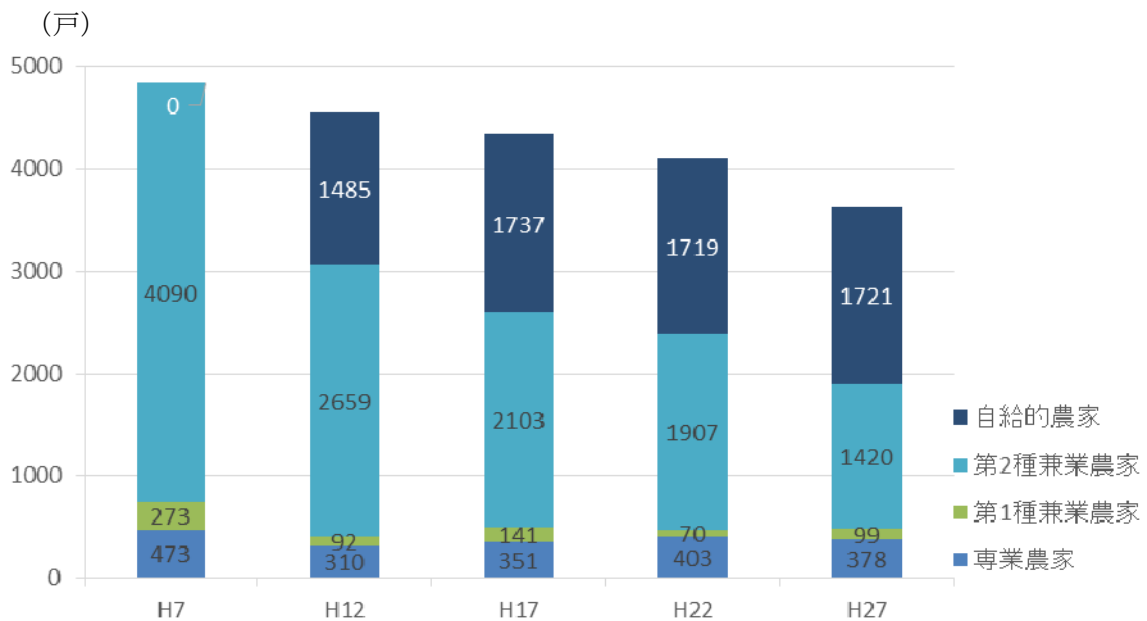


図 農家数の推移

注) 自給的農家はH12の農林業センサスから統計を開始 表記分類はH27で集計終了

出典：農林水産省「農林業センサス」

## (5) 動植物・生態系

本市には、飛騨木曾川国定公園、恵那峡県立自然公園、胞山（えなさん）県立自然公園（の一部）が指定されています。

また、岐阜県では、「岐阜県自然環境保全条例」に基づき、自然環境保全地域および緑地環境保全地域を指定しており、市内には緑地環境保全地域が2カ所あります。

環境省の「重要里地里山 500」では、屏風山の南東の瑞浪市と跨る「田代山、黒の田湿地」が生物多様性保全上重要な場所として登録されています。

このような公園や地域は、生物多様性を保全する拠点として位置づけられます。



図 自然公園・環境保全地域

表 自然公園・環境保全地域の指定状況

指定区分	名称	全体面積 (ha)	指定年月日	特徴
		うち特別地域面積 (ha)		
国定公園	飛騨木曾川	18,074.00	S39.3.3 H元.6.7	飛騨川・木曾川沿いの奇岩・ 渓谷美
		-		
県立自然公園	恵那峡	1,505.00	S29.9.14	恵那峡を中心とする渓谷美
		319.00		
	胞山	5,027.00	S29.9.14	高原・湖が一体となった自然 景観美
		455.00	S35.8.30 H16.3.18	
緑地環境保全 地域	天瀑山	68.20	S48.3.31	アカマツの大径木などの良好 な緑地
		10.50		
	大船神社	7.05	S54.3.30	老齡巨木のスギ林を主体とし た良好な緑地
		6.88		

本市は、周伊勢湾要素植物の分布域にあり、分布がほぼ東海地方に限られる植物や、寒冷地性の植物などをみることができます。

ここでは、岐阜県のレッドデータブックや、環境省のレッドリスト、環境保護団体の調査結果等を元に、恵那市周辺に生息・生育しているとされる貴重な自然環境要素について整理しました。

以下の重要な動植物は、多様な動植物と一体に生息・生育するものであるため、絶滅の進行は生物多様性の低下につながります。

表 恵那市周辺に生息・生育している貴重な自然環境要素

重要な植物	シデコブシ、ヒトツバタゴ、ハナノキ、ミズスギ、ミカワシオガマ、ヒメコウホネ、フクジュソウ、セッコク、アゼオトギリ、ミカワバイケイソウ、シラタマホシクサ、ミズトンボ、カザグルマ、イシモチソウ、フジバカマ、トチカガミ、カキツバタ、ウンヌケ、ナガエミクリ、マメツタラン、エビネ、サギソウ、トキソウ、コモウセンゴケ、シラヒゲソウ、クリンソウ、ホッスモ、キキョウ、ヒダアザミ、ナツエビネ、キンラン
重要なほ乳類	ニホンテングコウモリ、カヤネズミ、ヒメヒミズ、ミズラモグラ
重要な鳥類	アカモズ、ミゾゴイ、クマタカ、アオバズク、ヤマセシ、アカショウビン、コサメビタキ、サンコウチョウ、サシバ、ヨタカ、サンショウクイ、ハチクマ、オオタカ、ハイタカ、オシドリ、ツミ、アオバト、ハリオアマツバメ、トラツグミ
重要な両生類・は虫類	イシガメ、ブチサンショウウオ、ヒダサンショウウオ、ニホンアカガエル、ナガレタゴガエル、モリアオガエル
重要な魚類	ホトケドジョウ、サツキマス、ドンコ、オオヨシノボリ
重要な昆虫類	マダラナニワトンボ、チャマダラセセリ、ヒメヒカゲ、ゴマシジミ、ウラナミジャノメ、クロヒカゲモドキ、ゲンゴロウ、クロミドリシジミ、ツマグロキチョウ、ヒメタイコウチ、ミドリシジミ、ハヤシミドリシジミ、オオヒカゲ、ギフチョウ、グンバイトンボ、ギンイチモンジセセリ、ヒメシジミ、アカマダラコガネ、ホンサナエ、トラフトンボ、トラフカミキリ、セダカコブヤハズカミキリ、タニグチコブヤハズカミキリ、ミヤマチャバネセセリ、フジミドリシジミ、シラユキコヤガ、オグマサナエ、フタスジサナエ、マルタンヤンマ、エゾスジヨトウ、モウセンゴケトリバ
重要な貝類	オカノマイマイ、オクガタギセル、タカキビ、ミドリベッコウ

出典：岐阜県「岐阜県レッドデータブック」及びシデコブシ保存会調査結果より

## 2-3 生活環境

### (1) 公害苦情

令和元年度の公害苦情件数は、いわゆる典型 7 公害（大気汚染、水質汚濁、土壌汚染、騒音、振動、地盤沈下、悪臭）の苦情は 26 件で、典型 7 公害以外では、不法投棄の通報が 22 件、空き地の除草に関する相談が 27 件でした。傾向として平成 26 年度の 48 件以降毎年苦情件数が増加しています。内訳を見ると空き地の除草に関することが毎年大きな割合を占めています。土壌汚染、振動、地盤沈下に関する苦情は最近ではありませんでした。また、悪臭に関する苦情の多くは野外焼却に関することでした。

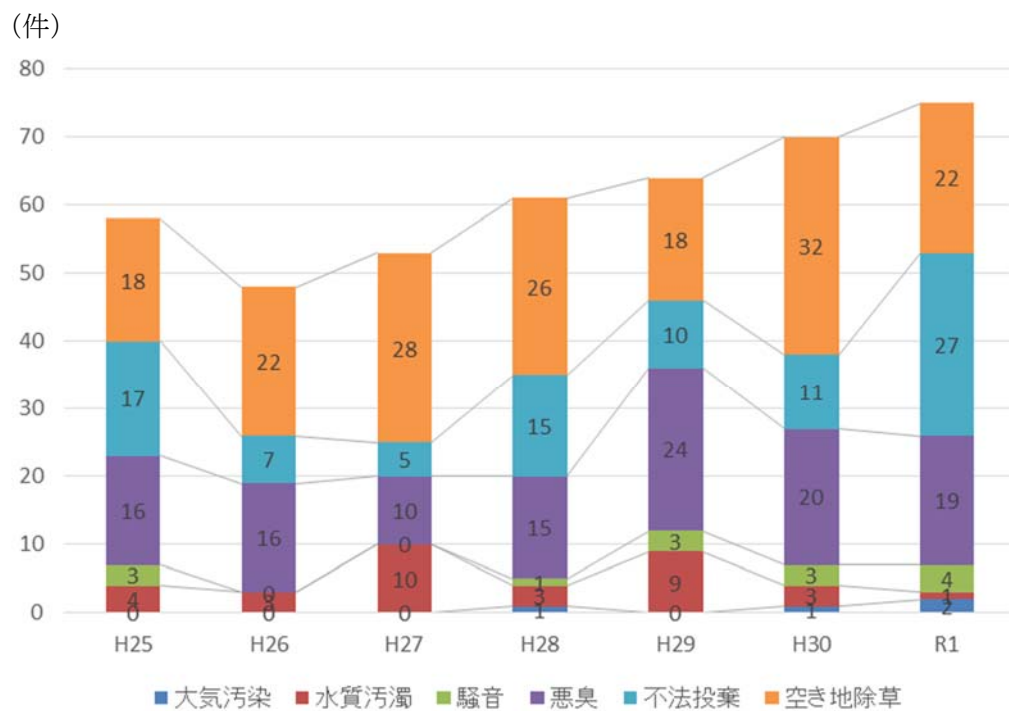


図 公害苦情件数の推移

出典：恵那市「恵那市の環境（令和 2 年版）」

## (2) 大気環境

本市では、代表的な大気汚染物質である二酸化硫黄と二酸化窒素を長期的に測定し、大気汚染の状況を監視しています。測定は毎月1回、市内7か所で二酸化硫黄と二酸化窒素を同時に測定できるトリエタノールアミンろ紙法（TEA法）により実施しています。

この測定結果はTEA法によるため、単純に環境基準と比較することはできないものの、この測定法における本市の基準値は $200\mu\text{g/day}/100\text{cm}^2\text{TEA}$ となっているため、二酸化硫黄、二酸化窒素ともに基準には適合しているものと考えられます。

二酸化硫黄についてはすべての地点で低い値となっています。また二酸化窒素についても全地点で減少傾向となつていいます。

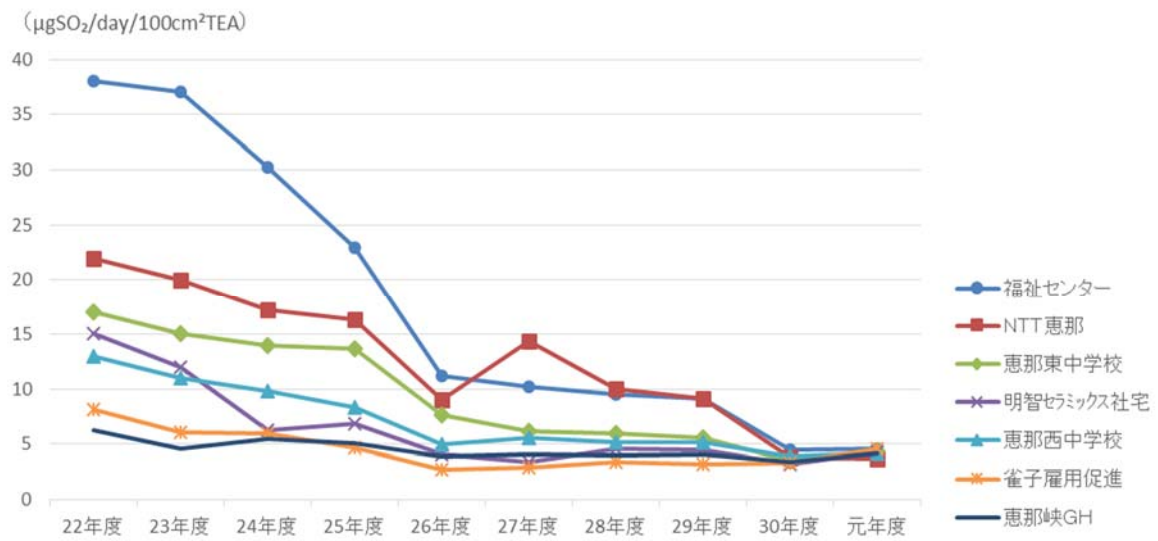


図 二酸化硫黄年平均値の推移

出典：恵那市「恵那市の環境（令和2年版）」

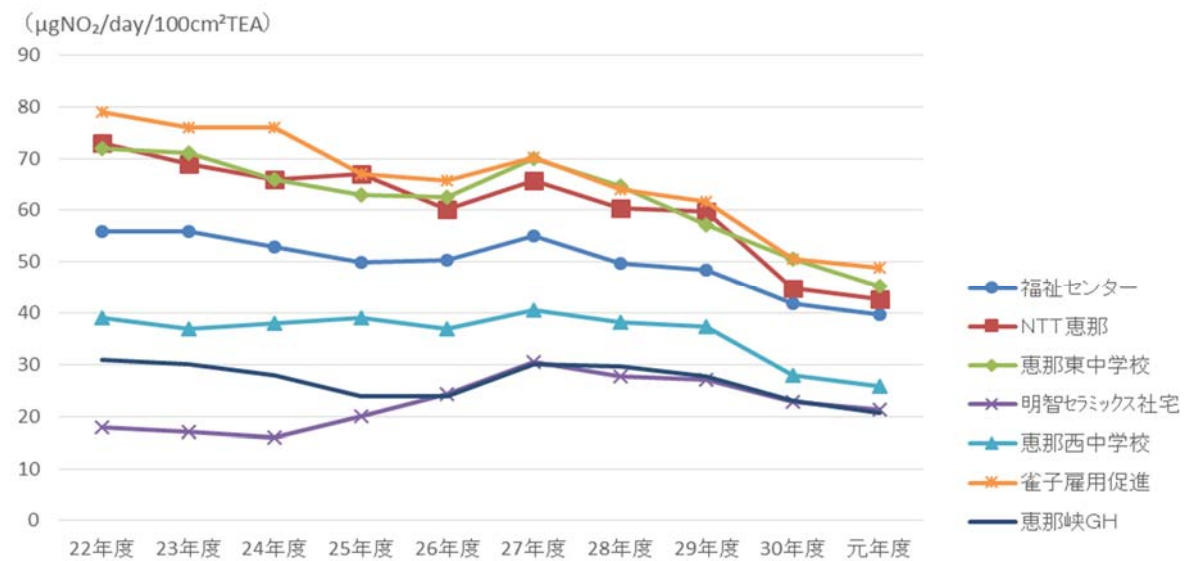


図 二酸化窒素年平均値の推移

出典：恵那市「恵那市の環境（令和2年版）」

### (3) 水環境

水質汚濁に関する環境基準のうち、類型指定を受けた河川における生物化学的酸素要求量(BOD)の適合状況は下表のとおりです。令和元年度においては、上村川の1か所で環境基準を未達成となりましたが、残りの地点では環境基準に適合していると評価できる結果となっています。なお、上村川は、恵那市内で唯一の類型AAであり、もっとも厳しい基準値となっています。

令和元年度における本市の環境基準適合に係るBODの達成率は、18か所の調査地点のうち17か所で環境基準を達成しており94.4%でした。

表 河川別BODの環境基準達成状況

河川名	採水箇所	平成29年度			平成30年度			令和元年度			類型	
		75% 評価 X/Y	75% 値 (mg/l)	達成 状況	75% 評価 X/Y	75% 値 (mg/l)	達成 状況	75% 評価 X/Y	75% 値 (mg/l)	達成 状況		
木曾川水系	阿木川	天神橋	0/6	0.8	○	0/6	1.2	○	0/6	0.8	○	A
		両島橋	0/12	0.5	○	1/12	1.4	○	0/12	0.9	○	
		神之木橋	0/12	1.2	○	0/12	1.7	○	0/12	1.8	○	
		中電取水口 付近	0/12	1.6	○	0/12	1.4	○	0/12	2.0	○	C
		木曾川合流前	0/12	1.7	○	0/12	1.9	○	0/12	2.2	○	
	木曾川	笠置橋	0/6	0.9	○	0/6	0.9	○	0/6	1.0	○	A
	中野方川	中央橋	0/6	0.9	○	0/6	1.3	○	0/6	1.1	○	A
		野瀬橋	0/6	0.9	○	0/6	1.1	○	0/6	1.0	○	
巴橋		0/6	0.9	○	0/6	0.9	○	0/6	1.1	○		
庄内川水系	土岐川	浜松橋	0/6	0.9	○	0/6	1.2	○	0/6	1.4	○	A
		折坂橋	0/6	1.1	○	0/6	2.0	○	0/6	1.7	○	
		藤川合流前	0/6	1.1	○	0/6	2.0	○	1/6	1.0	○	
		瑞浪市境	0/6	1.0	○	0/6	2.0	○	1/6	1.5	○	
	小里川	広瀬橋	0/6	1.8	○	0/6	1.7	○	0/6	1.7	○	B
矢作川水系	阿妻川	阿妻才坂 合流点	0/6	1.5	○	0/6	1.1	○	0/6	1.4	○	A
	明智川	交番裏合流 点下	0/6	1.9	○	0/6	1.3	○	0/6	1.2	○	A
		出合橋合流 点下	0/6	1.4	○	0/6	1.0	○	0/6	0.9	○	
	上村川	鶴鴿橋	2/6	1.5	×	2/6	1.2	×	5/6	1.2	×	AA

※Xは基準値を超えた回数、Yは検査回数

出典：恵那市「恵那市の環境（令和2年版）」

※類型別の環境基準について

類型	利用目的の適応性	BOD基準値
AA	水道1級、自然環境保全 及びA以下の欄に掲げるもの	1mg/l以下
A	水道2級、水産1級、水浴 及びB以下の欄に掲げるもの	2mg/l以下
B	水道3級、水産2級 及びC以下の欄に掲げるもの	3mg/l以下
C	水産3級、工業用水1級 及びD以下の欄に掲げるもの	5mg/l以下
D	工業用水2級、農業用水 及びEの欄に掲げるもの	8mg/l以下
E	工業用水3級、環境保全	10mg/l以下



#### (4) 騒音・振動・悪臭

本市では、騒音の現況を把握するため、年1回、一般地域6か所で騒音調査を実施しています。地域類型Aの文化センター駐車場、及び地域類型Bの武並町JA東美濃恵那西支店、山岡町下九号組集会所、山岡町新中田コミュニティにおいては、昼間55dB以下ですが、いくつかの地点において環境基準を満たしていませんでした。また、地域類型Cの長島町中野児童公園、山岡町恵南グリーンセンターにおいては、昼間60dB以下の環境基準を満たしています。

表 環境騒音測定結果（一般地域）

測定場所	測定時間	等価騒音レベル			地域類型 環境基準
		平成29年度	平成30年度	令和元年度	
長島町 文化センター駐車場	午前	51.0	55.9	52.6	A以下
	午後	51.8	55.5	53.7	
長島町 中野児童公園	午前	41.2	40.7	43.9	C以下
	午後	44.3	40.0	42.5	
武並町 JA東美濃恵那西支店	午前	50.1	53.7	55.5	B以下
	午後	59.1	56.3	52.4	
山岡町 下九号組集会所	午前	44.2	41.8	45.8	B以下
	午後	43.3	44.0	46.2	
山岡町 恵南グリーンセンター	午前	53.4	55.5	59.1	C以下
	午後	53.7	55.2	58.4	
山岡町 新中田コミュニティ	午前	39.5	45.6	42.6	B以下
	午後	35.9	36.1	42.8	

出典：恵那市「恵那市の環境（令和2年版）」

振動に関しては、「振動規制法」に基づき、振動を発生する工場・事業所の施設を特定施設に指定し、監視・指導を行っています。令和元年度末時点の特定事業所数は下表のとおりです。

表 振動関係の業種別特定事業場数

施設の種類	施設数	工場数
金属加工機械	218	24
空気圧縮機	662	100
土石用破碎機等	114	28
織機	54	1
建設用資材製造機械	11	6
穀物製粉機	0	0
木材加工機械	192	52
抄紙機	3	3
印刷機械	56	16
合成樹脂用射出成形機	266	18
鋳型成型機	0	0
合計	1,576	248

出典：恵那市「恵那市の環境（令和2年版）」

## (5) ダイオキシン類

ダイオキシン類は、人の生命や健康に重大な影響を与える恐れがあると指摘されています。本市では、定期的に大気及び土壌を測定し、ダイオキシン類による汚染の状況を監視しています。近年の測定結果をみると、各調査地点において、大気と土壌のいずれも環境基準に適合しています。

表 ダイオキシン類測定結果（一般地域及び発生源周辺）

単位：大気 pg-TEQ/m<sup>3</sup> 土壌 pg-TEQ/g

項目	年度	調査地点	結果	基準値	適合状況	
大気	平成 29 年度	一般地域	恵那市役所	0.014	0.6	○
		発生源周辺	リサイクルセンター	0.0062	0.6	○
			上本郷集会所	0.0041	0.6	○
	平成 30 年度	一般地域	恵那市役所	0.012	0.6	○
		発生源周辺	リサイクルセンター	0.0051	0.6	○
			上本郷集会所	0.0058	0.6	○
	令和 元年度	一般地域	恵那市役所	0.015	0.6	○
		発生源周辺	リサイクルセンター	0.0061	0.6	○
			上本郷集会所	0.0049	0.6	○
土壌	平成 29 年度	一般地域	中央児童公園	0.57	1,000	○
		発生源周辺	武並神社（久須見区）	0.94	1,000	○
			リサイクルセンター	5.0	1,000	○
	平成 30 年度	一般地域	中央児童公園	0.51	1,000	○
		発生源周辺	武並神社（久須見区）	0.033	1,000	○
			リサイクルセンター	3.8	1,000	○
	令和 元年度	一般地域	中央児童公園	1.5	1,000	○
		発生源周辺	武並神社（久須見区）	0.045	1,000	○
			リサイクルセンター	3.5	1,000	○

出典：恵那市「恵那市の環境（令和2年版）」

## (6) 生活排水処理

水洗化率及び合併浄化槽普及率は、微増で推移しています。

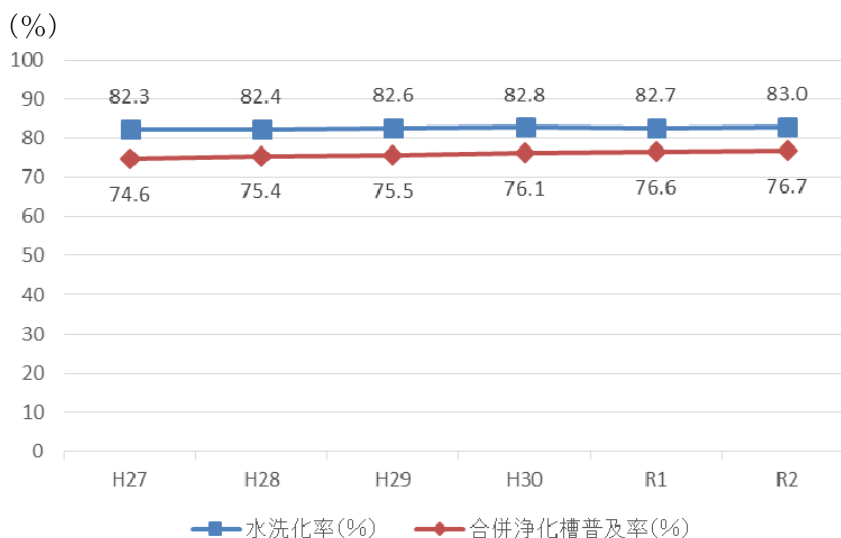


図 合併浄化槽の普及率

資料：恵那市 上下水道課

(7) 都市公園

本市では、長島町と大井町に、計15か所の都市公園が整備されています。最近では令和2年度に中曽根公園と道垣外公園が新たに整備されました。

表 都市公園一覧

名称	住所
まきがね公園	恵那市長島町中野 1269 番地 389
阿木川公園	恵那市長島町正家二丁目 117 番地先
中央公園	恵那市大井町 200 番地 8
中野公園	恵那市長島町中野 475 番地 20
うとう公園	恵那市長島町正家一丁目 8 番地 1
マロニエ公園	恵那市長島町正家三丁目 6 番地 1
ほりた公園	恵那市長島町二丁目 4 番地 6
まきもと公園	恵那市長島町正家一丁目 6 番地 2
学頭公園	恵那市大井町 1135 番地 2
ふれあいひろば	恵那市長島町中野二丁目 2 番地 4
神田公園	恵那市長島町中野一丁目 6 番地 1
大崎公園	恵那市長島町中野二丁目 10 番地
中山道大井宿広場	恵那市大井町 210 番地 1
中曽根公園	恵那市長島町正家三丁目 11 番地
道垣外公園	恵那市長島町正家三丁目 23 番地

(8) 自動車保有台数

本市の自動車保有台数（乗用車）は、ほぼ横ばいですが、世帯数が増加しているため、世帯当たり保有台数は減少傾向にあります。

令和2年度末における世帯あたり自動車保有台数の岐阜県、全国との比較結果をみると、全国的にも高い岐阜県（全国で8番目）において、本市はその平均を上回る保有台数であり、自動車への依存度が高い地域であることが分かります。

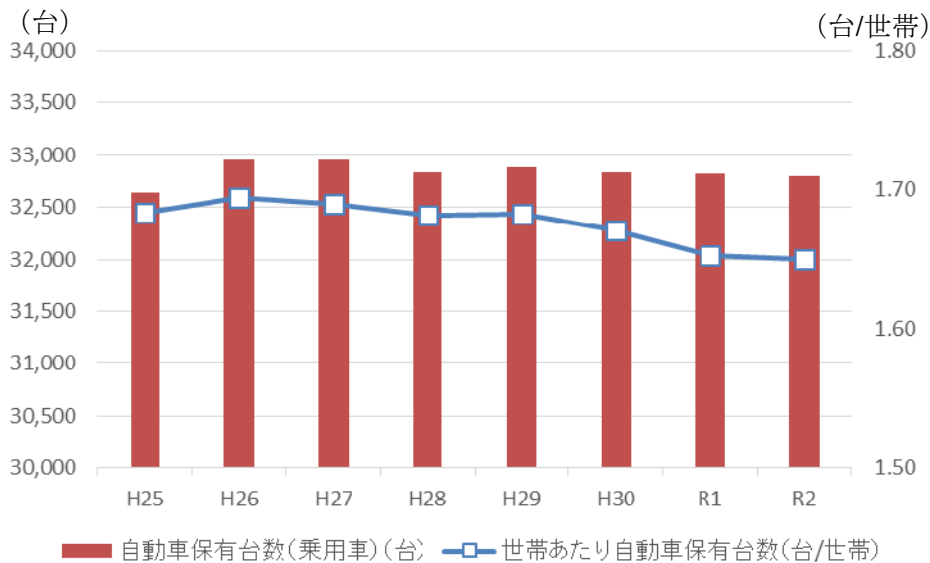


図 自動車保有台数（乗用車）と世帯あたり自動車保有台数の推移

出典：恵那市「恵那市統計書」

表 世帯あたり自動車保有台数の比較（令和2年度）

	自動車保有台数	世帯数	世帯あたり 自動車保有台数
恵那市	32,803	19,889	1.649
岐阜県	1,300,413	837,617	1.553
全国	61,703,226	59,497,356	1.037

出典：恵那市「恵那市統計書」及び（一社）自動車検査登録情報協会

## （9）鉄道の利用

本市の鉄道の利用者数は、人口減少に伴い微減しており、特に岩村駅から恵那駅間の短距離利用について減少しています。背景にはマイカー利用に移行していると推察されます。

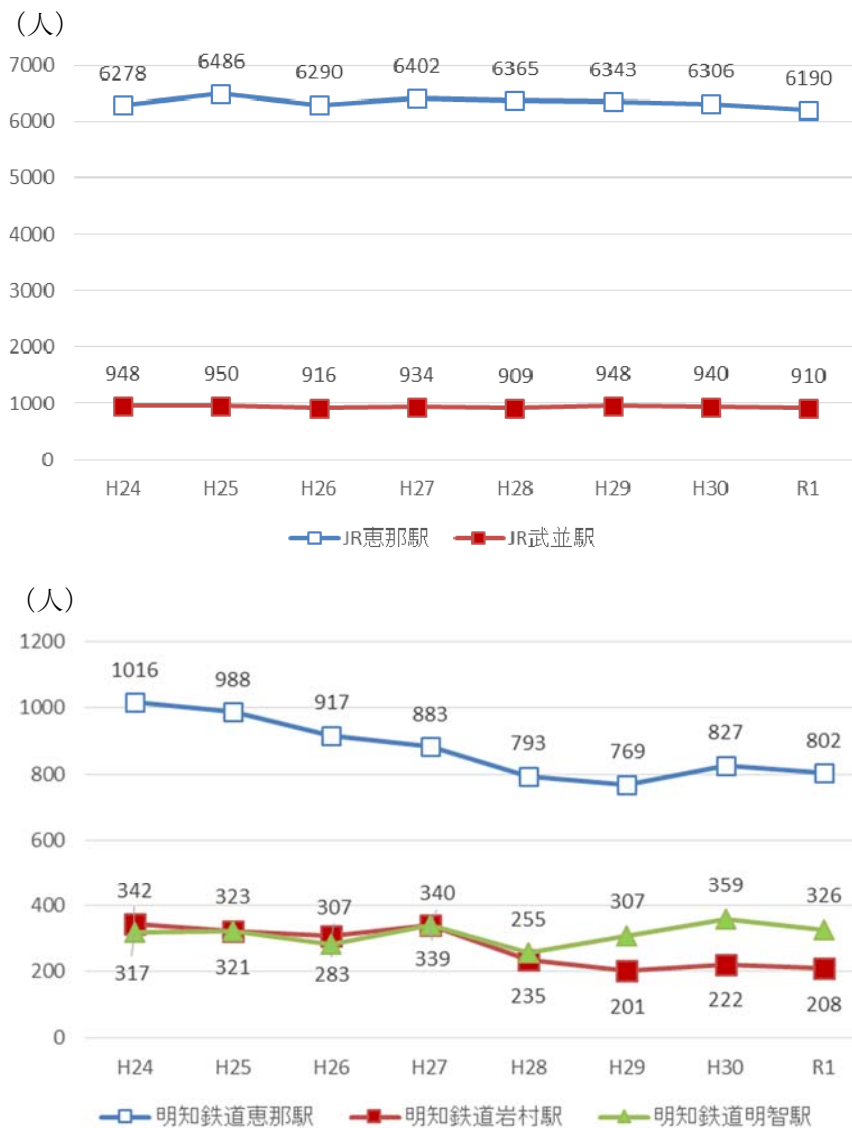


図 鉄道利用者数の推移

出典：恵那市「恵那市統計書」

(10) 天然記念物

本市における文化財（国指定文化財、県指定文化財、市指定文化財）のうち、天然記念物は、令和2年度末時点で下表のとおり66点が指定登録されています。

表 恵那市の指定登録天然記念物

種別	名称	員数	所在地	指定年月日
国指定	富田ハナノキ自生地	17 a	岩村町富田	T11.10.12
	傘岩	1 基	大井町奥戸	S 9. 1.22
	ヒトツバタゴ自生地	2 カ所 1,584 m <sup>2</sup>	笠置町姫栗	T12. 3. 7
県指定	団子スギ	1 本	明智町	S32.12.19
	自生のヒトツバタゴ	4 本	明智町新井、大真菰、大庭	S33.12.14
	大船神社の弁慶スギ	1 本	上矢作町高井戸	S34. 3.10
	大船神社参道の松並木	4km336 本	上矢作町高井戸	S34. 3.10
	笠置山のヒカリゴケ	500 m <sup>2</sup>	中野方町宇塚	S34.11.16
	大井ヒトツバタゴ	7 本	大井町古瀬	S34.11.16
	中野方のヒトツバタゴ自生地	2 カ所 2 本	中野方町太田、赤又駄	S36. 6.19
	武並のソウセイチク自生地	500 m <sup>2</sup>	武並町藤	S36. 6.19
	亀ヶ沢のハナノキ自生地	1,000 m <sup>2</sup>	三郷町野井	S38. 9.10
	河合のカヤ	1 本	笠置町河合	S45. 4. 7
	正家のカヤ	2 本	長島町正家	S45. 4. 7
	ひよもの枝垂れザクラ	1 本	串原中沢	S57. 8.10
	中山神社社叢	1 カ所 9,947 m <sup>2</sup>	串原中山	S63. 1.12
市指定	マダラカワタケ		中野方町新畑	H16.10.25
	ヤダケ		中野方町鷹の巣	H16.10.25
	クマガヤ草		中野方町橋立	H16.10.25
	水汲場ハナノキ自生地	3 本	飯地町市政	H16.10.25
	野井三谷のハナノキ自生地		三郷町野井	H16.10.25
	藤のカヤの木	1 本	武並町藤	H16.10.25
	大平の福寿草	1 カ所	上矢作町達原	H16.10.25
	新田の桜	1 本	上矢作町本郷	H16.10.25
	島の大杉	1 本	上矢作町島	H16.10.25
	櫃ヶ沢の甌穴	6 カ所	上矢作町達原	H16.10.25
	銀杏木	1 本	山岡町田沢	H16.10.25
	大杉（庚申杉）	1 本	山岡町田沢	H16.10.25
	枝垂柿	1 本	山岡町馬場山田	H16.10.25
	馬場桜	1 本	山岡町馬場山田	H16.10.25
	梅（臥龍梅）	1 本	山岡町馬場山田	H16.10.25
	大杉（参道杉）	1 本	山岡町久保原	H16.10.25
	榎木（山岡町久保原）	1 本	山岡町久保原	H16.10.25
	逆さ柳	1 本	山岡町下手向	H16.10.25
	ハナノ木（山岡町下手向群生地）	1 カ所 31 本	山岡町下手向	H16.10.25
	ハナノ木（山岡町下手向群生地）	1 カ所	山岡町下手向	H16.10.25
	ハナノ木（山岡町下手向群生地）	1 カ所	山岡町下手向	H16.10.25
	ヒトツバタゴ	1 本	山岡町下手向	H16.10.25
	榎木（山岡町田代）	1 本	山岡町田代	H16.10.25
	船岩		山岡町下手向	H16.10.25
	大杉	1 本	山岡町上手向	H16.10.25
	ハナノ木（山岡町久保原）		山岡町久保原	H16.10.25
	桧	1 本	山岡町久保原	H16.10.25
	観音堂のイチイ	2 本	明智町門野	H16.10.25
	門野神社のカヤ	1 本	明智町門野	H16.10.25
	滝坂観音堂の枝垂れ桜	1 本	明智町滝坂	H16.10.25
	上田薬師堂のサルスベリ	1 本	明智町上田	H16.10.25

第1章

第2章

第3章

第4章

第5章

資料編

表 恵那市の指定登録天然記念物（続き）

種別	名称	員数	所在地	指定年月日
市指定	中切津島神社大杉	2本	岩村町飯羽間	H16.10.25
	前平のいちょう	1本	飯地町前平	H16.10.25
	南のかや	2本	飯地町南	H16.10.25
	五明のもみ	1本	飯地町五明	H16.10.25
	奥屋のかし	5本	飯地町奥屋	H16.10.25
	土々ヶ根のしだれザクラ	1本	大井町土々ヶ根	H16.10.25
	佐々良木中坪の檜	1本	三郷町佐々良木	H16.10.25
	飯地町大根シデコブシ自生地	290本 9,040 ㎡	飯地町大根	H16.10.25
	大円寺ハナノキ	1本	岩村町富田	H16.10.25
	シデコブシ自生地	1カ所 10本	岩村町飯羽間	H16.10.25
	釜井の大まき	1本	串原釜井	H16.10.25
	住畑の大杉	1本	串原大野	H16.10.25
	千田のヒトツバタゴ	1本	長島町久須見	H16.10.25
	保古の湖のゴヨウツツジ自生地	38本 20,600 ㎡	東野保古山	H16.10.25
	猿投神社のヒトツバタゴ	1本	明智町上田	H16.10.25
	萩原の大栃	1本	上矢作町飯田洞	H16.10.25
	大馬渡の大杉	1本	上矢作町漆原	H16.10.25
	杉平八幡神社の大杉	1本	明智町杉平	H16.10.25
	八斗蒔の彼岸ザクラ	1本	明智町常盤町	H16.10.25

資料：恵那市 生涯学習課

### (11) 景観

市街地や幹線道路上からは恵那山や笠置山を良好に眺めることができます。また、高原地や丘陵上からは遠方に御嶽山や中央アルプスを望むことができます。

木曾川水系、矢作川水系、庄内川水系からなる51もの大小様々な河川が流れており、山と川の美しい自然景観が形成されている。市内7つのダム及びダム湖が存在します。

市街地以外の盆地や丘陵地にはのどかな田園景観・農村景観が広がっています。

岩村町富田地区の農村風景は、「第7回美しい日本のむら景観コンテスト（平成10年度・農林水産省農村振興局）」の集落部門において、農林水産大臣賞を受賞しています。また、中野方町坂折地区の棚田は急斜面地に当時の石組みの技術を集めてつくられており、全国棚田百選に選ばれています。岩村町本通りについては、江戸時代、東濃地方の政治・経済・文化の中心として栄えた城下町の姿を今に伝えており、平成10年重要伝統的建造物群保存地区に選定されました。



図 優れた景観資源

出典：恵那市「恵那市景観計画」

## (12) その他の環境資源

本市にはダムも多く建設されており、大井ダム、阿木川ダム、小里川ダム、矢作ダム等、7つのダムおよびダム湖が存在します。大井ダムは日本初の発電用ダムであり、ダムによって形成された風光明媚な湖は、地理学者の志賀重昂によって恵那峡と命名され、国立自然公園にも指定されています。1991年に完成した阿木川ダムによって形成された阿木川湖は、恵那峡とともにダム湖百選に選定されています。ダム湖ではありませんが、大正時代後期に築造された根の上高原の保古の湖は、県立自然公園に指定されています。

現在旧恵那市を中心に約600カ所にため池が登録されており、農業用としての機能の他、動植物の生息・生育や、景観の向上にも貢献しています。

ダム湖の広大な空間や河川、清らかな湧水、特有の動植物を育む湿地など、多様な水の姿を楽しむことができます。

### ■「ダム湖百選」認定ダム湖

	
<p><b>恵那峡（大井ダム）</b> 日本初のダム式発電です。貯水池周辺は恵那峡として親しまれています。</p>	<p><b>阿木川湖（阿木川ダム）</b> 都市型ダムとして雄大な貯水池。開放感のある空間は地域の人々の憩いの場となっています。</p>

### ■岐阜の名水百選

	
<p><b>西行ゆかりの水</b> 西行法師が奥州平泉からの帰途、墨を磨（す）るのに使った水とされています。</p>	<p><b>龍神の井・霧ヶ井</b> 岩村城の山頂に龍神の井・霧ヶ井があります。17ある井戸のうち最大のものが龍神の井、城の別名に由来する伝説を持つ井戸が霧ヶ井です。</p>



■ぎふふるさとの水辺

	
<p><b>飯羽間ホタル舞の郷 飯羽間川</b>          地区の全住民を会員とする飯羽間ホタル舞の郷構想実行委員会を設立し、会員の自宅でのホタル幼虫飼育や、共同飼育施設の設置、先進地視察などを行い、保全活動に取り組んでいます。</p>	<p><b>ホタルが飛びかう町 長島 永田川・城ヶ洞川</b>          長島町まちづくり委員会がホタル小屋を設置し、ホタル、カワニナの繁殖、河川の清掃、草刈、保全活動を行っています。周辺には、案内看板が設置され、地域の他、多くの市民が訪れます。</p>
	
<p><b>ホタルが飛びかう町 長島 千田川</b>          長島町まちづくり委員会がホタル小屋を設置し、ホタル、カワニナの繁殖、河川の清掃、草刈、保全活動を行っています。周辺には、案内看板が設置され、地域の他、多くの市民が訪れます。</p>	

- 第1章
- 第2章
- 第3章
- 第4章
- 第5章
- 資料編

## 2-4 脱炭素社会

### (1) 部門・分野別の温室効果ガス（CO<sub>2</sub>）排出量の推移

本市の部門・分野別の温室効果ガスのうち二酸化炭素の排出量について、環境省が「自治体排出カルテ」として推計しています。

平成30（2018）年の部門・分野別の二酸化炭素排出量は、産業部門が144t-CO<sub>2</sub>で最も多く、次いで運輸部門の115t-CO<sub>2</sub>となっています。

数値は人口、経済活動、エネルギー効率等の複合的な要因によって増減しますが、最近では緩やかな減少傾向にあります。

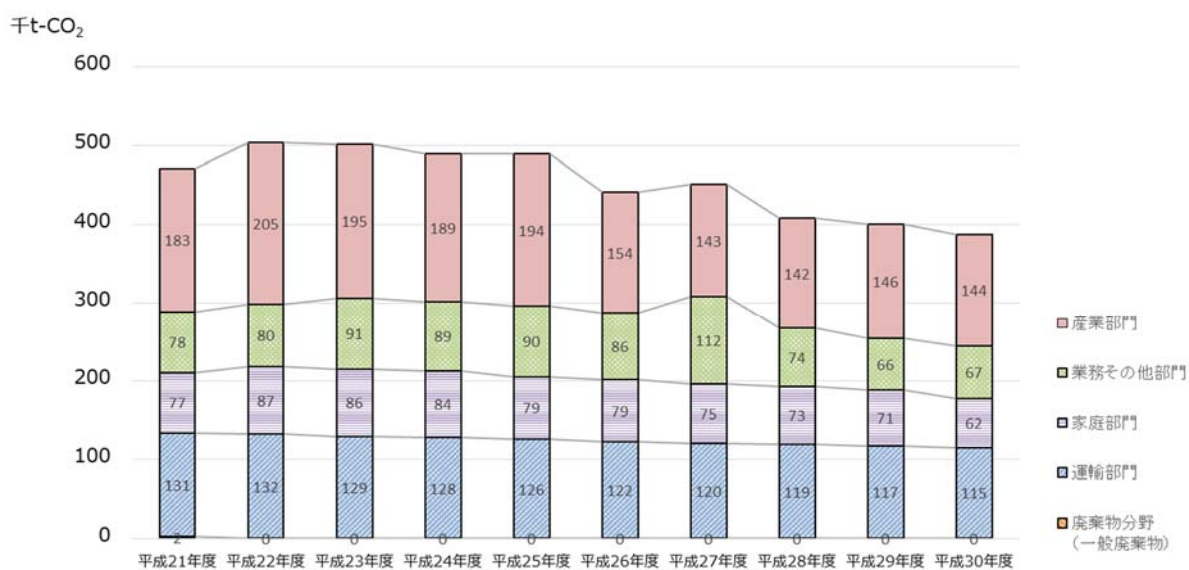


図 部門・分野別の温室効果ガス（CO<sub>2</sub>）排出量の経年変化

出典：環境省「自治体排出カルテ【恵那市】」

※t-CO<sub>2</sub>（二酸化炭素トン）とは、二酸化炭素その他の温室効果ガスの排出、吸収等の量を、二酸化炭素の重量に換算した単位。

## (2) 部門・分野別の温室効果ガス（CO<sub>2</sub>）排出量

次のグラフは、2-4（1）で示した環境省が公表している平成30（2018）年の自治体排出量に、調査によってデータを追加し、さらに細かな分類で分析したものです。

最も割合が高いものは、製造業の213,164t-CO<sub>2</sub>で全体の45.4%を占め、次いで業務その他部門（サービス業等）が66,767t-CO<sub>2</sub>で14.2%、家庭部門が62,240t-CO<sub>2</sub>で13.3%と続きます。また、自動車については、旅客と貨物を合わせると全体の23.8%となり、全体の4分の1近くを占めています。

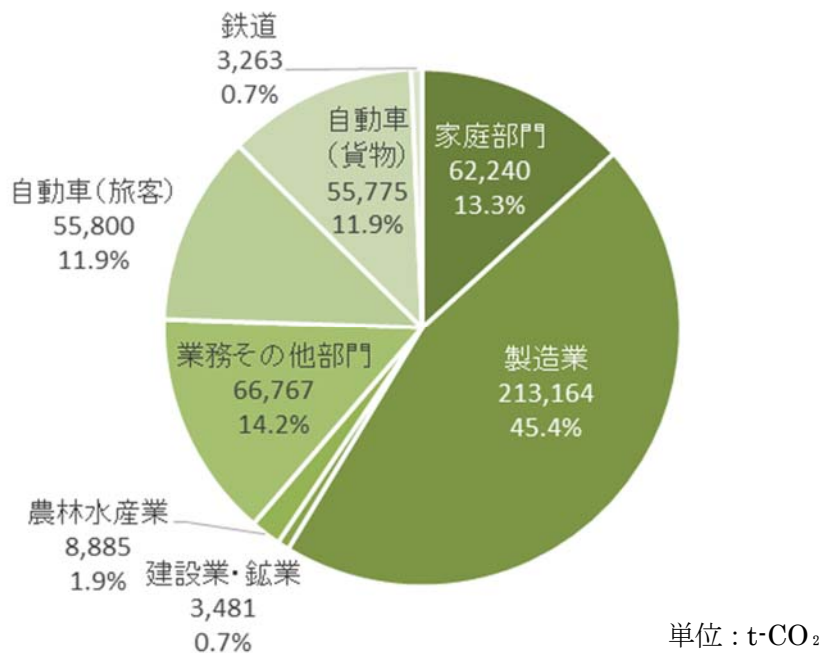


図 CO<sub>2</sub>排出量の現状分析（2018）

出典：恵那市「地球温暖化対策実行計画」

### (3) 住宅用太陽光発電システム

本市では、地球温暖化対策の一環として、自然エネルギーの有効利用を促進するため、個人住宅に太陽光発電システムを導入する市民に対し、平成 21 年度から平成 29 年度まで補助金を交付しました。

事業全体としては、太陽光発電システム設置者に 899 件、総額 151,935 千円を交付し、この補助金を活用して設置された太陽光電池モジュールの最大出力は、合計で 4,363.75kW となりました。

表 住宅用太陽光発電システム補助金の実績

年度	補助金 交付件数	補助金 交付総額	太陽電池 モジュール 最大出力合計	1 件当たりの 平均太陽電池 モジュール 出力	設置費総額 (消費税除く)	1kW 当たり の平均設置費
H21 年度	79 件	14,225,000 円	322.15 kW	4.08 kW	190,983,069 円	592,839 円
H22 年度	82 件	14,969,000 円	343.20 kW	4.19 kW	195,219,695 円	568,822 円
H23 年度	166 件	34,000,000 円	773.64 kW	4.66 kW	400,466,047 円	517,639 円
H24 年度	164 件	25,156,000 円	810.07 kW	4.94 kW	358,391,003 円	442,420 円
H25 年度	142 件	21,870,000 円	716.83 kW	5.05 kW	289,823,630 円	404,313 円
H26 年度	97 件	15,080,000 円	489.88 kW	5.05 kW	189,565,994 円	386,964 円
H27 年度	65 件	10,258,000 円	345.17 kW	5.31 kW	125,256,807 円	362,884 円
H28 年度	70 件	11,032,000 円	365.63 kW	5.22 kW	124,104,211 円	339,426 円
H29 年度	34 件	5,345,000 円	197.18 kW	5.80 kW	59,077,020 円	299,610 円
計	899 件	151,935,000 円	4,363.75 kW	4.85 kW	1,932,887,476 円	442,942 円

資料：恵那市 環境課

表 補助金による地区別設置状況（平成 21 年度～平成 29 年度合計）

	大井	長島	東野	三郷	武並	笠置	中野方
件数	260	159	32	54	70	12	27
出力 (kW)	1,228.50	748.1	165.3	257	348.3	61.8	142.6
	飯地	岩村	山岡	明智	串原	上矢作	合計
件数	15	99	64	68	13	26	899
出力 (kW)	85.38	475	338.2	305.4	64.9	142.8	4,363.75

出典：恵那市 環境課

## 2-5 循環型社会

### (1) ごみ処理

令和元年度のごみ排出量は15,414tで、前年度と比較して281t(1.9%)の増量となりました。また、市民1人1日当たりのごみ排出量は843gであり、前年度と比較して23g(2.8%)増加しています。

排出されたごみを適正に処理するための経費は8億1,467万円で、前年度より840万円(1.0%)の増額となっています。

再生利用率(リサイクル率)は、エコセンター恵那が稼働(平成15年度)したこと、ごみ処理施設の統合(平成22年度)、ごみの処理方法をRDF炭化方式からRDFへ変更(平成26年度)されたことにより、RDFの出荷量が増加し、60%前後の水準で推移しています。

表 ごみ排出量、1人当たり日平均排出量の推移

年度	H24	H25	H26	H27	H28	H29	H30	R1
人口(人)	54,381	53,745	53,165	52,441	51,786	51,048	50,575	49,987
ごみ排出量(t)	16,099	16,017	15,859	15,700	15,494	14,994	15,133	15,414
1人当たりの日平均排出量(g)	国	964	958	958	947	925	920	918
	県	932	928	928	911	892	892	891
	市	811	816	817	820	820	805	820
ごみ処理経費(千円)	1,099,132	968,602	1,237,049	904,807	850,377	826,988	806,264	814,668
市民1人当たりの平均処理費(円)	20,212	18,022	23,268	17,253	16,421	16,200	15,942	16,298

出典：恵那市「恵那市の環境(令和2年版)」

表 再生利用量と埋立量の推移

年度	再生利用量(再生利用率)	埋立量(埋立率)
24	5,238(32.5)	852(5.3)
25	5,691(35.5)	779(4.9)
26	8,826(55.7)	770(4.9)
27	9,694(61.7)	842(5.4)
28	9,232(59.6)	571(3.7)
29	9,428(62.9)	517(3.5)
30	9,346(61.8)	654(4.3)
1	9,328(60.5)	726(4.7)

出典：恵那市「恵那市の環境(令和2年版)」

※再生利用率(リサイクル率)は、ごみ排出量のうち、集団回収及び拠点回収による資源物量、RDF炭化物量、リサイクルセンターで処理後の金属量と資源物量、搬入古紙・古着量、特定家庭用機器量の合計の割合です。

## (2) 不法投棄

令和元年度の不法投棄通報件数は 27 件で、前年度と比較して 16 件（245%）の増加となりました。

表 地域別不法投棄の通報件数

	大井	長島	東野	三郷	武並	笠置	中野 方	飯地	岩村	山岡	明智	串原	上矢 作	計
H24	1	6	1	0	1	0	1	0	4	2	1	1	1	19
H25	3	4	0	1	1	1	3	0	0	2	2	0	0	17
H26	3	0	0	0	1	0	0	0	3	0	0	0	0	7
H27	0	0	2	0	1	0	1	0	0	0	1	0	0	5
H28	3	1	0	0	2	0	0	1	3	4	0	0	1	15
H29	1	2	0	0	0	1	1	0	0	4	1	0	0	10
H30	2	3	1	1	0	0	0	0	2	1	1	0	0	11
R 1	5	4	2	1	5	4	0	1	3	1	1	0	0	27

出典：恵那市「恵那市の環境」

## 2-6 環境に関する市民意識

令和3年度の市民意識調査で、環境問題について調査を行いました。

調査対象：18歳以上の市民2,500人、回収率63.0%

### (1) 環境問題への関心

「あなたは、地球温暖化などの地球環境問題に関心がありますか？」という設問に対して、「ある程度関心がある」が52.6%と最も高く、次いで「関心がある」が30.4%であり、関心があると回答した市民は83.0%でした。

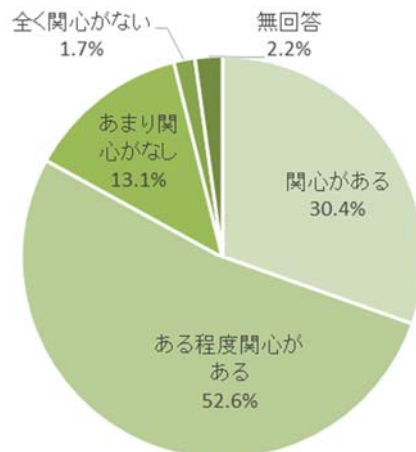


図 環境問題への関心

出典：恵那市「令和3年度市民意識調査」

### (2) 「脱炭素社会」の実現への取り組み

「あなたは、「脱炭素社会」の実現に向け、一人一人が二酸化炭素などの排出を減らす取り組みについて、どのようにお考えですか？」という設問に対して、「ある程度取り組みたい」が68.6%と最も高く、次いで「積極的に取り組みたい」が19.0%であり、取り組みたいと回答した市民は87.6%でした。

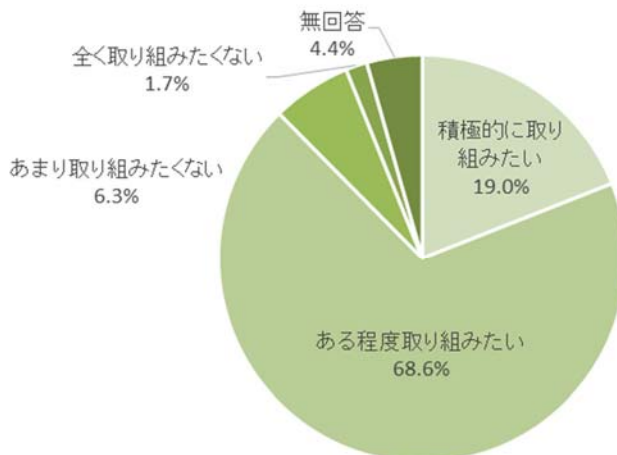


図 「脱炭素社会」の実現に向けての取り組みについての意識

出典：恵那市「令和3年度市民意識調査」

「脱炭素社会」を実現するために重要な取り組みは何だとおもいますか？[複数回答]  
 という設問に関しては、「森林などの自然環境の保全」が60.5%と最も高く、次いで「太陽光、風力、水力など再生可能エネルギーの利用」が49.7%、「照明、エアコン、家電製品など電気消費量の削減」が41.9%という回答でした。

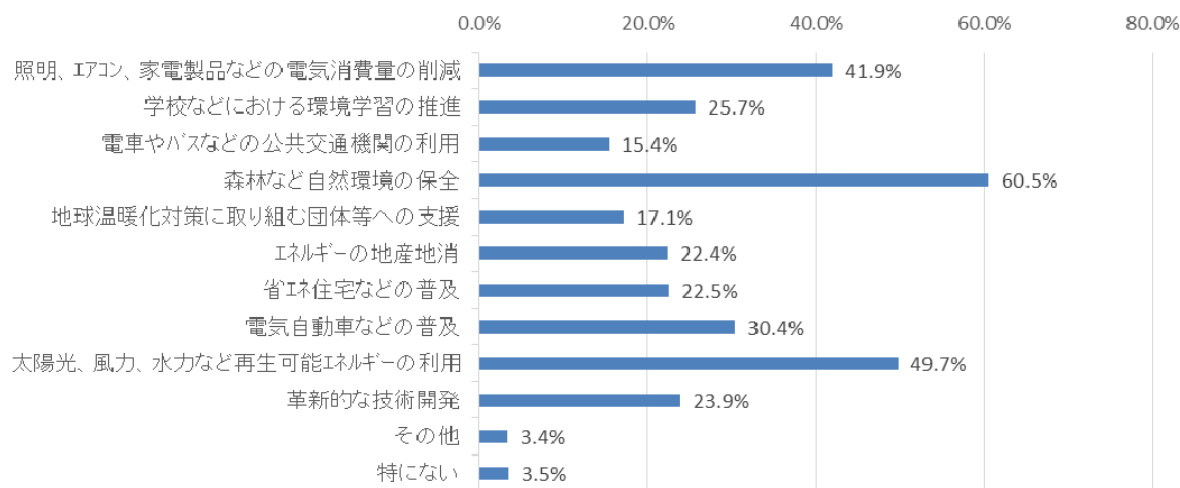


図 「脱炭素社会」の実現に向けての重要な取り組みについて

出典：恵那市「令和3年度市民意識調査」

### (3) 家庭でのごみ減量について

「あなたは、家庭でのごみ減量に取り組んでいることがありますか？[複数回答]」という設問に関しては、「資源の分別」が69.4%と最も高く、次いで「レジ袋を貰わない」が60.8%、「雑がみの分別」が51.9%という回答でした。

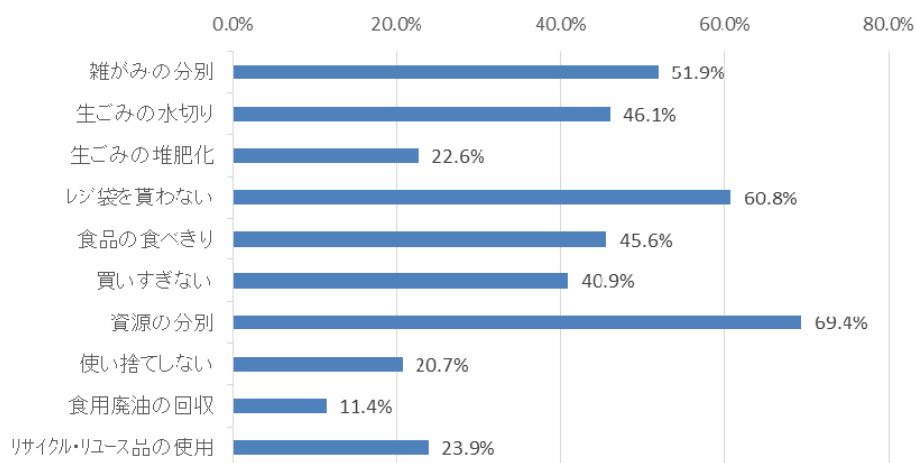


図 家庭でのごみ減量に取り組んでいること

出典：恵那市「令和3年度市民意識調査」



## 2-7 環境の強みと現状の課題

最近の恵那市の環境施策の取り組み実績と現状を踏まえ、本計画（前期）における5つの基本目標毎に、恵那市の持つ優位点である環境の強みと、現状の課題を整理しました。

### 基本目標1 恵み豊かな郷土の自然を守り共生する

環境の強み	<ul style="list-style-type: none"> <li>○市域の76.6%を山林が占め、山と川の良好な自然景観田園農村景観が広がっています。</li> <li>○森林環境譲与税の活用により、間伐等の人工林の手入れが拡大されています。</li> <li>○農業体験・交流の体験人口の増加が図られています。</li> <li>○市内の小中学校を対象にした森林環境教育講座が進んでいます。</li> <li>○中山間地域等直接支払交付金、多面的機能支払交付金等の活用により、農地の保全活動が行われています。</li> <li>○農村景観日本一となった岩村町富田地区の農村風景や、全国棚田百選に選ばれた中野方町坂折地区の棚田など、豊かな農村景観を有しています。</li> </ul>
現状の課題	<ul style="list-style-type: none"> <li>▲農業、林業の担い手が高齢化に伴い大幅に減少しています。担い手の育成と労働環境の安定が求められています。</li> <li>▲担い手の減少や所有者不明の山林の増加により、今後の継続的な森林整備の実施が心配されます。</li> <li>▲耕作放棄地は、平成12年度から平成27年度にかけて大きく増加しています。</li> <li>▲イノシシなどの鳥獣害による農作物被害が大きくなっています。</li> <li>▲農産物の地産地消を推進し、需要の拡大と収益の向上が求められます。</li> <li>▲地域で受け継がれてきた伝統的な食文化を後世に伝えていく取り組みが必要とされています。</li> <li>▲レッドデータブックはあるが、動植物の生息・生育状況が把握されていません。</li> </ul>

### 基本目標2 環境負荷の少ない循環型社会を構築する

環境の強み	<ul style="list-style-type: none"> <li>○レジ袋有料化により、レジ袋の削減と環境への意識が高まっています。</li> <li>○ふれあいエコプラザにより分別回収の場の提供、生ごみ堆肥化講座等の環境に良い取り組みが行われています。</li> <li>○PTAや子ども会等による集団資源回収、ふれあいエコプラザでの資源回収、地域資源回収拠点の整備が進んでいます。</li> <li>○自治会や市民団体等が実施する環境美化活動により、地域が美しく保たれています。</li> </ul>
現状の課題	<ul style="list-style-type: none"> <li>▲一人一日あたりのごみの排出量は、近年横ばいで推移していましたが、令和元年度から増加傾向に転じています。</li> <li>▲プラスチック製品の利用増加と不法投棄により、海洋プラスチック問題が発生しています。</li> <li>▲自治会未加入者のゴミステーション利用に関する苦情・相談が増えています。</li> <li>▲不法投棄監視員によるパトロールを継続して実施していますが、不法投棄通報件数は増加傾向にあります。</li> </ul>

第1章

第2章

第3章

第4章

第5章

資料編

### 基本目標3 地球温暖化に対応した暮らしを実践する

環境の強み	<ul style="list-style-type: none"> <li>○太陽光発電システムの設置が市内各所で進んでいます。</li> <li>○庁内においては、屋上への太陽光発電パネルの設置、クールビズ・ウォームビズの取り組みによるエネルギー使用量削減や、ハイブリッド車や燃料電池車の導入により、温室効果ガス排出量削減の取り組みを進めています。</li> <li>○木曽川水系、矢作川水系、庄内川水系からなる 51 もの大小様々な河川が流れており、発電用ダムによってクリーンな電力を生み出しています。</li> <li>○恵那電力（株）の設立により、公共施設の屋上への太陽光発電パネルの設置が進んでおり、エネルギーの地産地消の取り組みが始まっています。</li> </ul>
現状の課題	<ul style="list-style-type: none"> <li>▲太陽光以外の中小水力・風力など他の自然エネルギー導入の取組みは小規模であり、既施設の運営も順調ではありません。</li> <li>▲太陽光発電パネルの設置が、森林の伐採や景観の悪化を引き起こしている事例が発生しています。</li> <li>▲世帯当たりの自動車保有台数が高く（全国で 8 番目である岐阜県の世帯あたりの自動車保有台数を上回る）、自家用車を利用するライフスタイルであり、公共交通機関の利用が少ないままです。</li> <li>▲電気自動車用の市中での充電設備が少なく、電気自動車の普及が進んでいません。</li> <li>▲温室効果ガスの二酸化炭素を多く吸収するため、若い森林の整備が求められています。</li> </ul>

### 基本目標4 安全で快適な暮らしを支える基盤を充実する

環境の強み	<ul style="list-style-type: none"> <li>○地域防災計画やハザードマップが各地区で作成され、それに基づく防災訓練が実施されています。</li> <li>○災害時の避難場所なる街中の広場や公園が整備されています。</li> <li>○河川の BOD の環境基準は 18 箇所の調査地点のうち、17 箇所で基準を満たし、達成率は 94.4%となっています。</li> <li>○水質汚濁の苦情件数は令和元年度で 4 件と減少傾向となっています。</li> <li>○木曽川水系、矢作川水系、庄内川水系からなる 51 もの大小様々な河川が流れており、山と川の美しい自然景観が形成されるとともに防災用ダムが整備されています。</li> <li>○現在屋外広告物条例の制定、景観重要建造物・樹木の選定の取組みによって、良好な都市景観維持の施策を行っています。</li> <li>○岩村町富田地区の農村風景や、中野方町坂折地区の棚田、岩村町の伝建地区や大井町の旧中山道地区など、豊かな自然・歴史景観を有しています。</li> </ul>
現状の課題	<ul style="list-style-type: none"> <li>▲下水道水洗率、浄水槽、普及率の向上が求められています。</li> <li>▲必要な手入れの出来ない人工林や、皆伐後の植林がなされない山林が洪水等を引き起こすリスクとなっています。</li> <li>▲矢作川、庄内川流域協議会など、広域的な連携が求められています。</li> <li>▲今後本格化するリニア中央新幹線に関する工事によって発生する騒音や振動、建設発生土の処理などに起因する周辺地域への影響について注意する必要があります。</li> </ul>

**基本目標5 持続可能なまちを創る仕組みづくり・人づくりを進める**

<p>環境の強み</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○小中学校やこども園などで、総合的な学習を活用した農林業体験や身近な環境から地球環境問題までの環境教育に取り組んでいます。</li> <li>○環境政策に関する市民講座を開講し、学習機会の提供を進めています。</li> <li>○恵那市環境対策協議会が各種環境保全活動を展開しています。</li> <li>○ふれあいエコプラザにおいて、市民の環境意識を高める取り組みを行っています。</li> <li>○自治会や市民団体等が実施する環境美化活動により、地域が美しく保たれています。(再掲)</li> <li>○矢作川沿岸水質保全対策協議会(矢水協)や庄内川水系水質保全連絡協議会といった水系ごとの組織があり、事故発生時に迅速で広域的な対応ができる体制を整えています。</li> </ul>
<p>現状の課題</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▲環境に関する市民活動の活性化が期待されています。</li> <li>▲環境教育を行うための安全管理者や地域ボランティアの確保が求められています。</li> <li>▲地域の特色を生かした環境教育における地域の指導者の担い手が、高齢化に伴い減少しています。</li> <li>▲連携を結んでいる大学と、今後具体的な取り組みを行っていく必要があります。</li> </ul>

- 第1章
- 第2章
- 第3章
- 第4章
- 第5章
- 資料編



## 第3章 計画の基本理念・基本目標

3-1 本計画の目標指標の実施状況

3-2 本計画の重点事業の実施状況

3-3 基本目標について

3-4 施策体系について

3-5 後期における重点事業

3-6 後期における目標指標

## 3-1 本計画の目標指標の実施状況

### 基本目標 1 恵み豊かな郷土の自然を守り共生する

#### ①主な施策の実施状況

森林整備については、「えなの森林づくり実施計画」に基づき、森林環境譲与税の活用による整備や、「木の駅プロジェクト」の推進による里山整備を行いました。その他、小中学校では森林環境教育講座などに取り組んできました。農業においては、中山間地域等直接交付金等の交付金を活用し、農地の保全や経営基盤強化、耕作放棄地の再生を行うとともに、新規就農支援を行ってきました。また、棚田オーナー制度や収穫祭といったイベントの実施、農業体験型企業研修の受け入れをするなど、交流人口の拡大を図りました。

#### ②目標の達成状況

豊かな自然を有する恵那市については、自治会等による草刈や環境美化活動などが行われるなど、市民の自然への愛着が感じられますが、一方で未来に向けた自然保全に関しては、人口減少や後継者の確保などの課題があります。また、農林業体験交流人口は、新型コロナウイルス感染症の拡大前は、イベントの継続実施などにより確実に増加してきました。

基本目標	目標指標	現状値 (基準年)	実績	目標値		達成 状況
			R2	R2	R7	
恵み豊かな郷土 の自然を守り共生 する	「山林や河川などの自然環境の 保全」に対する満足度	18.7% (H27)	50.9% (R2)	29.0%	39.5%	○
	農林業体験の交流人口	1,127人/年 (H26)	1,528人/年 (R1)	増加	増加	○

### 基本目標 2 環境負荷の少ない循環型社会を構築する

#### ①主な施策の実施状況

PTA や子ども会等による集団資源回収、ふれあいエコプラザにて、多くの資源を回収しごみ減量と再資源化を図りました。毎年開催した「環境フェア」やふれあいエコプラザを通して市民の資源リサイクルの意識を高める活動を行いました。

各自治会が設置するごみステーションへのごみ排出にあたっては、分別の徹底やマナーの徹底のため広報えなへ記事掲載を行うとともに、「恵那市ごみ百科事典」を更新して、ごみの分別の推進を行いました。

また、新たに地域資源回収拠点を令和元年度から整備をはじめ、令和元年度に 2 箇所、令和 2 年度に 4 か所を整備し、13 地域すべての設置を目標としています。

不法投棄対策として、地域自治区ごとに 2 人の不法投棄監視員を任命し、パトロールと通報体制を整えました。

#### ②目標の達成状況

市民 1 人 1 日当たりのごみ排出量は、平成 29 年度の 805 g を底として最近は増加傾向に転じており、目標を大きく上回ってしまいました。再生利用率は、エコセンター恵那の処理

方式が RDF 方式となっており、60%前後で推移しています。

基本目標	目標指標	現状値 (基準年)	実績	目標値		達成 状況
			R2	R2	R7	
環境負荷の少ない 循環型社会を構築 する	「ごみの減量化と資源リサイクル化」に対する満足度	38.9% (H27)	-	45.0%	51.1%	-
	市民1人1日当たりのごみ排出量	817g (H26)	855g (R2)	減少	減少	×
	再生利用率(リサイクル率)	55.7% (H26)	62.0% (R2)	増加	増加	○

※ 「「ごみの減量化と資源リサイクル化」に対する満足度」については、データ不足により分析が出来ませんでした。

### 基本目標3 地球温暖化に対応した暮らしを実践する

#### ① 主な施策の実施状況

市役所の二酸化炭素(CO<sub>2</sub>)排出量については、クールビズ・ウォームビズの実施による空調機器の適切な温度設定により低減に努めました。また、照明器具のLED化を順次進めていることと、屋上に太陽光発電パネルを設置することで二酸化炭素の削減を行いました。

森林の適切な維持管理により、温室効果ガスである二酸化炭素の吸収源対策を行いました。

#### ② 目標の達成状況

市役所の二酸化炭素排出量については、空調機器の適切な温度設定やノー残業デーの設定による省エネに努めました。また、照明器具のLED化を順次進めていることと、庁舎の屋上等に太陽光発電パネルを設置することで電気使用量の削減や電力の脱炭素化に取り組みました。

基本目標	目標指標	現状値 (基準年)	実績	目標値		達成 状況
			R2	R2	R7	
地球温暖化に 対応した暮らしを 実践する	「自然エネルギーの活用などの地球温暖化対策」に対する満足度	10.3% (H27)	-	24.0%	37.8%	-
	エコドライブを心がけている市民の割合	27.2% (H27)	-	増加	増加	-
	市役所のCO <sub>2</sub> 排出量	16,504t (H25)	16,096t (R2)	削減	削減	○

「「自然エネルギーの活用などの地球温暖化対策」に対する満足度」及び「エコドライブを心がけている市民の割合」については、データ不足により分析が出来ませんでした。

第1章

第2章

第3章

第4章

第5章

資料編

## 基本目標 4 安全で快適な暮らしを支える基盤を充実する

### ①主な施策の実施状況

地域の自助・共助の向上を図るため、地区防災計画を作成、それに基づく防災訓練を実施しました。また、治山事業の実施により土砂災害の被害防止・軽減に努めました。

河川の水質調査、大気汚染物質、ダイオキシン類などの調査を毎年定期的の実施しています。

恵那市の良さを保つため、「恵那市屋外広告物条例」の運用をはじめ、環境美化活動を推進するなど都市及び自然・文化景観が良好に維持されるよう努めました。

### ②目標の達成状況

「地震、災害に対する安心感」に対する満足度については、地域防災計画やハザードマップの作成と、それを利用した防災訓練を実施することで、満足度が高まっています。

基本目標	目標指標	現状値 (基準年)	実績		目標値		達成 状況
			R2	R2	R7		
安全で快適な暮らしを支える基盤を充実する	「大気汚染、騒音、水質などの公害対策」に対する満足度	24.2% (H27)	-	32.0%	39.3%	-	
	「地震、災害に対する安心感」に対する満足度	13.7% (H27)	42.6% (R2)	32.0%	50.8%	○	

※「大気汚染、騒音、水質などの公害対策」に対する満足度については、データ不足により分析が出来ませんでした。

## 基本目標 5 持続可能なまちを創る仕組みづくり・人づくりを進める

### ①主な施策の実施状況

学校やこども園で、総合的な学習の時間を活用し、環境に関する教育を推進しました。また、市民講座に環境に関する講座をもうけ、市民に向けた環境教育を広く実施しました。自治会等の行う環境美化活動にゴミ袋を支給し、清掃活動の支援を行いました。

矢作川沿岸水質保全対策協議会（矢水協）や庄内川水系水質保全連絡協議会といった水系ごとの組織により、事故等発生時に迅速で広域的な対応ができる体制を整えています。

### ②目標の達成状況

「えな環境フェア」の来場者数については、平成 28 年度から令和元年までの平均では 2,300 人でしたが、令和元年度は 2,000 人に戻ってしまい、増加の目標は達成出来ませんでした。

基本目標	目標指標	現状値 (基準年)	実績		目標値		達成 状況
			R2	R2	R7		
持続可能なまちを創る仕組みづくり・人づくりを進める	「市政に対する市民参加の機会」に対する満足度	6.8% (H27)	-	16.0%	24.6%	-	
	「えな環境フェア」の来場者数	2,000人 (H27)	2,000人 (R1)	増加	増加	×	

※「市政に対する市民参加の機会」に対する満足度については、データ不足により分析が出来ませんでした。



## 3-2 本計画の重点事業の実施状況

### 重点事業1 えなの大地の恵みプロジェクト

#### ① 取り組みの目的

- ・本市の豊かな自然（自然景観や農林産物など）や歴史・文化を再発見し、地域の魅力として再確認することで、地域への誇りや愛着を育む。また、こうした地域の魅力を発信し、多くの人に恵那の魅力を知ってもらう。
- ・農林業体験等を通じて、農林業の担い手を育成する。

#### ② 取り組みの実績

##### 【地産地消の推進】

- ・県内産農産物の学校給食導入支援及び市内産農産物の学校給食納入補助事業を行い、地元農産物を使用した活動は「えないっぱい給食」と名付け年3回程度実施しました。
- ・安心・安全な市内産農作物の販売とPRを実施する「たべとるマルシェ」を月1～2回の頻度で開催しました
- ・恵那の味を伝承していくため、「恵那の味伝え隊」による恵那の味伝承講座を実施しました。また、野菜をテーマにした料理レシピを市民から募集し、市HPや「広報えな」での公開や、えなえーる、学校、こども園に配布しました。

##### 【農林業体験の推進】

- ・恵那市緑化推進委員会としてみどりの少年団（緑化少年団）の活動を支援しました。
- ・林業に関する機械安全講習会を開催し、チェンソーなどの機械器具の使用方法を学ぶ場を設けました。
- ・JAや岐阜県などの関係機関と連携して「農業やる気発掘ゼミ」を実施し、新規就農の支援を行いました。

##### 【グリーンツーリズムの企画・開催】

- ・「たべとる恵那アグリツアー」を企画、実施し農業体験ができるグリーンツーリズムを実施しました。また、市民の協力により農泊施設を新たに整備しました。
- ・市内の自然や歴史を活用したウォーキングマップを市HPで公開するとともに、毎年自然や歴史をテーマとしたウォーキングイベントを開催しました。
- ・明智町の日本大正村と自然を巡る日本大正村クロスカントリー大会（毎年3月）と恵那スケート場並びにその周辺の自然を巡るコースの恵那峡ハーフマラソン大会（毎年4月）を開催しました。これらの会場では地元の特産豚を使用した豚汁を参加者へ配布するなど、農産物のPRの場としても活用しました。

## 重点事業 2 えな環境マッププロジェクト

### ① 取り組みの目的

- ・身近な環境問題の一つであるごみのポイ捨てについて、市民・地域・事業者・行政の連携・協力によって、ごみのポイ捨てが多い場所、捨てられているごみの内容、ごみ箱の場所等を調べて、地域の環境の現状を把握する。
- ・地域における希少種をはじめ特定外来生物の生息・生育状況の把握を行い、市内の自然環境の現状を把握する。

### ② 取り組みの実績

#### 【クリーンマップの作成】

- ・ごみのポイ捨て等の不法投棄については、市民からの通報のほか、各地域自治区に2人の不法投棄監視員を任命し、パトロールと通報をしてもらい対応していますが、マップの作成までは行えませんでした。

#### 【生きものマップの作成】

- ・希少種の保護や生物多様性のため、「公共事業における生物多様性配慮ガイドライン」を踏まえて公共工事を行っています。
- ・教育委員会で、郷土に関する教育のための恵那市ふるさと学習読本「恵那市の自然」を作成し、恵那市の地形的特徴、生息する動植物等をまとめた冊子を作成しましたが、生きものマップの作成までは行えませんでした。

#### 【地域環境のPR】

- ・市HP及び「広報えな」で外来種に関する注意喚起として、アレチウリとオオキンケイギクに関する記事を掲載するとともに、パンフレットを全戸配布して駆除、侵入防止に努めました。

### 重点事業3 えな環境リーダー育成プロジェクト

#### ① 取り組みの目的

- ・市内の各地域や多岐にわたる環境分野でそれぞれに取り組まれている環境教育・環境学習の内容をプログラム化（集約化）し、体系的に市民に提供することにより、本市における豊かで快適な環境の保全及び創出に取り組む環境の担い手を育成する。
- ・高齢者を中心に、環境の担い手を育成する環境教育・環境学習のリーダーを育成し、高齢者の生きがいづくりと合わせて、環境のまちづくりの知恵や知識等の伝承を図る。

#### ② 取り組みの実績

##### 【環境教育・環境学習のプログラム化】

- ・市内の小中学校を対象にした森林環境教育講座の開催や、恵那市森林環境教育推進協議会（え～な木育クラブ）を設立することで、こどもへの森林に対する学習環境を整えました。
- ・小中学校では、各教科の学習に加え、学校教育全体を通して、環境に関わる教育に取り組み、地球環境の現状と、自分たちができる身近な活動が地球環境を守ることに繋がっていることなどを学ぶ環境学習の機会を設けました。
- ・「恵那三学塾」の出前講座のメニューとして、地球温暖化や資源循環等のテーマを用意し、市民に向けて環境問題を学習する機会を用意しました。
- ・さまざまな形で市民向けの環境学習の機会を設けましたが、分野別・対象別・レベル（習熟度）等の整理までは行えませんでした。

##### 【えな環境リーダーの養成】

- ・えな環境リーダーの認定基準や活用の仕方などの体制づくりは行えませんでした。

##### 【えな環境リーダーの活用】

—

### 3-3 基本目標について

計画改定にあたっての視点及び今後の方向性を踏まえ、本計画の基本理念・将来像の実現に向けた基本目標については、世界的な脱炭素の取り組みに合わせて、基本目標3の名称を改め、新たに制定する「恵那市地球温暖化対策実行計画」と並行して取り組みを推進していきます。

#### 基本目標1 恵み豊かな郷土の自然を守り共生する ⇒継続

持続可能なまちを構成する“自然共生社会”の実現に向けた目標です。

本市には、恵那山や笠置山の麓に広がる豊かな森林や、暮らしと共に築きあげられた里地・里山、河川やダム湖といった多様な水辺など、豊かな自然環境が今も残されており、人や生きものの暮らしを支えています。こうした自然環境の保全を図るとともに、人と生きものが共生することができる環境の創造を目指します。

#### 基本目標2 環境負荷の少ない循環型社会を構築する ⇒継続

持続可能なまちを構成する“資源循環社会”の実現に向けた目標です。

本市には、エコセンター恵那とふれあいエコプラザという拠点施設があり、新たに地域資源回収拠点の整備によって資源の循環利用を図っています。しかしその一方で、市民1人1日あたりのごみ排出量は横ばいで推移しています。さらに地域によっては不法投棄やごみのポイ捨てが問題となっているとともに、海洋プラスチックごみ問題も世界的な課題と認識されるようになりました。

ごみの減量化と資源の有効活用のさらなる推進、ごみの適正排出に関する市民意識の向上などとともに、バイオマス発電などのごみをエネルギーに変えて利用する取り組みを検討していきます。ごみを減量するリデュース (Reduce)、ごみとせず再利用するリユース (Reuse)、ごみを資源として活用するリサイクル (Recycle) の3Rを推進し、自然環境と経済活動との調和がとれた循環型社会の構築を目指します。

#### 基本目標3 地球温暖化を防止する脱炭素社会を実現する⇒変更

地球温暖化を食い止め、持続可能なまちとするため、温室効果ガスである二酸化炭素を削減する脱炭素社会の実現を目標とします。

地球温暖化の最も大きな原因とされる二酸化炭素の排出を抑えるため、抜本的な社会の変容が求められています。省エネの推進に加えて、電力の再生可能エネルギーへの置き換えや、再生可能エネルギーを作り出す「創エネ」の取り組みも始まっています。これらを組み合わせることにより ZEH や ZEB といった、ゼロカーボンの家や事業所が実現できるよう期待されます。

エネルギーの効率的な使用、エコカーの普及を含めた移動手段の革新、地域性を活かした再生可能エネルギー導入などによって、快適な生活の維持と地球温暖化の防止が両立できる、脱炭素社会の実現を目指します。

**基本目標 4 安全で快適な暮らしを支える基盤を充実する ⇒継続**

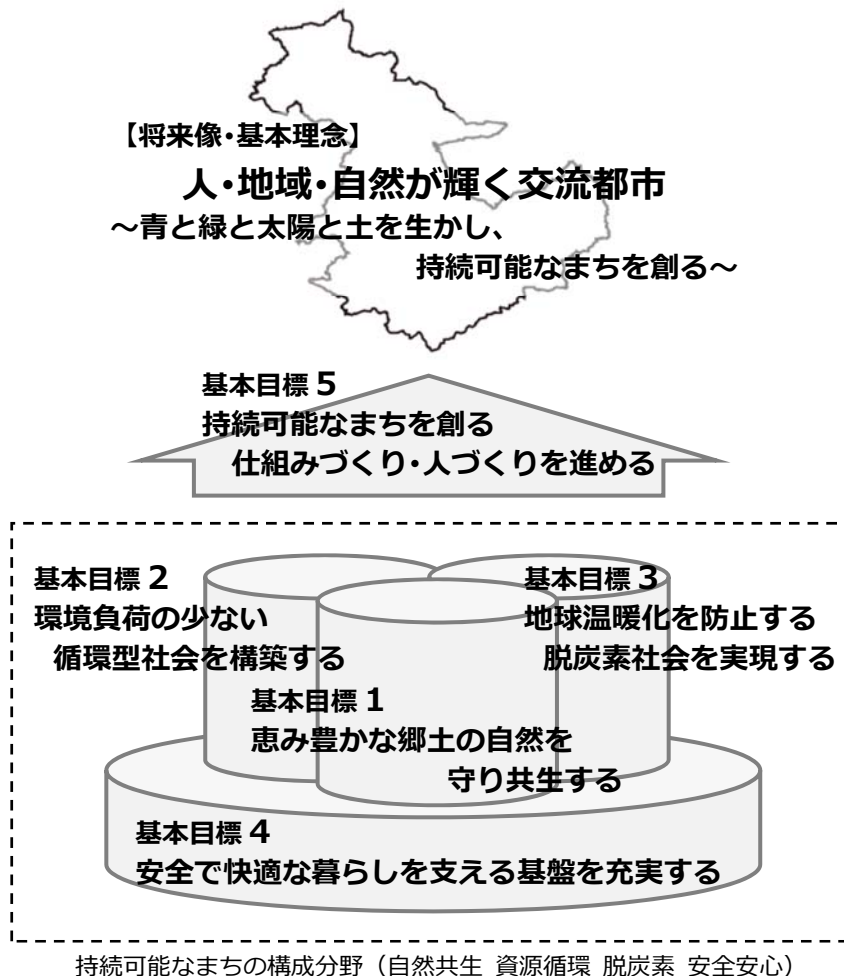
持続可能なまちを構成する“安全安心社会”の実現に向けた目標です。

近年、地球温暖化の進行等による夏季の猛暑・酷暑や集中豪雨などの異常気象への「適応策」が求められています。一方で、当地域では南海トラフ地震の発生等が危惧・懸念されています。水源かん養や土砂災害防止等の機能を有する森林の適切な保全と管理を図るとともに、生活公害等の継続的な監視を行うなど、市民の安全な暮らしの確保を目指します。また、坂折棚田や富田地区の農村景観、岩村の歴史的街並みなど、恵那市独自の良好な自然・歴史景観等の保全・活用し、潤いと活力に満ちた暮らし・まちの実現を目指します。

**基本目標 5 持続可能なまちを創る仕組みづくり・人づくりを推進する⇒継続**

持続可能なまちを創るための総合的な施策推進に関する目標です。

持続可能なまちの実現にあたっては、行政、市民、地域、事業者の各主体が、本市の環境の現状や方針（各基本目標）を理解し、それぞれの役割を認識して行動することが重要です。また、地域における環境保全活動や環境学習の推進による担い手づくり、広域的な視点での連携・協力といった仕組みづくりを目指します。



## 3-4 施策体系について

「恵那市地球温暖化対策実行計画」を反映し、基本目標 3 を改めます。また 2015 年（平成 27 年）9 月の国連サミットで採択された SDGs（持続可能な開発目標）の 17 ゴール（次頁を参照）のうち、それぞれの基本方針に関係の深いものを第 4 章で表示します。

### 将来像

## 人・地域・自然が輝く交流都市 ～青と緑と太陽と土を生かし、持続可能なまちを創る～

### 基本目標・基本方針

#### 基本目標 1 恵み豊かな郷土の自然を守り共生する

自然共生

- 基本方針(1) 森林環境の維持・活用
- 基本方針(2) 水辺環境の保全
- 基本方針(3) 農地環境・農地景観の保全
- 基本方針(4) 生物多様性の保全

#### 基本目標 2 環境負荷の少ない循環型社会を構築する

資源循環

- 基本方針(1) ごみの減量と再資源化の推進
- 基本方針(2) 適正なごみ処理・処分体制の構築
- 基本方針(3) 地域美化活動の推進

#### 基本目標 3 地球温暖化を防止する脱炭素社会を実現する

脱炭素

- 基本方針(1) 省エネルギー行動の推進
- 基本方針(2) 建物・設備等の脱炭素化
- 基本方針(3) 脱炭素なまちづくりの推進

#### 基本目標 4 安全で快適な暮らしを支える基盤を充実する

安全安心

- 基本方針(1) 防災・減災対策の推進
- 基本方針(2) 公害対策の推進
- 基本方針(3) 恵那らしさの維持・活用

#### 基本目標 5 持続可能なまちを創る仕組みづくり・人づくりを進める

総合的な  
施策推進

- 基本方針(1) 環境教育・環境学習の推進
- 基本方針(2) 地域による環境保全活動の推進
- 基本方針(3) 広域的な連携・協力による取組みの推進



出典：国際連合広報センターホームページ

- 目標 1. あらゆる場所のあらゆる形態の貧困を終わらせる
- 目標 2. 飢餓を終わらせ、食料安全保障及び栄養改善を実現し、持続可能な農業を促進する
- 目標 3. あらゆる年齢のすべての人々の健康的な生活を確保し、福祉を促進する
- 目標 4. すべての人々への包摂的かつ公正な質の高い教育を提供し、生涯学習の機会を促進する
- 目標 5. ジェンダー平等を達成し、すべての女性及び女児の能力強化を行う
- 目標 6. すべての人々の水と衛生の利用可能性と持続可能な管理を確保する
- 目標 7. すべての人々の、安価かつ信頼できる持続可能な近代的エネルギーへのアクセスを確保する
- 目標 8. 包摂的かつ持続可能な経済成長及びすべての人々の完全かつ生産的な雇用と働きがいのある人間らしい雇用(ディーセント・ワーク)を促進する
- 目標 9. 強靱(レジリエント)なインフラ構築、包摂的かつ持続可能な産業化の促進及びイノベーションの推進を図る
- 目標 10. 各国内及び各国間の不平等を是正する
- 目標 11. 包摂的で安全かつ強靱(レジリエント)で持続可能な都市及び人間居住を実現する
- 目標 12. 持続可能な生産消費形態を確保する
- 目標 13. 気候変動及びその影響を軽減するための緊急対策を講じる
- 目標 14. 持続可能な開発のために海洋・海洋資源を保全し、持続可能な形で利用する
- 目標 15. 陸域生態系の保護、回復、持続可能な利用の推進、持続可能な森林の経営、砂漠化への対処、ならびに土地の劣化の阻止・回復及び生物多様性の損失を阻止する
- 目標 16. 持続可能な開発のための平和で包摂的な社会を促進し、すべての人々に司法へのアクセスを提供し、あらゆるレベルにおいて効果的で説明責任のある包摂的な制度を構築する
- 目標 17. 持続可能な開発のための実施手段を強化し、グローバル・パートナーシップを活性化する

第1章

第2章

第3章

第4章

第5章

資料編

## 3-5 後期における重点事業

本計画では、恵那市の将来像である「人・地域・自然が輝く交流都市 ～青と緑と太陽と土を生かし、持続可能なまちを創る～」の実現に向けて、多岐にわたる環境の分野を包括できる基本目標を設定し、環境施策の設定を行うこととしています。

以下の3つの視点に基づいて、計画期間中に重点的に実施する事業「重点事業」を設定することとし、平成28年度から中間見直しを予定していた令和2年度までの前期5年間の計画期間とした重点事業を設定していました。今回の中間見直しにあたり、「3-2 本計画の重点事業の実施状況」で行った重点事業の点検・評価を踏まえ、今後令和7年度までの後期4年間の重点事業を設定します。

- 視点1 恵那市の環境の現状を踏まえた、恵那市らしい取り組み
- 視点2 基本目標の枠を超え、相乗効果が期待される取り組み
- 視点3 庁内関係課をはじめ、多くの関係主体との連携・協力による取り組み

### 【これまでの重点事業と評価】

#### 重点事業 1

##### えなの大地の恵みプロジェクト

- ・農林部、教育委員会、健幸推進課の様々な部署で、農産物の地産地消、環境保全、イベントの実施が行われることで、産業の振興と交流人口の拡大に繋がった。

#### 重点事業 2

##### えな環境マッププロジェクト

- ・環境課での不法投棄への対応、公共事業における生物多様性への配慮、教育委員会の「恵那市の自然」の刊行といった個別の取り組みはあったが、それらを取りまとめた「マップ」という成果を出すことが出来なかった。

#### 重点事業 3

##### えな環境リーダー育成プロジェクト

- ・学校での環境教育や、三学塾での環境問題をテーマにした講座、え～な木育クラブの設立といった、市民の環境問題への関心を深める活動や取り組みを行ったが、「えな環境リーダー」の認定やその活用は行えなかった。

### 【計画後期での重点事業】

#### 重点事業 1

##### (継続) えなの大地の恵みプロジェクト

- ・様々な部署で、環境の視点での成果を上げることが出来たことから、後期においても更なる取り組みを行う。

#### 重点事業 2

##### (新規) 地球温暖化を防止する脱炭素社会の推進

- ・「恵那市地球温暖化対策実行計画」による温室効果ガス削減の行動を各部署で行う。家庭及び事業所の省エネの推進、太陽光発電を始めとした再エネの導入、温室効果ガスを吸収する森林の適切な管理を行う。

#### 重点事業 3

##### (新規) ごみ削減とリサイクルによる循環型社会の推進

- ・廃棄物のさらなる減量化、リサイクル・適正処理の推進により、自然環境と経済活動の調和のとれた循環型社会の構築を促す。食品ロス対策やバイオマスの活用などを推進する。



重点事業 1 えなの大地の恵みプロジェクト

取組みの目的	<ul style="list-style-type: none"> <li>・本市の豊かな自然（自然景観や農林産物など）や歴史・文化を再発見し、地域の魅力として再確認することで、地域への誇りや愛着を育む。また、こうした地域の魅力を発信し、多くの人に恵那の魅力を知ってもらう。</li> <li>・農林業体験等を通じて、農林業の担い手を育成する。</li> </ul>								
取組みの内容	<p><b>【地産地消の推進】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・「畑と学校給食を結ぶ交流事業」や「学校給食地産地消推進事業」等により、学校給食で地元農産物を積極的に使用し、地産地消を推進する。</li> <li>・地元農産物を使用した料理教室や郷土料理講座（恵那の味・伝承講座）等を開催する。</li> <li>・地元農林産物を使用した料理のレシピをとりまとめ、ウェブサイト「たべとる」で公開するとともに、スーパーの野菜売り場等で設置・配布する。</li> </ul> <p><b>【農林業体験の推進】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・学校教育の一環として、児童・生徒の農林業体験を実施する。</li> <li>・森林づくりの担い手を増やすため、初心者を対象としたチェンソーの講習会などを開催する。</li> <li>・就農希望者の多様なニーズに対応できる各種就農支援研修を、ぎふアグリチャレンジ支援センターと連携し、就農に向けた支援（農業やる気発掘夜間ゼミ）を実施する。</li> <li>・体験プログラム（たべとる恵那アグリツアー）を充実させ、農作業や収穫体験、料理づくりなど、農とのふれあいを促進するとともに、伝統的な生活体験や地元の人々との交流を楽しむことができる農泊を推進する。</li> </ul> <p><b>【サステイナブル・ツーリズムの企画・開催】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・農林業体験や本市の自然資源、歴史・文化資源を楽しむウォーキング、マラソン、クロスカントリー等のスポーツイベントと郷土料理によるおもてなしを一体とした地域の魅力を活かした観光を企画・開催する。</li> </ul>								
各主体の役割	<table border="1"> <tr> <td data-bbox="405 1415 523 1552">行政</td> <td data-bbox="528 1415 1393 1552"> <ul style="list-style-type: none"> <li>・プロジェクトの企画や庁内関係課、関係主体との調整を図る。</li> <li>・国（農林水産省、文部科学省 等）の補助金を申請する。</li> <li>・積極的な啓発、PR を行う。</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="405 1559 523 1597">市民</td> <td data-bbox="528 1559 1393 1597"> <ul style="list-style-type: none"> <li>・プロジェクトに参加する。</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="405 1603 523 1682">地域</td> <td data-bbox="528 1603 1393 1682"> <ul style="list-style-type: none"> <li>・地域住民への呼びかけや情報提供を行う。</li> <li>・行政と連携して、地域でプロジェクトを推進する。</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="405 1688 523 1727">事業者</td> <td data-bbox="528 1688 1393 1727"> <ul style="list-style-type: none"> <li>・行政のプロジェクト推進をサポートする。</li> </ul> </td> </tr> </table>	行政	<ul style="list-style-type: none"> <li>・プロジェクトの企画や庁内関係課、関係主体との調整を図る。</li> <li>・国（農林水産省、文部科学省 等）の補助金を申請する。</li> <li>・積極的な啓発、PR を行う。</li> </ul>	市民	<ul style="list-style-type: none"> <li>・プロジェクトに参加する。</li> </ul>	地域	<ul style="list-style-type: none"> <li>・地域住民への呼びかけや情報提供を行う。</li> <li>・行政と連携して、地域でプロジェクトを推進する。</li> </ul>	事業者	<ul style="list-style-type: none"> <li>・行政のプロジェクト推進をサポートする。</li> </ul>
行政	<ul style="list-style-type: none"> <li>・プロジェクトの企画や庁内関係課、関係主体との調整を図る。</li> <li>・国（農林水産省、文部科学省 等）の補助金を申請する。</li> <li>・積極的な啓発、PR を行う。</li> </ul>								
市民	<ul style="list-style-type: none"> <li>・プロジェクトに参加する。</li> </ul>								
地域	<ul style="list-style-type: none"> <li>・地域住民への呼びかけや情報提供を行う。</li> <li>・行政と連携して、地域でプロジェクトを推進する。</li> </ul>								
事業者	<ul style="list-style-type: none"> <li>・行政のプロジェクト推進をサポートする。</li> </ul>								
関係する環境施策	<ul style="list-style-type: none"> <li>・1-(1)-②：森林の多面的機能の向上</li> <li>・1-(1)-④：森林環境の維持・活用を担う人づくり・組織づくり</li> <li>・1-(3)-①：農業活動の維持支援</li> <li>・1-(3)-④：農村景観の保全</li> <li>・4-(3)-③：地域資源の活用</li> <li>・5-(1)-①：学校やこども園における環境教育の推進</li> </ul> <p style="text-align: right;">など</p>								

第1章
第2章
第3章
第4章
第5章
資料編

## ■ 串原中学校「総合的な学習の時間」

串原中学校では、例年3年生がふるさと学習のまとめとして、「地域（くしはら）の活性化をめざして自分たちにできること」をテーマに取り組みを考え、活動しています。その中で「林業」をとおした活性化をめざすというテーマの活動を行いました。

まず市職員からの林業の現状のレクチャーを受けた後、生徒でも取り組めそうな作業を伴う活動という内容で地域の林業従事者と検討した結果、間伐材を使った薪づくりに取り組み、販売することにしました。

7月に薪づくりを行いよく乾燥させた後で、11月にタガにはめ込む作業を行いました。その後地元のキャンプ場の隣のマレットハウス場で販売しました。

生徒たちは、このような地域の資源を商品として販売することを通じて、林業の活性化と資源の循環についての学習を行いました。



写真 販売される薪



写真 薪づくり作業

## ■ サステイナブル・ツーリズム

「サステイナブル・ツーリズム（持続可能な観光）」とは、訪問客、産業、環境、受け入れ地域の需要に適応しつつ、現在と未来の環境、社会文化、経済への影響に十分配慮した観光のことです。

恵那市の強み（魅力）は、先人から受け継がれた「自然」「伝統・文化」（恵那峡、中山道、岩村の歴史的町並み、地歌舞伎、食文化等）などが長い時を超えて、先人から受け継がれ、日々の暮らしの中で今も息づいていることにあります。これらの観光資源・地域資源は、“恵那の文化”を感じることができる資源として「SDGs（持続可能な開発目標）」の理念に沿うものであり、サステイナブル（持続可能）な観光といった新たな旅行スタイルの提案を行っています。例えば、恵那市の観光地である日本大正村を走る「日本大正村クロスカントリー大会」や自然の中を走る「恵那峡ハーフマラソン大会」を開催し、地域の魅力ある自然や文化が体感できるコースを設定しています。また、大会実施時には地元住民との交流や、特産物がふるまわれることも魅力となっています。このような自然や文化などの強みを生かした「サステイナブル・ツーリズム」を展開し、選ばれる旅先を目指すことで地域の経済や社会の発展につなげ、地域住民が観光による恩恵を実感し、先人たちが守ってきた地域の価値を次世代に受け継いでいきます。



写真 日本大正村クロスカントリー



写真 歴史をめぐるウォーキングイベント

## 重点事業 2 地球温暖化を防止する脱炭素社会の推進

取組みの目的	<ul style="list-style-type: none"> <li>・地球温暖化を防止するため、その主な原因とされる二酸化炭素の削減による脱炭素社会の実現に向けて取り組む。</li> <li>・省エネに加え再生可能エネルギーの創エネを推進する。</li> <li>・地域や大学等の研究機関と連携をして、地域として脱炭素社会の実現を検討する。</li> </ul>								
取組みの内容	<p><b>【脱炭素を意識したライフスタイルの変化】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・家庭における省エネを意識したライフスタイルを定着させる。</li> <li>・事業所におけるオフィスや機械設備の省エネの取り組みの徹底と在宅勤務やリモート会議を積極的に導入したワークスタイルを導入する。</li> <li>・二酸化炭素の排出が少ない公共交通機関を積極的に利用する。</li> <li>・教育現場や市民講座での環境教育により、環境意識を市民に拡げていく。</li> </ul> <p><b>【再生可能エネルギーの導入】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・持ち家や、事務所などの建物の屋根への太陽光発電パネルの設置を推進する。</li> <li>・風力発電や中小水力発電については、地域の意見も取り入れながら可能性を検討する。</li> </ul> <p><b>【エコカーの普及促進】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・燃費の良いハイブリッド車の他、ゼロエミッションの電気自動車や水素自動車といったエコカーを普及させ温室効果ガスの排出を減らす。</li> </ul> <p><b>【二酸化炭素の吸収源である森林の整備】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・二酸化炭素の吸収効果を高めるため、再造林を含めた森林整備を推進する。</li> </ul>								
各主体の役割	<table border="1"> <tr> <td data-bbox="408 1232 523 1447">行政</td> <td data-bbox="529 1232 1382 1447"> <ul style="list-style-type: none"> <li>・公共施設において、省エネの推進と、脱炭素に向けた新技術を率先して取り入れる。</li> <li>・再エネの導入やエコカーの購入などに対する市民や事業所向けの補助やインフラ環境の整備を進める。</li> <li>・二酸化炭素の吸収源となる森林の整備を推進する。</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="408 1456 523 1491">市民</td> <td data-bbox="529 1456 1382 1491"> <ul style="list-style-type: none"> <li>・省エネや創エネを生活の中に取り入れ、脱炭素を目指す。</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="408 1500 523 1536">地域</td> <td data-bbox="529 1500 1382 1536"> <ul style="list-style-type: none"> <li>・行政と連携し、地域で脱炭素に向けたプロジェクトを推進する。</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="408 1545 523 1581">事業者</td> <td data-bbox="529 1545 1382 1581"> <ul style="list-style-type: none"> <li>・省エネや創エネをはじめとした脱炭素を目指す。</li> </ul> </td> </tr> </table>	行政	<ul style="list-style-type: none"> <li>・公共施設において、省エネの推進と、脱炭素に向けた新技術を率先して取り入れる。</li> <li>・再エネの導入やエコカーの購入などに対する市民や事業所向けの補助やインフラ環境の整備を進める。</li> <li>・二酸化炭素の吸収源となる森林の整備を推進する。</li> </ul>	市民	<ul style="list-style-type: none"> <li>・省エネや創エネを生活の中に取り入れ、脱炭素を目指す。</li> </ul>	地域	<ul style="list-style-type: none"> <li>・行政と連携し、地域で脱炭素に向けたプロジェクトを推進する。</li> </ul>	事業者	<ul style="list-style-type: none"> <li>・省エネや創エネをはじめとした脱炭素を目指す。</li> </ul>
行政	<ul style="list-style-type: none"> <li>・公共施設において、省エネの推進と、脱炭素に向けた新技術を率先して取り入れる。</li> <li>・再エネの導入やエコカーの購入などに対する市民や事業所向けの補助やインフラ環境の整備を進める。</li> <li>・二酸化炭素の吸収源となる森林の整備を推進する。</li> </ul>								
市民	<ul style="list-style-type: none"> <li>・省エネや創エネを生活の中に取り入れ、脱炭素を目指す。</li> </ul>								
地域	<ul style="list-style-type: none"> <li>・行政と連携し、地域で脱炭素に向けたプロジェクトを推進する。</li> </ul>								
事業者	<ul style="list-style-type: none"> <li>・省エネや創エネをはじめとした脱炭素を目指す。</li> </ul>								
関係する環境施策	<ul style="list-style-type: none"> <li>・1-(1)-①：森林の適正な維持管理の推進</li> <li>・1-(1)-③：地域産材の利用促進</li> <li>・1-(1)-④：森林環境の維持・活用を担う人づくり・組織づくり</li> <li>・1-(3)-②：環境保全型農業の推進</li> <li>・2-(1)-②：ごみの再利用・再生利用の推進（リユース・リサイクル）</li> <li>・2-(1)-③：グリーン購入・環境配慮契約の普及、定着</li> <li>・2-(2)-②：ごみ処理施設の適正管理</li> <li>・基本目標 3：すべて</li> <li>・5-(1)-①：学校やこども園における環境教育の推進</li> </ul> <p style="text-align: right;">など</p>								

第1章  
第2章  
第3章  
第4章  
第5章  
資料編

### ■環境にやさしいライフスタイル

私たちは日々の生活の中で、移動手段、住居とエネルギー、食べ物、レジャーなど、様々なモノやサービスについて、利便性、入手可能性、価格、ブランド、デザイン等の観点から選んでいます。しかし、製品の製造や加工から、流通やサービスの提供、ごみ処理までの過程においても、二酸化炭素などの温室効果ガスは排出されているため、それらのモノやサービスが、どのような過程を経て生産・提供され、消費や廃棄段階でどのような環境や地域への影響を与えるのかを考慮して選んでいくことができれば、環境負荷のより少ない経済活動や持続可能な地域づくりを促すことも可能となります。令和2（2020）年3月に閣議決定された消費者基本計画においても、「地域の活性化や雇用なども含む、人や社会・環境に配慮した消費行動」が求められ、一人ひとりが環境や人、社会に配慮した商品・サービスを積極的に選択することで、環境問題や社会的課題の解決に貢献できます。

また、様々なオンラインサービスの充実、テレワークの浸透など、社会のデジタルトランスフォーメーション（DX）も急速に進んでいます。これらの取組がさらに浸透していくことで、人の移動に係るエネルギー消費を抑制する効果が期待されるだけでなく、モノづくりやサービス等の多様なビジネスが、地域の枠を超えて都会と地方との交流を通じて持続可能な地域づくりにもつながっていきます。

個人が環境とのつながりを意識した選択や行動をとっていくライフスタイルの変革と、モノづくりやサービス等の地域の多様なビジネスの動きが互いに協調することで、脱炭素社会や地域循環共生圏を構築していくことができます。



出典：環境省「令和2年版 環境・循環型社会・生物多様性白書」

### 重点事業 3 ごみ削減とリサイクルによる循環型社会の推進

<p>取組みの目的</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・リサイクルを推進することにより、ごみの量を削減する。</li> <li>・廃棄物として処分されるものを、肥料やバイオマス発電等のエネルギー源として活用することで、廃棄物を資源に変えていく。</li> <li>・地域循環共生圏の考え方から、資源とお金を市内で循環させる。</li> </ul>								
<p>取組みの内容</p>	<p><b>【フードロス対策】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・市内の小売店で廃棄される、賞味期限が迫った食品を、フードバンク・フードドライブ事業に活用することで廃棄物削減に繋げる。</li> </ul> <p><b>【廃棄物の資源化】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・学校給食センターから出る生ごみや、家庭からの生ごみを収集し、発酵により堆肥化することで、ごみの資源化を行う。</li> <li>・間伐や製材の過程で発生する木くず等のバイオマスを活用したガス発電など、廃棄物をエネルギー化する方策を検討する。</li> </ul> <p><b>【リサイクルの推進】</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・市内各地域にリサイクル資源を入れるコンテナを設置することで、いつでも気軽にリサイクルできる環境を整え、資源循環を推進する。</li> </ul>								
<p>各主体の役割</p>	<table border="1"> <tr> <td data-bbox="408 992 528 1084">行政</td> <td data-bbox="534 992 1382 1084"> <ul style="list-style-type: none"> <li>・市民がリサイクル資源を持ち寄る場を設置する。</li> <li>・バイオマスの資源化、エネルギー化に向けて検討実施する。</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="408 1093 528 1128">市民</td> <td data-bbox="534 1093 1382 1128"> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ごみの分別を行い、リサイクルできるものは積極的に行う。</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="408 1137 528 1173">地域</td> <td data-bbox="534 1137 1382 1173"> <ul style="list-style-type: none"> <li>・地域資源回収拠点の維持運営を行う。</li> </ul> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="408 1182 528 1263">事業者</td> <td data-bbox="534 1182 1382 1263"> <ul style="list-style-type: none"> <li>・廃棄ロスの削減に取り組むとともに、賞味（消費）期限間近の食品をフードバンク・フードドライブに引き継ぐ。</li> </ul> </td> </tr> </table>	行政	<ul style="list-style-type: none"> <li>・市民がリサイクル資源を持ち寄る場を設置する。</li> <li>・バイオマスの資源化、エネルギー化に向けて検討実施する。</li> </ul>	市民	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ごみの分別を行い、リサイクルできるものは積極的に行う。</li> </ul>	地域	<ul style="list-style-type: none"> <li>・地域資源回収拠点の維持運営を行う。</li> </ul>	事業者	<ul style="list-style-type: none"> <li>・廃棄ロスの削減に取り組むとともに、賞味（消費）期限間近の食品をフードバンク・フードドライブに引き継ぐ。</li> </ul>
行政	<ul style="list-style-type: none"> <li>・市民がリサイクル資源を持ち寄る場を設置する。</li> <li>・バイオマスの資源化、エネルギー化に向けて検討実施する。</li> </ul>								
市民	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ごみの分別を行い、リサイクルできるものは積極的に行う。</li> </ul>								
地域	<ul style="list-style-type: none"> <li>・地域資源回収拠点の維持運営を行う。</li> </ul>								
事業者	<ul style="list-style-type: none"> <li>・廃棄ロスの削減に取り組むとともに、賞味（消費）期限間近の食品をフードバンク・フードドライブに引き継ぐ。</li> </ul>								
<p>関係する環境施策</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・1-(1)-③：地域産材の利用促進</li> <li>・2-(1)-①：ごみの発生・抑制（リデュース）</li> <li>・2-(1)-②：ごみの再利用・再生利用の推進（リユース・リサイクル）</li> <li>・2-(1)-④：普及・啓発、情報提供</li> <li>・2-(2)-①：適正なごみ処理方法の徹底</li> <li>・2-(2)-②：ごみ処理施設の適正管理</li> <li>・3-(3)-①：二酸化炭素の吸収源対策の推進</li> <li>・5-(1)-②：地域における環境学習の推進</li> <li>・5-(3)-③：大学等と連携した取組の推進</li> </ul> <p style="text-align: right;">など</p>								

## ■食品ロスと「ぎふ食べきり運動」

近年、食品廃棄に対する国際的な関心が高まっており、「SDGs（持続可能な開発目標）」においても、令和12（2030）年までに1人当たりの食料廃棄を半減させる目標が定められました。

食品廃棄物のうち、まだ食べられるのに廃棄されてしまう食品のことを「食品ロス」といい、国内では年間612万トンにのぼると推計されています（農林水産省及び環境省「平成29（2017）年度推計」）。これは、国民1人1日当たりになると約132g（おおよそ茶碗1杯のご飯の量）、1年当たり約48kg（おおよそ年間1人当たりの米の消費量約54kg）に相当します。

岐阜県では、食品ロスを削減するため、平成30（2018）年度から県民の食品ロスに対する「食べきり」意識の高揚を図り、その実践を促進することを目的として、「ぎふ食べきり運動」を推進し、宴会時の開始30分間と終了前10分間は料理を楽しむ時間を作るよう呼びかける「30・10（さんまる・いちまる）運動」などの取組を進めています。また、食品ロスの削減に取り組む店舗及び企業等の事業所を「ぎふ食べきり運動」協力店・協力企業として登録し、その取組を広く紹介するなど、食品ロス削減に向けた普及啓発に努めており、恵那市もこの運動に参加しています。



【岐阜県公式 Instagram】

「ぎふ食べきり運動」



出典：岐阜県「第6次岐阜県環境基本計画」

### 3-6 後期における目標指標

目標指標は、環境基本計画の進捗状況を点検・評価するための所謂「ものさし」です。本計画で当初設けていた指標の多くが市民意識調査を使用していたため、項目から外されたものがデータ不足となってしまいました。そのため、新たな指標を設定するにあたっては、同じ計画期間である恵那市総合計画の目標数値や、恵那市の環境として統計を継続している数値を主に活用します。また、地球温暖化に関する目標指標は、近年その重要性が増してきたことから、今後も継続して市民意識調査として調査をしていきます。

基本目標	目標指標	現状値 (基準年)	目標値 R7	数値の進行管理方法
基本目標1 恵み豊かな郷土 の自然を守り共生 する	市内民有林間伐等整備面積 (累積)	593ha (R1)	5,400ha	総合計画より流用
	協定農用地面積	1,328ha (R1)	1,401ha	総合計画より流用
	耕作放棄地解消面積	5ha (R1)	73ha	総合計画より流用
	農林業体験の交流人口	2,385人 (R1)	17,300人	総合計画より流用
基本目標2 環境負荷の少ない 循環型社会を構築 する	1世帯1日当たりのごみ排出量	2.0kg (H30)	1.7kg	総合計画より流用
	地域資源回収拠点の設置地域数	6地域 (R2)	13地域	
	再生利用率(リサイクル率)	62.0% (R2)	65.0%	恵那市の環境
基本目標3 地球温暖化に対 応した暮らしを実 践する	地球温暖化などの地球環境問題 に関心のある市民の割合	83.0% (R3)	85.0%	市民意識調査
	「脱炭素社会」の実現に向け、二 酸化炭素などの排出を減らす取り 組みについて、何らかの取り組み をした市民の割合	—	70.0%	市民意識調査 質問項目新設
	市役所の二酸化炭素排出量	16,096t (R2)	14,550t	
基本目標4 安全で快適な暮ら しを支える基盤を 充実する	「不法投棄」の通報件数	12件 (R2)	10件	恵那市の環境
	総合防災訓練参集者の割合	47.2% (R1)	50.8%	総合計画より流用
基本目標5 持続可能なまちを 創る仕組みづくり・ 人づくりを進める	大学等と連携した取り組みの事業 数(環境分野)	—	3事業	
	「え～なび」の登録者数	2,304人 (R2)	10,000人	



## 第4章 環境施策の展開

**基本目標 1 恵み豊かな郷土の自然を守り共生する**

**基本目標 2 環境負荷の少ない循環型社会を構築する**

**基本目標 3 地球温暖化を防止する脱炭素社会を実現する**

**基本目標 4 安全で快適な暮らしを支える基盤を充実する**

**基本目標 5 持続可能なまちを創る仕組みづくり・人づくりを進める**

## 基本目標 1 恵み豊かな郷土の自然を守り共生する

※右のアイコンは、SDGs の 17 の目標のうち、各基本方針に関連のあるものを示しています。



### 基本方針(1) 森林環境の維持・活用

森林は、水源かん養や土砂災害防止、気候緩和や生物多様性の保全といった環境保全機能のほかにも、行楽・レクリエーション、地域の歴史・文化等の多面的機能を有しています。また、森林は地球温暖化の主な原因とされる二酸化炭素の吸収源となるため、民有林を含む森林を適切に管理し、育成することが求められます。

本市は、市域の 76.6%が森林で占められており、古くから森林とともに暮らしをしてきました。森林の多面的機能を保全するため、森林の適切な維持管理の実施や地域産材の利用促進、森林環境の維持・活用を担う人づくり・組織づくりなど、恵み豊かな森林環境の維持・活用を推進します。

#### ①森林の適正な維持管理の推進

豊かな森林環境を維持・保全するため、林道の整備などの基盤整備とともに、間伐等の適正な維持管理と再生林による森林育成に努めます。

#### ②森林の多面的機能の向上

人工林の間伐や、市民や企業の参画、連携・協力による里山整備等を推進するとともに、学校での総合的な学習や企業研修、保健・レクリエーション機能としての森林浴等の場・機会としての活用を推進します。

#### ③地域産材の利用促進

地場産業の活性化と健全な森林づくりを推進するため、学校等の教育施設をはじめ、公共施設の増改築等に合わせて岐阜県産材や恵那市産材を積極的に活用するとともに、内装の木質化、木造の机や椅子などの導入を促進します。

また、一般住宅における地域産材の利用や、木質バイオマスの利活用を促進します。

木材を活用した地域内でのエネルギー循環を実現する為、間伐や主伐で発生する林地残材を効率的かつ安定的に搬出することで、木質バイオマス発電等での燃料としての利用や、バイオマス燃料としての利用を推進します。

さらに、これらを活かした薪ストーブ等の導入の補助制度を、近隣トラブルの防止を考慮しながら慎重に検討していきます。

#### ④森林環境の維持・活用を担う人づくり・組織づくり

森林環境教育や林業体験等を通して、森林環境の維持・活用を担う人づくりや、森林づくり活動に対する支援を行います。また、林業の担い手の育成を促進します。



## 基本方針(2) 水辺環境の保全

本市には、木曾川水系、矢作川水系、庄内川水系からなる 51 もの大小様々な河川が流れており、森林と河川の美しい自然景観が形成されています。また、ダム湖百選や岐阜の名水百選、ぎふふるさとの水辺に認定・指定された豊かな水辺環境があります。こうした本市の自然環境を代表する豊かな水辺環境の保全を推進します。

### ①水源地の環境改善

矢作川水源基金などの利用により、流域自治体との連携・協力によって、水源林の環境保全に努めます。

また、森林の有する保水能力は、地下水かん養能力を高めることも期待されるので、地下水源の保全にあたり、水源林の環境保全に努めます。

### ②湧水・地下水の保全

本市では、湿地やため池において特有の動植物がみられます。市民が地下水や湧水について関心を持つとともに、健全な水循環へ向けて、湧水や地下水のかん養に努めます。

### ③安全で潤いのある水辺環境の保全・整備

浸水被害を防止・軽減するため、国や岐阜県と連携し、河川やダム湖などにおいて治水対策を行います。治水対策は護岸工事等のハード整備と自然の持つ保水・湧水機能を生かしたソフト対策を組み合わせた総合的な治水対策を推進します。

### ④河川環境の保全・活用

地域自治区、自治会等が実施する河川環境保全活動を支援するとともに、河川改修等に当たっては、生物の多様性や美しい景観にも配慮した、自然と共生する川づくりを推進します。

第1章

第2章

第3章

第4章

第5章

資料編



## 基本方針(3) 農地環境・農地景観の保全

現在、過疎化や高齢化による担い手不足、米の消費量低下、鳥獣被害などの要因が重なった結果、耕作放棄地が拡大し、農地・農業が持つ多面的機能が十分に発揮されなくなっています。農業生産活動や新規就農者への支援、耕作放棄地の有効活用の検討等により、農地環境・農地景観の保全を図ります。

### ①農業活動の維持支援

農地・農業の多面的機能の維持・発揮を図るため、それを支える地域活動、農業生産活動の継続、環境保全に効果の高い営農活動に対して支援します。(中山間地域等直接支払制度や多面的機能支払交付金制度等の活用)

また、農業への人材の一層の呼び込みと定着を図るため、新規就農者や既存経営体の育成に対し総合的に支援を行います。

恵那市農業振興基本計画に基づき、各地区の営農組織の強化や、地域に合った農産物づくりを推進します。

### ②環境保全型農業の推進

持続的な産業基盤の構築に向け、『ぎふ清流 GAP』をはじめとする GAP (Good Agricultural Practices : 農業生産工程管理) の取得を推進するとともに、省エネ・省資源型の農業機械・施設の導入に対する支援や栽培技術の普及推進、農林水産業の CO<sub>2</sub>ゼロエミッション化に対する取り組みなどの、地球温暖化防止に効果の高い営農活動に取り組む農業者に対する支援を実施します。

農業の持つ物質循環機能を生かし、生産性との調和などに留意しつつ、土づくり等を通じて化学肥料、農薬の使用等による環境負荷の軽減に配慮した持続的な農業を推進します。

### ③耕作放棄地対策の推進

耕作放棄地の実態を把握するとともに、営農組合等の組織がない地域での組織設立、既存組織の体制強化及び農業外企業の農業参入を推進するなど、耕作放棄地を解消する経営体への育成支援を行います。

農地中間管理事業の積極的な活用推進を図りつつ、耕作放棄地を解消する取り組みに対して支援を行います。

少人数で効率的に作業ができる「スマート農業」の導入推進に対し支援を行います。

### ④農村景観の保全

美しい農村景観を保全するため、棚田の活用や都市住民との交流・受け入れの促進、地域の特産品づくりなどを積極的に推進し、将来にわたって農林業が継続できる環境を整え、地域の暮らしと生業、伝統的な食文化を守ります。



## 基本方針(4) 生物多様性の保全

本市では、飛騨木曾川国定公園や恵那峡県立自然公園、天瀑山や大船神社といった緑地環境保全地域が指定されており、生物多様性を保全する拠点として位置づけられています。こうした自然環境を保全するとともに、市域における動植物の生息・生育状況の調査を実施し、市民の生物多様性に関する意識の醸成を図ります。

### ①動植物の生息・生育状況の把握

天然記念物や絶滅が危惧されている種、外来種も含め、本市における動植物の生息・生育状況の実態調査を実施します。調査の実施にあたっては、市民や自治会、小中学校等との連携による実施も検討します。

### ②生物多様性に関する意識の醸成

学校と連携し、身近な河川に生息する生物を観察することによって環境問題を考える「カワゲラウォッチング」等、子どもたちが自然にふれ合う機会を積極的に提供する取組みを推進します。

市内に生息・生育している動植物や生物多様性の重要性について、市 HP や「広報えな」等を活用し、正しい理解の浸透や意識の醸成に努めます。

### ③重要な動植物の保護の推進

専門家・有識者の助言等を踏まえ、市民団体等との連携により、重要な動植物の保護のために必要な対策を検討・実施します。

### ④外来種の駆除、侵入防止の推進

岐阜県や近隣自治体とも連携しながら、外来種の駆除を検討・実施するとともに、在来種が優占できる本来の自然環境への改善により、外来種の侵入防止を図ります。

また、市民からの情報提供と、市民への注意喚起を行い、情報の共有に努めます。

### ⑤公共事業における生物多様性配慮の推進

天然記念物や絶滅が危惧されている種の生息地付近で実施する公共事業においては、生息環境を保全し、生態系ネットワーク（エコロジカルネットワーク）が分断されないよう、「公共事業における生物多様性配慮ガイドライン（平成25年2月、岐阜県）」を踏まえ、生物多様性の保全に配慮します。

第1章

第2章

第3章

第4章

第5章

資料編

## 基本目標 2 環境負荷の少ない循環型社会を構築する



### 基本方針(1) ごみの減量と再資源化の推進

環境負荷の少ない循環型社会の構築に向けて、3R（リデュース・リユース・リサイクル）の推進を図ります。

また、温室効果ガスの削減に向けた、資源の循環や再生可能エネルギーへの活用などの持続可能な社会の実現に向けた方策を検討します。

#### ①ごみの発生・排出の抑制（リデュース）

家庭から出る生ごみの堆肥化の推進など、市民が日常生活で取り入れやすいごみの発生・排出の抑制につながる取り組みを推進します。

また、飲食店での食べきり運動や持ち帰りの普及、フードバンク・フードドライブの取組を推進し、食品ロス対策による生ごみの発生・排出抑制を推進します。

#### ②ごみの再利用・再生利用の推進（リユース・リサイクル）

集団資源回収や3R推進施設である「ふれあいエコプラザ」等における古紙・紙類、衣類、金属類、ビン類、プラスチック類などの資源ごみの分別排出を徹底し、ごみの減量化と再資源化を図ります。

各家庭からの食用廃油の回収を進め、バイオディーゼル燃料（BDF：Bio Diesel Fuel）としての再利用に取り組みます。

各地域におけるリサイクルの拠点として地域資源回収拠点の整備を進め、市内全地域への設置を目指し運営者となる地域の団体と調整を進めます。今後は、回収品目の充実など、バージョンアップを図っていきます。

#### ③グリーン購入・エシカル消費（倫理的消費）・環境配慮契約の普及、定着

家庭や事業所において、物品の購入やエネルギーの調達にあたっては、品質やデザイン、価格だけでなく、環境への負荷や、製造過程での温室効果ガスの発生が少ないモノを優先的に購入するグリーン購入や、購入するモノの生産背景等を考慮するエシカル消費・環境配慮契約を推進します。

#### ④普及・啓発、情報提供

3R（リデュース・リユース・リサイクル）の推進に向けて、「ふれあいエコプラザ」におけるごみ減量化講座やリサイクル講座の継続的な開催、市HPや「広報えな」を利用したごみの排出抑制につながる取組みや排出状況に関する情報の提供・発信に努めます。



## 基本方針(2) 適正なごみ処理・処分体制の構築

3R（リデュース・リユース・リサイクル）の推進拠点である「ふれあいエコプラザ」や、スマートフォンアプリ「え～なび」において、適正なごみ処理方法の周知・徹底を図るとともに、不法投棄が常態化してしまっている地域を中心として、監視カメラの設置や不法投棄監視員によるパトロール等によって、不法投棄対策の推進・強化を図ります。

### ①適正なごみ処理方法の徹底

各自治会のステーションや「ふれあいエコプラザ」へのごみの排出にあたり、分別の徹底やルール・マナーの遵守など、適正なごみ処理方法の周知・徹底を図ります。

「容器包装リサイクル法」や「家電リサイクル法」に基づく適正なごみ処理方法の周知・徹底を図ります。

ゴミステーション利用に関する様々なトラブルに関して、解決策を検討します。

スマートフォンアプリ「え～なび」において、適正なごみ処理方法の啓発を行います。

### ②ごみ処理施設の適正管理

ごみ処理施設である「エコセンター恵那」が適切に運営され、公害等の発生が無いように監視を行います。また施設の老朽化に伴う、新たな施設建設に向け、中津川市との広域連携での施設運営を目指し、温室効果ガスの削減、資源の循環等の環境に配慮した施設を検討します。

### ③不法投棄対策の推進

不法投棄防止啓発用の看板や監視カメラの設置や、不法投棄監視員によるパトロールの実施により、不法投棄の防止と監視体制の強化に取り組みます。

また、プラスチックごみの不法投棄が海洋汚染の原因となっていることなど、環境保護意識の啓発を推進します。

### ④災害廃棄物処理への対応

今後想定される大規模災害により発生する災害廃棄物の迅速かつ適切な処理に備えるため、「岐阜県災害廃棄物処理計画」に基づき、恵那市災害廃棄物処理基本計画を作成しました。災害時はこの計画に基づき、迅速な廃棄物の処理を行えるよう、平時より災害に備えていきます。

第1章

第2章

第3章

第4章

第5章

資料編



### 基本方針(3) 地域美化活動の推進

市内の道路や河川の多くは、各地域のボランティア清掃活動により美しく保たれています。自治会や市民団体等が実施する環境美化活動に対する支援の実施、「恵那市空き缶等ポイ捨て及びふん害の防止に関する条例」、「恵那市あき地の環境保全に関する条例」に基づき、適切な指導や助言等により、地域美化活動を推進します。

#### ①環境美化活動の推進

自治会や市民団体等が実施する環境美化活動に対し、ゴミ袋の支給やゴミ処理費の免除等の支援を行います。

#### ②ごみのポイ捨てやペットのふん害の防止

「恵那市空き缶等ポイ捨て及びふん害の防止に関する条例」に基づき、不法投棄の防止や環境美化のための適切な指導や助言等を行います。

#### ③あき地の環境保全

「恵那市あき地の環境保全に関する条例」に基づき、適切な管理がされていないあき地での雑草の繁茂、落ち葉等の散乱による景観の悪化や近隣トラブルを防止するため、土地所有者に対する適切な指導や助言を行います。



## 基本目標 3 地球温暖化を防止する脱炭素社会を実現する



### 基本方針(1) 省エネルギー行動の推進

地球温暖化の最も大きな原因とされる二酸化炭素の排出を抑えるため、省エネの推進を行います。エネルギーの効率的な使用について、日々の暮らしや仕事の中で、省エネを意識した行動を自然に行えるよう、市民の意識付けとともに、在宅勤務やウェブ会議の積極的な利用による新たなライフスタイル・ワークスタイルの変化を目指します。

#### ①家庭における省エネルギー行動の促進

身近に実践することのできる地球温暖化防止につながる取組みを宣言する「ぎふエコ宣言」の普及拡大をはじめ、家庭における身近に取り組むことのできる省エネルギー行動の促進を図ります。

また、恵那市内の家庭を対象とした省エネトライアルアンケートにより、家庭部門の省エネ化の推進を検討します。

#### ②事業所における省エネルギー行動・対策の促進

クール・ビズやウォーム・ビズの導入、出社時や外出時の交通手段の見直しや在宅勤務、環境マネジメントシステムの導入、リモート（ウェブ・オンライン）会議の活用など、事業所における省エネルギー行動・対策の促進を図ります。またエネルギーの使用の合理化等に関する法律に規定される年1%の削減目標の周知・啓発を行い、二酸化炭素排出量の割合が高い特定事業所排出者については更なる削減についての調整を進めます。

#### ③事業者の省エネ取組ネットワークの形成

事業者の省エネ取組ネットワークを形成し、エネルギーデータ記録、省エネ普及啓発、省エネアドバイス等の実施を検討します。またこのネットワークへの加入促進啓発を行います。

#### ④行政による率先行動・対策の推進

照明の間引き点灯やこまめな消灯、空調機器の適切な温度設定や運転時間の短縮など、事務事業に支障のない範囲で省エネルギー行動・対策に率先的に取り組み、市民や事業者の脱炭素に向けた取り組みの機運を醸成します。また、恵那市地球温暖化対策実行計画【事務事業編】を新たに策定し、恵那市有施設における2050年ゼロカーボンを目指します。

第1章

第2章

第3章

第4章

第5章

資料編

## 基本方針(2) 建物・設備等の脱炭素化



建物や整備等においては、従来の省エネの推進に加え、電力の再生可能エネルギーへの置き換えや、再生可能エネルギーを作り出す「創エネ」の取り組みも始まっています。これらを組み合わせることにより ZEH や ZEB といった、ゼロカーボンの家屋や事業所が実現できるようになります。これらの新たな取り組みが進むよう、行政による情報提供や補助金等を活用した支援を行います。

### ①家庭における「ZEH」の導入促進

「ZEH（ゼッチ）」（ネット・ゼロ・エネルギー・ハウスの略称。省エネと創エネを組み合わせ、家で消費する年間の一次エネルギーの収支をゼロにすることを目指した建物のこと。）を旨とした取り組みへの補助（住宅用太陽光発電システム、定置用蓄電池システム、次世代自動車充電システム、太陽熱温水システム、家庭用燃料電池システム等）や支援制度の情報提供などにより導入促進を図ります。

### ②事業所における「ZEB」の導入促進

事業者に対する無料省エネルギー診断や、建物・設備の省エネルギー化に対する支援制度に関する情報を提供することなどにより、事業所における省エネルギー機器・設備の導入促進を図ります。また「ZEB（ゼブ）」（ネット・ゼロ・エネルギー・ビルの略称。省エネと創エネを組み合わせ、建物で消費する年間の一次エネルギーの収支をゼロにすることを旨とした建物のこと。）を旨とした取り組みへの補助や支援制度の情報提供などにより導入促進を図ります。

### ③「HEMS」等エネルギーマネジメントシステムの導入促進

「HEMS（ヘムス）」とは Home Energy Management System の略で家庭内のエネルギー管理システムです。HEMS は、家庭での電気の使用状況を「見える化」することで、電気を効率的に使えるようになるだけでなく、太陽光発電システムを設置している場合、発電や販売状況も分かるようになります。管理対象により家庭向けの HEMS（ヘムス）、商用ビル向けの BEMS（ベムス）、工場向けの FEMS（フェムス）、と呼ばれており、各主体への導入促進を啓発していきます。

### ④行政における率先した導入

公共施設においても、LED 化による省エネの推進や、施設の屋上を活用した太陽光発電パネルの設置といった再生可能エネルギーの「創エネ」に率先的に取り組み、市民や事業者の脱炭素に向けた取り組みの機運を醸成します。

## 基本方針(3) 脱炭素なまちづくりの推進



脱炭素なまちづくりのため、二酸化炭素の吸収源の確保、再生可能エネルギーの導入、交通手段の見直しなどの様々な取り組みが必要です。

間伐の実施や地域産材の利用促進等により、二酸化炭素の吸収源対策としての森林の適切な維持管理と資源としての活用を進めます。

太陽光発電設備の整備に加え木質バイオマスや中小水力発電等の地域性を活かした多様な再生可能エネルギーの導入・活用に取り組みます。

また、自動車への依存度が高い地域であるため、電気自動車等のエコカーの普及促進や公共交通機関の充実を図ることで、運輸交通部門においても脱炭素の取り組みを推進します。

### ①二酸化炭素の吸収源対策の推進

間伐や再造林など森林環境の適切な維持管理による効果的な二酸化炭素の吸収源対策を推進します。

また、地域産材の利用促進や地産地消を推進し、森林資源の循環利用による温室効果ガス排出量の削減に努めます。

間伐などの森林の適切な管理を行う森林由来のクレジット（排出枠）を活用する、カーボン・オフセットの仕組みの普及を検討します。

### ②地域エネルギーの導入・活用の推進

地域電力である株式会社恵那電力の取り組みを推進し、再生可能エネルギーの普及・利用に努めます。今後の課題として卒 FIT 制度の電力買い取りを共同で検討していき、2050年カーボンニュートラルに向けた屋根上太陽光発電設置の推進を図ります。

導入ポテンシャルが高いと判断された風力・中小水力発電については、二酸化炭素の吸収源としての役割や水源かん養機能を持つ森林への影響を十分考慮して検討を開始します。

### ③エコカーの普及促進

市民や事業者への電気自動車等のエコカーの普及・導入拡大を図ります。

また、普及・導入拡大にあたり、公共施設や商業施設における電気自動車の充電インフラの整備などのエコカーを利用しやすい環境づくりを推進します。

### ④環境に配慮した公共交通機関の充実

明知鉄道、自主運行バス（デマンド交通含む）及び地域住民主体の有償運送といった交通ネットワークの連携によって、地域住民へ利便性の高い交通手段を提供し、日常生活における自家用車への依存を緩和することで脱炭素に取り組みます。

第1章

第2章

第3章

第4章

第5章

資料編

## 基本目標 4 安全で快適な暮らしを支える基盤を充実する



### 基本方針(1) 防災・減災対策の推進

近年、地球温暖化の進行等による夏季の猛暑・酷暑や集中豪雨などの異常気象が発生しており、地球温暖化を防止する取り組みを推進する一方で、気候変動の影響による被害を回避・軽減する「適応策」が求められています。また、当地域ではかねてより南海トラフ地震の発生等が危惧・懸念されています。市民の安全で快適な暮らしを確保するため、こうした自然災害に強い基盤を整備するとともに、市民の自助・共助力の向上を図ります。

#### ①災害対応に向けた自助・共助力の向上

地域の自助・共助の向上を図るため、地区防災計画に基づいて地区毎で実施されている訓練、活動及び資機材等の整備に対する財政支援を行います。また、地域での防災の中心的な役割を担っていただく防災リーダーの養成の推進を図ります。

#### ②防災性の高いまちづくりの推進

森林法、農地法、農業振興地域の整備に関する法律などに基づき、森林と農地の適切な保全を進めます。土砂災害防止法に基づく、土砂災害警戒区域や土砂災害特別警戒区域の指定、治山治水事業の実施、不適切な盛り土や過度な森林伐採などの監視などによって水害や土砂災害などの被害の防止・軽減に努めます。

#### ③安全安心な憩いの空間の創造

既存の広場・公園の計画的な維持管理・更新を実施し、市民の交流の場所であるとともに、災害時の避難場所として活用し、市民が集う空間づくりを地域と協力して推進します。



## 基本方針(2) 公害対策の推進

本市では、大気汚染や水質汚濁、騒音・振動といった公害については概ね環境基準を満たしていますが、苦情件数は増加傾向にあります。公害対策については、引き続き、生活排水・事業排水の流出抑制や水質の監視・改善、生活公害等の常時観測を継続しています。その他、近年増加傾向にある野焼きや不法投棄、空地の雑草等の生活に身近な公害の把握と対策に努めます。

リニア中央新幹線が2027年(令和9年)の開業を目指し、工事が本格化することを踏まえ、工事による騒音や振動、建設発生土の処理などによって市民生活へ大きな影響が出ないように、必要に応じて監視・対策を行います。

### ①生活排水・事業排水対策の推進

公共水域の環境保全を図るため、用途地域内を中心とする地域では公共下水道、用途地域外で特に自然環境や生活環境を保全する必要がある地域では特定環境保全公共下水道、農業集落排水への加入促進、合併浄化槽の設置を推進します。

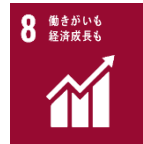
### ②水質の監視・改善

主要河川における生活・健康項目の定期検査による水質の把握、水道原水での水質検査などを実施するとともに、「恵那市の環境」において測定値等を公表し、水質の改善に向けた取組みを検討・実施します。

### ③生活公害等の常時観測の継続

大気汚染物質やダイオキシン類、建設工事等に伴う騒音・振動の状況について、引き続き常時観測を継続し、汚染状況等の把握に努めます。

また、野焼きや不法投棄、空地の雑草等の生活に身近な公害の把握・対策を進めます。



### 基本方針(3) 恵那らしさの維持・活用

本市には、農村景観日本一に選ばれた岩村町富田地区の農村風景、全国棚田百選に選ばれた坂折棚田、重要伝統的建造物群保存地区選定された岩村町本通りなど、良好な自然景観、歴史景観が残されています。こうした本市の地域資源を維持・保全するとともに、まちづくりへの活用を図ります。

#### ①良好な都市景観の形成

「恵那市屋外広告物条例（平成28年3月22日条例第8号）」に基づき、良好な景観を形成するため、周辺景観との調和に十分配慮するよう啓発を行います。

景観重要建造物・樹木の指定を進めるとともに、良好な都市景観の形成に向けて、景観形成重点地区の指定を検討します。

リニアまちづくり構想における土地利用・基盤整備に関する計画について、都市景観や自然環境等へ十分に配慮します。

#### ②良好な自然・歴史景観の保全

坂折棚田や富田地区の農村景観、岩村の歴史的街並みなどの、恵那市独自の良好な自然・歴史景観の保全に努めます。太陽光発電など、自然エネルギーを生み出す施設についても、自然・歴史景観との調和を図って進めていきます。

#### ③地域資源の活用

各地域がそれぞれの個性ある景観を活かしたまちづくりに取り組めるよう支援します。

また、歴史的建造物やまち並みの保全を通じて、歴史や文化を活かした地域のまちづくりにつなげ、まちの魅力を高めるように支援します。

市内の豊かな自然や歴史文化を深く理解してもらうために、地域の生態系を破壊することなく自然を観察・体験できるエコツーリズムやサステイナブル・ツーリズムを推進します。

## 基本目標5 持続可能なまちを創る仕組みづくり・人づくりを進める



### 基本方針(1) 環境教育・環境学習の推進

「持続可能な開発のための教育：SDGs 実現に向けて（ESD for 2030）」が、2019年11月の第40回ユネスコ総会で採択され、同年12月の第74回国連総会で承認されました。ESDとは、Education for Sustainable Developmentの略であり、環境、貧困、人権、平和等の課題を自らの問題として捉え、身近なところから取り組むことにより、それらの課題解決につながる新たな価値観や行動を生み出すこと、そしてそれによって持続可能な社会を創造していくことを目指す学習や活動です。ESD for 2030は、2030年（令和12年）に向けてESDの強化とSDGsの17の全ての目標実現を目指すものです。

これを踏まえ、持続可能なまちを創る担い手育成に向けて、学校や子ども園における環境教育、地域による環境学習の促進を図るとともに、市民・地域・事業者による教えることのできる人材の育成を図ります。

#### ①学校や子ども園における環境教育の推進

小中学校や子ども園において、総合的な学習や各教科の学習にとどまらず学校教育全体及び園活動を通して、環境教育の取り組みを促進します。

地域との連携を密にして、稲作や野菜栽培、芋ほり体験、林業体験などの体験活動に加え、収穫した農産物を消費したり出荷したりして、持続可能な生産・消費形態の学習に取り組みます。

#### ②地域における環境学習の推進

各地域のコミュニティセンターなどを拠点として、環境をテーマにした市民講座の実施や、市民活動団体が実施する環境学習の実施や環境イベントの開催等に対して出前講座のメニューを用意する等の支援を行い、市民が地球温暖化に対する理解を深められる講座を新設します。

#### ③教えることのできる人材の育成と活用

学校や地域、企業における環境教育・環境学習を支援するため、講師やスタッフとして活躍できるボランティア人材に関する情報の充実を図るとともに、市民講座における環境に関するメニューの充実や、市HPや「広報えな」などを通じての情報提供を行います。

第1章

第2章

第3章

第4章

第5章

資料編



## 基本方針(2) 地域による環境保全活動の推進

住民の生活に身近な事柄である環境保全に関しては、住民の意向を踏まえた、地域の主体的な取り組みが効果的です。地域による環境保全活動を推進し、市民活動団体への支援を継続して行います。

### ①市民活動団体への支援

市民活動団体や地域自治区、自治会等が行う地域の環境保全活動に対して、活動の紹介や必要な備品の貸出し等の支援を行います。

### ②連携・協力による地域活動の推進

公園の再整備や道路づくりについて、市民の意見や要望を把握・反映し、愛着をもって利用、維持管理を行ってもらうために、市民との連携・協力による施設のあり方や取り組みの検討を行います。

### ③市民活動の普及啓発、担い手の育成

市 HP や「広報えな」などの広報媒体を通じて、市民活動団体の取り組みを紹介し、取り組みの輪を広げるとともに、団体の活動の充実や、新たな担い手の育成などの支援を行います。





### 基本方針(3) 広域的な連携・協力による取組みの推進

環境問題の多くは、本市のみで解決できるものではなく、広域的な視点からの連携・協力により、対策を進めていく必要があります。岐阜県や近隣の市町村をはじめ、木曾川や矢作川、庄内川水系の流域自治体、また、本市と関わりのある大学等研究機関と連携した取組みを推進します。

#### ①岐阜県や近隣自治体との協力体制の構築

光化学スモッグをはじめとする大気汚染や水質汚濁の状況について、岐阜県や近隣自治体との情報交換や連絡調整を行い、連携・協力して対策を講じることができる体制を構築します。

#### ②流域自治体と連携した取組みの推進

森～川～海の環境のつながりは、市内・県内だけでなく、他県ともつながっており、こうした流域の一体的な環境保全の取組みを推進するため、下流域側による森林の間伐体験や、下流域での海岸清掃活動など、流域一帯となった活動が促進されるようなプログラムを検討します。

#### ③大学等と連携した取組みの推進

本市が連携協定を結ぶ大学等と連携し、学生等による環境保全活動の実施や、授業や研修の場・機会としての活用等を推進します。

第1章

第2章

第3章

第4章

第5章

資料編



## 第5章 計画の推進にあたって

### 5-1 計画の推進体制

### 5-2 計画の進行管理の仕組み

## 5-1 計画の推進体制

### (1) 市民・地域・事業者等との連携・協力による計画の推進

#### ①各主体における環境施策の展開

市民、地域、事業者等の各主体は、本計画の基本理念・将来像、基本目標等を踏まえ、各主体の役割を認識した上で、主体的に環境施策を展開します。

#### ②地域の特色を生かした取組みの検討・実施

13 地域においては、第 2 次恵那市総合計画・地域計画に基づき、地域の特性・特色を生かしながら、地域における持続可能なまちの姿を描き、その実現に向けた取組みを展開します。

#### ③恵那市環境審議会における総合的・包括的な計画管理

学識経験者、市民、地域、事業者等から構成される「恵那市環境審議会」において、総合的・包括的な視点での計画の進行管理等を行います。

### (2) 分野別計画の策定検討

本計画の対象とする環境の分野は多岐にわたります。そのため、必要に応じて、分野別の個別計画の策定を検討します。

### (3) 広域的な連携・協力の推進

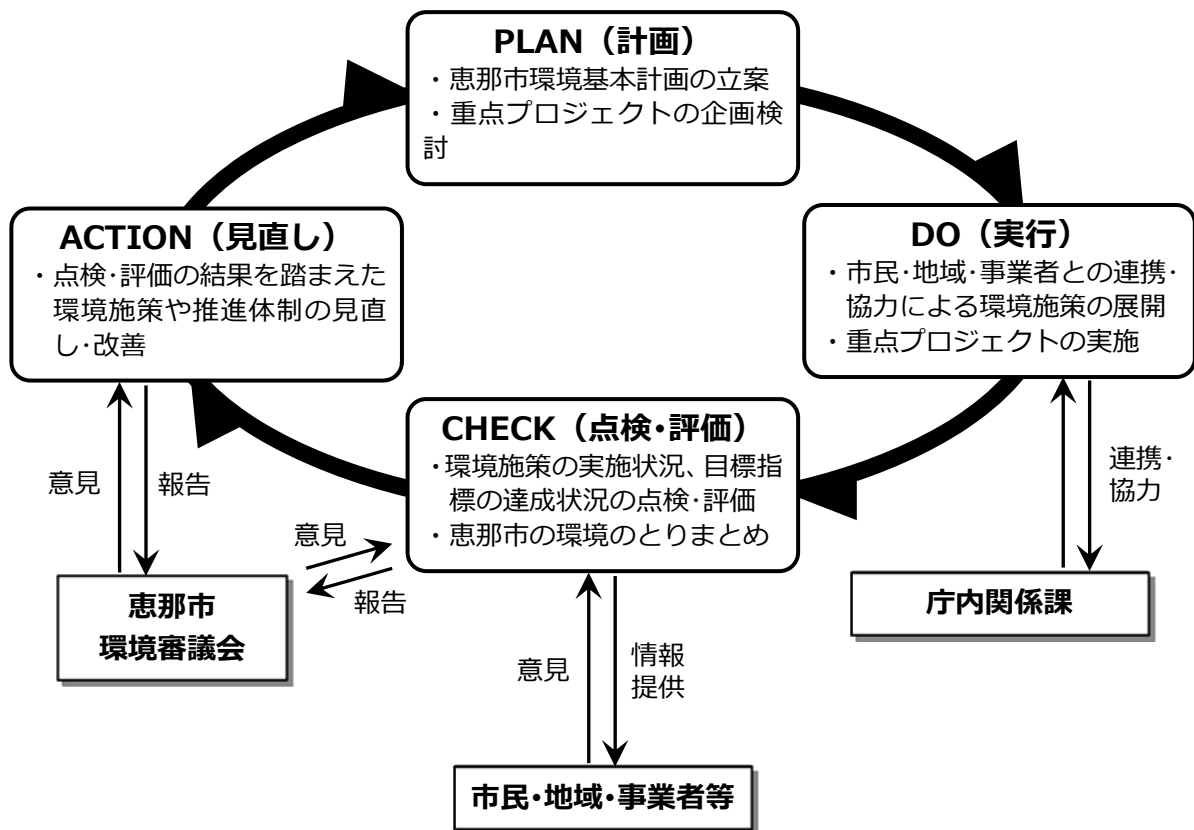
岐阜県や近隣自治体との協力体制の構築、流域自治体や大学等と連携した取組みの推進など、広域的な連携・協力を推進します。

## 5-2 計画の進行管理の仕組み

本計画を実効性のあるものとするため、PDCA サイクルに沿って、環境施策の実施状況や目標指標の達成状況を定期的に点検・評価し、継続的な改善を図ることとします。

点検・評価の実施にあたっては、関係各課へのヒアリングや市民意識調査結果の分析等を通じて把握するとともに、環境保全団体等からの意見を伺い、「恵那市環境審議会」において総合的・包括的に点検・評価することとします。

また、その結果を「恵那市の環境」にとりまとめ、市 HP 等において公表することとします。



- 第1章
- 第2章
- 第3章
- 第4章
- 第5章
- 資料編



第1章

第2章

第3章

第4章

第5章

資料編

# 資料編

計画の策定スケジュール・体制

環境保全に関する関連法令

用語解説

## 計画の策定スケジュール・体制

### 計画の策定スケジュール

年月日	内容
令和3年10月28日	<b>第1回恵那市環境審議会</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>・第2次恵那市環境基本計画の中間見直しについて</li> <li>・計画策定の組織体制・スケジュール・その他について</li> <li>・策定依頼について</li> </ul>
令和3年11月1日	<b>第1回恵那市環境基本計画策定委員会</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>・第2次恵那市環境基本計画の中間見直しについて</li> <li>・計画策定の組織体制・スケジュール・その他について</li> <li>・第2次恵那市環境基本計画 第4章 環境施策の展開基本方針に対する意見聴取について</li> </ul>
令和4年2月18日	<b>第2回恵那市環境基本計画策定委員会</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>・恵那市環境基本計画の改定にあたって</li> <li>・成果と課題</li> <li>・恵那市の環境を取り巻く現状</li> <li>・恵那市環境基本計画の改定方針（案）</li> <li>・環境施策の検討</li> </ul>
令和4年2月24日	<b>第3回恵那市環境基本計画策定委員会</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>・第1回策定委員会等の振り返りについて</li> <li>・将来像・基本目標について</li> <li>・重点事業について</li> <li>・基本目標に基づく環境施策及び目標指標について</li> </ul>
令和4年3月1日	<b>第2回恵那市環境審議会</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>・第2次恵那市環境基本計画（見直しの最終案）について</li> <li>・第2次恵那市環境基本計画（最終案）概要版について</li> </ul>
令和4年3月2日 ～3月15日	<b>パブリックコメント</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>・募集期間：令和4年3月2日（水）～3月15日（火）</li> <li>・募集方法：市環境課、情報公開コーナー、各振興事務所、市中央図書館での閲覧及び市HPへの掲載</li> <li>・募集結果：名の方から件の意見</li> </ul>
令和4年3月17日	<b>第4回恵那市環境基本計画策定委員会</b> <b>第3回恵那市環境審議会</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>・第2次恵那市環境基本計画（見直しの最終案）について</li> <li>・第2次恵那市環境基本計画（最終案）概要版について</li> </ul>



## 計画の策定体制

## ①恵那市環境基本計画策定委員

	氏名	役職等	備考
1	福井 弘道	中部大学 教授・中部高等学術研究所長 国際 GIS センター長	委員長
2	前川 登	恵那市環境対策協議会 会長	副委員長
3	坪井 弥栄子	地域自治区会長会議 副会長・三郷地域自治区会長	
4	市川 美彦	恵那市シデコブシ保存会 会長	
5	杉本 桂子	恵那商工会議所 常議員	
6	水野 良則	恵那市恵南商工会 会長	
7	足立 健二	恵那市森林組合 総務課長 えなの森林づくり推進委員会 委員長	
8	勝 滋幸	恵南森林組合 代表理事組合長	
9	鈴木 雅博	恵那市農業振興協議会 副会長	
10	岡本 光美	公募	
11	村上 誠治	公募	
12	岡田 能彦	公募	
13	後藤 弘明	まちづくり企画部企画課	
14	岡庭 寿則	まちづくり企画部地域振興課	
15	北原 茂昭	総務部危機管理課	
16	井手 成之	農林部農政課	
17	原田 宏明	農林部林政課	
18	志水 鉄也	商工観光部商工課	
19	遠山 和真	建設部都市住宅課	
20	吉村 新悟	教育委員会生涯学習課	
21	山本 晋平	教育委員会学校教育課	

順不同

第1章

第2章

第3章

第4章

第5章

資料編

## ②恵那市環境審議会

	区分	氏名	役職等
1	大学教授	江畑 慎吾	中京学院大学 専任講師
2	環境団体代表	前川 登	恵那市環境対策協議会 会長
3	商工会議所代表	竹中 道明	恵那商工会議所 副会頭
4	商工会代表	水野 良則	恵那市恵南商工会 会長
5	校長会代表	後藤 琢磨	恵那市立中野方小学校 校長
6	農業振興協議会代表	鈴木 雅博	恵那市農業振興協議会 副会長
7	農業委員会代表	土方 明日香	恵那市農業委員会 農業委員
8	森林組合代表 えなの森林づくり推進委員会 代表	足立 健二	恵那市森林組合 総務課長 えなの森林づくり推進委員会 委員長
9	森林組合代表	勝 滋幸	恵南森林組合 代表理事組合長
10	教育委員会	後藤 伸子	恵那市教育委員会 教育委員
11	公募	岡本 光美	
12	公募	岡田 能彦	
13	恵那県事務所	奥村 一信	恵那県事務所 環境課長
14	恵那農林事務所	寺田 秀樹	恵那農林事務所 所長
15	恵那土木事務所	三浦 修一	恵那土木事務所 河川砂防課長

順不同

# 環境保全に関する関係法令

## 恵那市環境基本条例

### (目的)

第1条 この条例は、豊かで快適な環境の保全及び創出（以下「環境の保全等」という。）について基本的な考え方を定め、恵那市（以下「市」という。）、市民及び事業者の責任と義務を明らかにするとともに、環境の保全等に関する施策の基本的な事項を定めることによって、現在と将来の市民が環境と共生しながら健康で文化的な生活を営むことができるようにすることを目的とする。

### (定義)

第2条 この条例において、次の各号に掲げる用語の意義は、それぞれ当該各号に定めるところによる。

(1) 環境への負荷 人の活動によって環境に加えられる影響であって、環境の保全等をするうえで支障の原因となるおそれのあるものをいう。

(2) 地球環境の保全 人の活動による地球全体の温暖化、オゾン層の破壊の進行、大気及び海洋の汚染、野生生物の種の減少、放射性物質及び化学物質による汚染その他の地球規模の環境に影響を及ぼす事態に対する環境保全であって、人類の福祉に貢献するとともに、市民の健康で文化的な生活の確保に寄与するものをいう。

(3) 公害 環境の保全等をするうえでの支障のうち、事業活動その他の人の活動によって生じる大気汚染、水質汚濁、土壌汚染、騒音、振動、地盤沈下、悪臭又は光害によって、人の健康や生活環境（人の生活に密接な関係のある財産並びに人の生活に密接な関係のある動植物及びその生育環境その他自然環境を含む。以下同じ。）に被害が生じることをいう。

### (基本理念)

第3条 環境は、積極的に保全し、かつ、創出する働きかけを行わなければ失われやすいという認識に立って、その保全及び創出の活動が行われなければならない。

2 環境の保全等は、人と自然とが共に生きる社会において、市民が安全かつ健康でうるおいとやすらぎのある快適な生活を営むことのできる良好な環境を確保し、将来の世代へ引き継いでいくことを目的として行わなければならない。

3 環境の保全等は、循環を基調とした環境への負荷の少ない持続的発展が可能な社会を構築することを目的として、すべての者が自主的かつ積極的に取り組むことによって行わなければならない。

4 地球環境の保全は、これが人類共通の課題であるとともに、市民の安全かつ健康で文化的な生活を将来にわたって維持する上で極めて重要であることから、すべての者が自らの問題としてとらえ、日常生活と事業活動において積極的に推進されなければならない。

### (市の責務)

第4条 市には、環境の保全等を実現するため、次に掲げる事項についての施策を総合的かつ計画的に推進する責務がある。

(1) 公害の防止、廃棄物の削減、再利用及び適正処分、水の循環構造の保全、省資源及び省エネルギー、歴史的又は文化的資産の保存、景観の保全、快適な居住環境の整備等生活環境に関すること。

(2) 森林の保全及び活用、河川、湖沼等水辺環境の保全、緑化の推進及び野生動植物の生態とその多様性に配慮した自然保護等自然環境に関すること。

(3) 地球温暖化の防止、酸性雨の防止、オゾン層保護等地球環境に関すること。

2 市は、事業を立案し、及び施行するときは、この条例の基本的な考え方に従って、環境の保全等に配慮して行わなければならない。

### (事業者の責務)

第5条 事業者には、事業活動を行うときは、公害を発生させないようにするとともに、豊かで快適な環境を適正に保全するため、自らの責任において必要な措置をとる責務がある。

2 事業者は、事業活動に関する製品、原材料その他の物を使用し、及び廃棄することによる環境への

第1章

第2章

第3章

第4章

第5章

資料編

負荷を少なくするよう努めるとともに、省エネルギー及びリサイクルを推進すること等により、資源が有効に利用されるよう努めなければならない。

3 事業者は、事業活動を行うことによって公害を発生させ、又は環境を破壊したときは、自らの責任と負担においてこれを補償し、支障除去等必要な措置を講じなければならない。

4 前3項に定めるもののほか、事業者には、その事業活動を行うときは、環境の保全等に自ら努めるとともに、市が実施する関係施策に協力する責務がある。

(市民の責務)

第6条 市民は、その日常生活の中で、環境の保全等に積極的に努めるとともに、環境への負荷を少なくするよう努めなければならない。

2 市民は、その日常生活から排出される廃棄物の減量及び分別並びに生活排水の改善に努めるとともに、省エネルギー及びリサイクルを推進すること等により、資源が有効に利用されるよう努めなければならない。

3 前2項に定めるもののほか、市民には、環境の保全等に関して市が実施する施策に協力する責務がある。

(環境基本計画)

第7条 市長は、環境の保全等に関する施策を総合的かつ計画的に推進するため、環境基本計画を定めなければならない。

2 市長は、環境基本計画を定めようとするときは、あらかじめ市民の意見を反映するために必要な措置をとるとともに、恵那市環境審議会（以下「審議会」という。）の意見を聞かなければならない。

3 市長は、環境基本計画を定めたときは、遅滞なくこれを公表しなければならない。

4 前2項の規定は、環境基本計画を変更しようとする場合に準用する。

(年次報告)

第8条 市長は、市の環境の現状及び環境の保全等に関する施策等について、毎年度報告書を作成し、これを公表しなければならない。

(環境調査等)

第9条 市は、環境に影響を与えるおそれのある施策について、計画を策定し、又は実施しようとするときは、環境への配慮が十分なされているか、環境の観点から望ましい選択であるか等について調査を行うものとする。

2 市は、環境への負荷を少なくするため、自らの活動について、環境に与える影響の評価、監査等を行うことができるよう必要な措置をとるものとする。

3 市は、前2項に定める調査、評価、監査等の結果、施策を実施した場合に環境への負荷を与えると判断したときは、審議会に諮り、当該施策の変更又は修正を行うものとする。

(環境教育及び環境学習の推進)

第10条 市は、市民が環境の保全等についての理解を深めるため、適切な環境教育が受けられるよう、必要な措置をとるとともに、市民及び事業者が学習活動を自発的に行うことができるよう、必要な措置をとるものとする。

(環境情報の提供)

第11条 市は、環境の保全等に関する情報を、適切に提供するよう努めるものとする。

(市民等の活動の支援等)

第12条 市は、市民、事業者又は市民及び事業者が構成する団体が行う、環境の保全等のための自発的活動に対し、支援、助言等を行うことができる。

(推進及び調整体制の整備)

第13条 市は、環境の保全等に関する施策を総合的に推進し、及び調整するため、環境調整会議を設ける等必要な体制を整備するものとする。

(広域的な連携)

第14条 市は、地球環境の保全その他広域的な取組を必要とする環境の保全等に関する施策を実施するときは、国際機関、国、他の地方自治体、民間団体等と協力して、その推進に努めなければならない。

## (審議会の設置)

第15条 環境基本法（平成5年法律第91号）第44条の規定に基づき、審議会を設置する。

2 審議会は、市長の諮問に応じ、次の事項を調査審議する。

- (1) 環境の保全等に関する基本的事項及び重要事項
- (2) 環境基本計画を定め、又は変更する場合の意見に関する事項
- (3) 環境調査、評価、監査等の結果に関する事項
- (4) その他環境の保全等に関し、市長から意見を求められた事項

3 審議会は、環境行政に関する重要事項について、必要があると認めるときは、市長その他関係機関に助言及び勧告をすることができる。

## (組織)

第16条 審議会は、25人以内をもって組織する。

2 委員は、生活、自然、社会又は地球環境問題について識見を有する者のうちから、市長が委嘱する。

## (委員の任期)

第17条 委員の任期は、2年とする。ただし、補欠による委員の任期は、前任者の残任期間とする。

2 委員は、再任されることができる。

## (会長及び副会長)

第18条 審議会に会長及び副会長を1人置き、委員の互選によりこれを定める。

2 会長は、会務を総理し、審議会を代表する。

3 副会長は、会長を補佐し、会長に事故があるとき、又は会長が欠けたときは、その職務を代理する。

## (会議等)

第19条 審議会の会議は、必要に応じて会長が招集し、会長が議長となる。ただし、委員委嘱後最初の会議は、市長が招集する。

2 審議会は、委員の半数以上の出席がなければ会議を開くことができない。

3 審議会の議事は、出席した委員の過半数でこれを決し、可否同数のときは、議長の決するところによる。

4 会長は、必要があると認めるときは、委員以外の者を会議に出席させて、意見を聴くことができる。

5 第15条から前条まで及び第1項から前項までに定めるもののほか、審議会の運営に関し必要な事項は、会長が審議会に諮って定める。

## (委任)

第20条 この条例に定めるもののほか、必要な事項は、市長が定める。

## 附 則

この条例は、平成17年4月1日から施行する。

## 恵那市空き缶等ポイ捨て及びふん害の防止に関する条例

(目的)

第1条 この条例は、ポイ捨てによる空き缶等の散乱及びふん害の防止について必要な事項を定めることにより、環境美化の推進を図り、もって市民の快適な生活を確保することを目的とする。

(定義)

第2条 この条例において、次の各号に掲げる用語の意義は、それぞれ当該各号に定めるところによる。

(1) 空き缶等 空き缶、空きびんその他の飲食料を収納していた容器、たばこの吸い殻、チューインガムのかみかす、包装紙、収納袋、印刷物、その他これらに類する物で、捨てられることによって散乱の原因となるものをいう。

(2) ポイ捨て 空き缶等をみだりに捨てることをいう。

(3) 飼い犬等 飼養管理されている犬及び猫、その他愛がん動物をいう。

(4) ふん害 飼い犬等のふんにより道路、公園、運動場、広場、河川その他の公共の用に供する場所(以下「公共の用に供する場所」という。)又は他人が所有し、占有し、若しくは管理する場所を汚すことをいう。

(5) 市民等 市内に居住し、勤務し、在学し、若しくは滞在し、又は市内を通過する者をいう。

(6) 事業者 事業活動を行うすべての者をいう。

(7) 所有者等 市内の土地若しくは建物の所有者、占有者又は管理者をいう。

(8) 飼い主 飼い犬等の所有者(所有者以外の者が飼養管理する場合は、その者を含む。)をいう。

(市の責務)

第3条 市は、ポイ捨てによる空き缶等の散乱及びふん害の防止に関する必要な施策を策定し、これを実施するものとする。

2 市は、前項の施策の実施に当たっては、関係機関等と連携して行うものとする。

(市民等の責務)

第4条 市民等は、自ら生じさせた空き缶等を持ち帰り、又は回収容器(空き缶等を回収するための容器をいう。以下同じ。)に収納することにより空き缶等を散乱させないようにするものとする。

2 市民等は、自主的に清掃活動を行うこと等により地域環境の美化に努めるとともに、市が実施するポイ捨てによる空き缶等の散乱及びふん害の防止に関する施策に協力するものとする。

(印刷物等の配布者等の責務)

第5条 公共の用に供する場所において印刷物等を配布し、又は配布させた者は、当該公共の用に供する場所及びその周辺に散乱している当該印刷物等を回収するものとする。

2 公共の用に供する場所において集会、展示会その他これらに類する催しを行う者は、当該公共の用に供する場所に散乱している空き缶等を回収するものとする。

(事業者の責務)

第6条 事業者は、製造、加工又は販売その他の事業活動によって生じたごみの散乱を防止するため、ポイ捨て防止についての市民等に対する意識の啓発及び再資源化について必要な措置を講ずるものとする。

2 事業者は、事業所及びその周辺その他事業活動を行う地域において、清掃活動に努めるとともに、市が実施するポイ捨てによる空き缶等の散乱の防止に関する施策に協力するものとする。

(所有者等の責務)

第7条 所有者等は、その所有し、占有し、又は管理する土地を適正に管理することにより空き缶等を散乱させないように努めるとともに、市が実施するポイ捨てによる空き缶等の散乱の防止に関する施策に協力するものとする。

(飼い主の責務)

第8条 飼い主は、ふん害を防止し、及び自己の敷地等において自己の飼い犬等のふんを適切に処理し、市民の良好な生活環境が損なわれないよう努めるとともに、市が実施するふん害の防止に関する

施策に協力するものとする。

(指導及び助言)

第9条 市長は、市民等、事業者、所有者等及び飼い主に対し、空き缶等の散乱及びふん害を防止するうえで必要な指導及び助言を行うことができる。

(ポイ捨て及びふん害防止重点地域)

第10条 市長は、特に空き缶等の散乱及びふん害を防止し、環境の美化を推進する必要があると認める地域をポイ捨て及びふん害防止重点地域(以下「重点地域」という。)として指定することができる。

2 市長は、重点地域を指定したときは、その旨及びその区域を告示するものとする。

3 前項の規定は、重点地域の指定の解除及びその区域の変更について準用する。

(ポイ捨ての禁止等)

第11条 何人も、ポイ捨てをしてはならない。

2 飼い主は、自己の飼い犬等が公共の用に供する場所等でふんをしたときは、直ちに回収しなければならない。

3 自動販売機により飲食料を販売する者は、回収容器を設け、これを適正に管理しなければならない。

(立入調査)

第12条 市長は、この条例を施行するため必要と認める場合は、職員に空き缶等の散乱している土地又は自動販売機が設置されている土地に立ち入り、必要な調査をさせることができる。

2 前項の規定により立入調査をする職員は、その身分を示す証明書を携帯し、関係者の請求があったときは、これを提示しなければならない。

3 第1項の規定による立入調査の権限は、犯罪捜査のために認められたものと解釈してはならない。

(勧告及び命令)

第13条 市長は、第11条の規定に違反した者に対し、次に掲げる事項について書面により勧告することができる。

(1) ポイ捨てによる空き缶等を回収すること。

(2) 自己の飼い犬等のふんを回収すること。

(3) 自動販売機により飲食料を販売する者については、回収容器の設置及び適正な管理をすること。

2 市長は、前項の勧告を受けた者が正当な理由がなくその勧告に従わないときは、その勧告に従うべきことを書面により期限を定めてその勧告に従うよう命令することができる。

(公表)

第14条 市長は、前条第2項の命令を受けた者が、正当な理由がなくその命令に従わないときは、その旨を公表することができる。

(関係法令の活用)

第15条 市長は、この条例の施行に関し、関係法令の積極的な活用を図るものとする。

(委任)

第16条 この条例の施行に関し、必要な事項は、市長が定める。

附 則

(施行期日)

1 この条例は、平成16年10月25日から施行する。

(経過措置)

2 この条例の施行の日の前日までに、合併前の恵那市空き缶等ポイ捨て及びふん害の防止に関する条例(平成12年恵那市条例第41号)、岩村町空き缶等ポイ捨て及びふん害の防止に関する条例(平成12年岩村町条例第43号)、山岡町空き缶等ポイ捨て及びふん害の防止に関する条例(平成12年山岡町条例第67号)、明智町空き缶等ポイ捨て及びふん害の防止に関する条例(平成12年明智町条例第39号)、串原村空き缶等投げ捨て防止に関する条例(平成12年串原村条例第48号)又は上矢作町空き缶等ポイ捨て及びふん害の防止に関する条例(平成12年上矢作町条例第60号)の規定によりなされた処分、手続その他の行為は、それぞれこの条例の相当規定によりなされたものとみなす。

## 恵那市あき地の環境保全に関する条例

(目的)

第1条 この条例は、遊休地を適正に管理し、清潔で安全な生活環境を保全し、市民生活の安定と環境衛生の向上に寄与することを目的とする。

(定義)

第2条 この条例において、次に掲げる用語の意義は、それぞれ当該各号に定めるところによる。

(1) あき地とは

ア 宅地化された状態で現に人が使用していない土地で遊休地をいう。

イ 休耕したまま正当な理由がなく放置してある休耕地をいう。

(2) 管理不良の状態とは

ア あき地に雑草が繁茂し、そのまま放置されているため火災又は犯罪の発生並びに近隣の生活環境を著しく損なう原因となるような状態をいう。

イ 法面、石積等が崩れ又はそのおそれがあり河川、道路隣地に被害、迷惑を及ぼすような状態をいう。

(適用区域)

第3条 この条例の適用区域は、規則で定める。

(所有者等の責務)

第4条 あき地の所有者又は管理者（以下「管理者等」という。）は、当該あき地が管理不良の状態にならないよう維持管理しなければならない。

(助言、勧告、命令)

第5条 市長は、あき地が管理不良の状態になるおそれがあるとき、又は管理不良の状態にあるときは、当該あき地の所有者等に対して必要な助言又は勧告を行うことができる。

2 市長は、前項の規定による勧告を履行しない所有者等があるときは、当該あき地の不良の状態の除却に必要な措置を命じなければならない。

(立入調査)

第6条 市長は、前条の規定による助言、勧告又は命令を行おうとするとき、又は前条の規定による勧告又は命令の履行の状況を調査するため必要があると認めるときは、必要な限度において当該職員をして、あき地に立ち入って調査させ、又は関係人に質問させることができる。

2 前項の職員は、その身分を証明する証票を携帯し、関係人の請求があるときは、これを提示しなければならない。

3 第1項の規定による立入調査の権限は、犯罪捜査のために認められたものと解釈してはならない。

(委任)

第7条 この条例の施行について、必要な事項は、市長が定める。

附 則

この条例は、平成16年10月25日から施行する。



## 恵那市太陽光発電設備設置に関する条例

### (目的)

第1条 この条例は、太陽光発電設備設置事業のうち、周辺の環境や自然災害への影響が懸念される事業の防止を図り、環境の保全及び市民の安心で安全な生活に寄与することを目的とする。

### (定義)

第2条 この条例において、次の各号に掲げる用語の意義は、当該各号に定めるところによる。

- (1) 太陽光発電設備 電気事業者による再生可能エネルギー電気の調達に関する特別措置法（平成23年法律第108号。以下「法」という。）第2条第3項に規定する再生可能エネルギー発電設備のうち、太陽光を再生可能エネルギー源とするものをいう。
- (2) 太陽光発電設備設置事業 太陽光発電設備の設置を行う事業をいう。
- (3) 事業者 太陽光発電設備設置事業を行う者をいう。
- (4) 事業区域 太陽光発電設備設置事業を行う土地の区域並びに当該事業と一体の事業の土地の区域及び当該事業区域と一体利用される土地の区域をいう。
- (5) 近隣関係者 事業区域（単独で線状に延びた排水路に関する土地の区域を除く。次号において同じ。）の隣接土地所有者及び事業区域から概ね20メートル未満の距離にある土地又は建築物の所有者及び居住者をいう。
- (6) 地域住民 事業区域が含まれ、又は隣接する自治会をいう。
- (7) 地域住民等 近隣関係者及び地域住民をいう。
- (8) 地域組織 事業区域に含まれ、又は隣接する自治会を含む当該自治会の維持及び運営を補完する町単位等の自治会の連合組織又は地域自治区をいう。

### (市長の責務)

第3条 市長は、この条例の適正かつ円滑な運用が図られるよう必要な措置を講じなければならない。

### (事業者の責務)

第4条 事業者は、太陽光発電設備設置事業の実施に当たり、関係する法令、条例、規則等を遵守し、本市における環境の保全に係る支障の防止と地域住民等との良好な関係を保つよう努めなければならない。太陽光発電設備設置事業完了後においても、同様とする。

### (土地所有者の責務)

第4条の2 土地の所有者は、自己又は第三者により太陽光発電設備設置事業を実施しようとするときは、災害の発生を助長し、又は良好な景観及び生活環境を損なうおそれのある当該事業のために土地を使用し、又は使用させることのないよう努めなければならない。

2 土地の所有者は、太陽光発電設備設置事業を実施したときは、自然環境を損ない、又は災害若しくは生活環境への被害等が発生することのないよう、当該事業に使用した土地を適正に管理しなければならない。

### (適用範囲)

第5条 この条例は、太陽光発電設備設置事業のうち、事業区域が1,000平方メートル以上であって、土地に自立する太陽光発電設備の設置を行うものを対象とする。ただし、次条に規定する区域において、土地に自立する太陽光発電設備の設置を行うときは、事業区域が1,000平方メートル未満であっても対象とする。

### (設置が適当でない区域)

第6条 市長は、周辺の環境や自然災害への影響が懸念される区域において、太陽光発電設備の設置が適当でない区域を規則で定めることができる。

### (事前届出)

第7条 第10条第1項の規定による届出及び協議を行う事業者は、規則に定めるところにより、あらかじめ市長に届け出なければならない。この場合において、法第9条第1項の規定による再生可能エネルギー発電事業計画の認定を申請する者は、当該認定の申請を行う前に市長に届け出なければならない。

第1章

第2章

第3章

第4章

第5章

資料編

(地域住民等への通知)

第7条の2 市長は、前条の規定による事業者の届出があった場合には、地域住民等に対してその者の氏名（法人にあっては、当該法人の名称及び代表者の氏名）、住所及び事業区域を通知することができる。

(地域住民への周知及び説明会の開催)

第8条 事業者は、第10条第1項の規定による届出を行う前に、地域住民に対して、規則で定める事項を周知し、地域住民から太陽光発電設備設置事業に係る説明会の開催の要請があったときは、これに応じなければならない。

2 事業者は、前項の規定による周知及び説明会の開催により、地域住民の理解を得るよう努めなければならない。

(近隣関係者への周知及び説明)

第9条 事業者は、次条第1項の規定による届出を行う前に、近隣関係者に対して、規則で定める事項を周知し、及び説明しなければならない。

2 事業者は、前項の規定による周知及び説明により、近隣関係者の理解を得るよう努めなければならない。

3 前2項は、第5条の規定にかかわらず、発電出力の合計が10キロワット以上の土地に自立する太陽光発電設備の設置を行うものを対象とする。

(地域住民等の協定の締結)

第9条の2 地域住民等は、太陽光発電設備設置事業に対して、災害の防止、良好な景観及び生活環境の保全（以下「災害防止等」という。）に関し必要な事項について、事業者に協定の締結を求めることができる。

2 事業者は、前項の締結を地域住民等から求められたときは、協定の締結に努めなければならない。この場合において、協定を締結した場合には、速やかに当該協定の書面の写しを市長に提出するものとする。

(地域住民等及び地域組織の協力)

第9条の3 地域住民等は、太陽光発電設備設置事業が災害防止等に影響があると認める場合には、必要に応じて、地域組織に対して、規則で定める事項を周知するよう、事業者に求めることができる。

2 前項の場合において、地域組織は、太陽光発電設備設置事業に対して、災害防止等に関し必要な事項について、事業者に協定の締結を求めることができる。

3 事業者は、前項の締結を地域組織から求められたときは、協定の締結に努めなければならない。この場合において、協定を締結した場合には、速やかに当該協定の書面の写しを市長に提出するものとする。

(事業の届出及び協議)

第10条 事業者は、太陽光発電設備設置事業を実施しようとするときは、第7条の規定による事前届出の後、規則で定める事項を届け出て、市長と協議しなければならない。

2 市長は、前項の規定により届け出られた事業が次に掲げる基準に適合し、かつ、その手続がこの条例の規定に違反していないと認めるときは、当該事業に同意しなければならない。

(1) 事業区域及び事業が影響を与えるおそれのある地域の状況並びに事業の規模及び目的を勘案したとき、安全上支障がないこと。

(2) 事業の実施に当たって、著しい妨げ及び法令上の制約がないこと。

(3) 環境への影響を最小限とするよう計画がされていること。

(協定の締結)

第11条 市長は、前条第2項の規定により太陽光発電設備設置事業の実施に同意したときは、事業者と当該事業の実施に関する協定を締結するものとする。

2 事業者は、前項の協定を締結した後に太陽光発電設備設置事業に着手するものとする。

(地位の承継)

第12条 前条第1項の協定を締結した事業者の相続人その他の一般承継人は、被承継人が有していた事業の同意及び協定に基づく地位を承継する。

2 前条第1項の協定を締結した事業者から事業区域内の土地の所有権その他太陽光発電設備設置事業に関する工事を実施する権限を取得した者は、市長の承認を受けて、当該事業者が有していた事業の同意及び協定に基づく地位を承継する。

(設置完了の届出等)

第13条 事業者は、太陽光発電設備設置事業が完了したときは、規則で定めるところにより、市長に届け出るものとする。

2 市長は、前項の規定による完了の届出があったときは、設置された太陽光発電設備の状況について確認を行うものとする。

(適正な管理)

第14条 太陽光発電設備の所有者（以下「所有者」という。）は、当該設備の適正な管理に努めるものとする。

(標識の掲示)

第15条 所有者は、規則で定めるところにより、事業区域内の外部から見やすい場所に標識の掲示を行うものとする。

2 標識の掲示期間は、太陽光発電設備の設置が完了した日から法に基づく売電期間が終了するまでとする。

3 所有者は、標識の掲示内容に変更が生じたときは、速やかに当該掲示内容を修正するものとする。

(廃止の届出)

第16条 所有者は、当該設備を廃止したときは、規則で定めるところにより、市長に届け出るものとする。

2 前項の場合において、所有者は、速やかに当該設備を撤去し、及び処分することにより、良好な環境を形成し、保全を図らなければならない。

(指導及び勧告)

第17条 市長は、必要があると認めるときは、事業者及び所有者（以下「事業者等」という。）に対し、適切な措置を講ずるよう指導を行うことができる。

2 市長は、必要があると認めるときは、次の各号のいずれかの要件に該当する事業者等に対し、期限を定めて適切な措置を講ずるよう勧告を行うことができる。

(1) 第6条に規定する太陽光発電設備の設置が適当でない区域において、事業を実施しているとき。

(2) 第10条第1項の規定による届出をせず、又は虚偽の届出を行い、太陽光発電設備設置事業を実施したとき。

(3) 第11条第1項の協定を締結する前に太陽光発電設備設置事業に着手したとき。

(4) 前項の指導に正当な理由なく従わないとき。

3 事業者等は、前2項の指導又は勧告を受けたときは、その処理の状況を市長に報告しなければならない。

4 市長は、第2項の勧告を行った後、相当期間が経過しても改善されない場合は、同意の取消し及び協定の解除をすることができる。

(助言)

第17条の2 市長は、必要があると認めるときは、事業者等又は地域住民等に対して、必要な措置を講ずるよう助言を行うことができる。

(公表等)

第18条 市長は、第17条第2項第2号又は第3号に該当して勧告を受けた事業者等が正当な理由なく当該勧告に従わないときは、その事業区域を公表することができる。

2 市長は、第17条第2項第1号又は第4号に該当して勧告を受けた事業者等が正当な理由なく当該勧告に従わないときは、その者の氏名（法人にあっては名称及び代表者の氏名）、住所、勧告の内容その他の必要な事項を公表することができる。

3 市長は、前2項の規定により公表を行おうとするときは、あらかじめ事業者等に対し、その理由を通知し、弁明の機会を与えなければならない。

4 市長は、第1項及び第2項の公表後、公表内容及び公表の事実を国、県その他関係機関（以下「関係機関等」という。）へ報告することができる。

（関係機関等との情報共有）

第19条 市長は、第17条の指導及び勧告に従わない事業者並びに市長が特に必要と認めた事業者について、関係機関等に対して必要な情報を提供し、又は関係機関等から必要な情報の提供を求めることができる。

（委任）

第20条 この条例に定めるもののほか、この条例の施行に関し必要な事項は、別に定める。

附 則

（施行期日）

1 この条例は、公布の日から施行する。

（恵那市土地開発に関する条例の一部改正）

2 恵那市土地開発に関する条例（平成20年恵那市条例第24号）の一部を次のように改正する。

第3条中第4号を第5号とし、第3号の次に次の1号を加える。

（4） 恵那市太陽光発電設備設置に関する条例（平成30年恵那市条例第36号）第2条第2号に規定するもの

（経過措置）

3 この条例の施行の日（以下「施行日」という。）前に、適切な開発事業計画が策定され、当該事業に係る事前届出書の提出がされた太陽光発電設備設置事業は、第7条の規定による事前届出が完了したものとみなす。

4 この条例の施行の際、現に恵那市土地開発に関する条例第6条の規定により協議がなされている太陽光発電設備設置事業のうち、施行日から60日が経過する日までの間に当該協議が完了したものについては、この条例による改正前の恵那市土地開発に関する条例の規定を適用し、施行日から60日が経過した日において、当該協議が完了していないものについては、必要な措置を行った上で、この条例の相当規定を適用する。

5 この条例の施行の際、現に市長が計画を適切に策定するよう指導及び助言をしている太陽光発電設備設置事業については、この条例の適用に際し、必要な措置を行った上で、この条例の相当規定を適用する。

6 この条例の施行の際、現に設置されている太陽光発電設備は、この条例の相当規定により設置されたものとみなす。この場合において、所有者は、速やかに第15条の標識の掲示を行わなければならない。

附 則（令和元年9月30日条例第10号）

この条例は、公布の日から施行する。

附 則（令和3年6月30日条例第23号）

この条例は、公布の日から施行する。