

発行/恵那市議会

編集/広報広聴特別委員会

〒509-7292

恵那市長島町正家一丁目1番地1

TEL 0573-26-2111 (内線403)

メールアドレス gikai@city.ena.lg.jp

HPアドレス <https://www.gikai.city.ena.lg.jp/>



「麒麟がくる ぎふ恵那 大河ドラマ館」オープン 左上:ドラマ館 右上:ドラマ館オープニング式典 左下:白鷹城テープカット 右下:白鷹城登城客



議会だより3月1日号

## ～目次～

議会の構成が決定しました	2～4
12月議会定例会提出議案の概要	5～6
議案議決結果	7
12月議会委員会報告	8～9
一般質問(8人登壇)	10～13
常任委員会管内視察報告	14
議会活動報告	
議会活動トピックス(地域医療構想の推進に当たっての意見書)	15
主な出来事(東濃飛騨市議会議長会東濃ブロック研修会)	
表紙の説明	16

## 議会の構成が決定しました

令和元年第4回恵那市議会定例会において、新しく議長・副議長・監査委員が決まり、併せて常任委員会、議会運営委員会、特別委員会の委員構成も決まりました。

恵那市議会では申し合わせにより、議長、副議長、監査委員、常任委員会、議会運営委員会委員の任期は1年としています。

### 議長



後藤 康司

### 副議長



千藤 安雄

### 監査委員



橋本 平紀

### 議長の抱負

この度は、三度議長に選任をいただき、もとより浅学非才な私にと、多少の戸惑いがあるのも事実ですが、全身全霊職責を果たしてまいります。

この一年は、恵那市にとって大変重要な年であり、春には全国さくらシンポジウム、夏には東京オリンピックのポーランドカヌーチームによる事前キャンプ、秋にはWRC世界ラリー選手権日本ラウンド開催、冬には国体冬季大会スケート競技会等イベントが決定、そして、恵那にゆかりのある戦国武将「明智光秀」に光を当てた、NHK大河ドラマ「麒麟がくる」の放送も開始され、待望の大河ドラマ館もオープンしました。これらは恵那市を内外にPR出来る絶好のチャンスであり、多くの来訪客及び交流人口の増加が期待されます。人口減少、少子高齢化が進む恵那市にとって、これらのイベントを契機に、移住・定住を図っていくことが重要であり、議会、行政、市民が一体となり取り組んでいけるよう、努めていきたいと思っております。

議会においては、議会改革の一環としてペーパーレス化に取り組み、令和元年9月定例会からタブレット端末での議案審査を開始、改革も順次進んでいます。二元代表制の一翼を担う議会として、議論が出来る議会を目指し、市民の皆さまの負託に応えていくことができるよう、課題解決に向け努めてまいります。

### 副議長の抱負

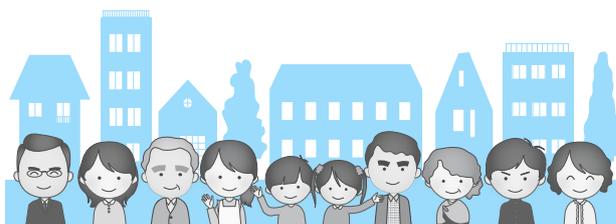
議員各位のご推挙により、副議長に就任致しました。伝統ある恵那市議会の副議長という大任を拝し、身に余る光栄でありますと同時に、責任の重さを痛感しております。

もとより浅学非才で微力ではありますが議長を補佐し、円滑な議会運営に努めてまいります。

地方自治体を取り巻く環境は厳しく、人口減少・少子化・超高齢化という、行政が経験した事の無い時代に直面し、様々な課題が山積しておりますが、市政が抱える短期的、長期的な課題をしっかりと見極め、スピード感を持って、全力で取り組んでいかなければならないと考えております。

二元代表制の一翼を担う議会として、市民の皆さまの期待と信頼にお応えできるよう、市政の更なる発展と市民生活の向上に向けて常に公正・公平を心がけ取り組んでまいります。

どうか宜しくお願いします。



## 常任委員会



### 総務文教委員会

**目的**

総務部、まちづくり企画部、消防本部、消防署、教育委員会、会計の所管に属する事項並びに他の常任委員会の所管に属さない事項の調査及び審査を行う。

**定数** 6人

### 市民福祉委員会

**目的**

市民サービス部、医療福祉部の所管に属する事項の調査及び審査を行う。

**定数** 6人



### 経済建設委員会

**目的**

商工観光部、農林部、建設部、水道環境部、農業委員会の所管に属する事項の調査及び審査を行う。

**定数** 6人

## 委員会構成

令和元年11月28日現在

委員会名		委員氏名			
常任委員会	総務文教委員会	○1 柘植 羌 2 橋本 平紀 3 千藤 安雄	4 遠山 信子 5 鶴飼 伸幸 ◎6 町野 道明		
	市民福祉委員会	○1 西尾 努 2 近藤 純二 3 安藤 直実	4 後藤 康司 5 堀 誠 ◎6 柘植 孝彦		
	経済建設委員会	○1 堀 光明 2 佐々木 透 3 荒田 雅晴	4 水野 功教 ◎5 中嶋 元則		
議会運営委員会		○1 西尾 努 2 柘植 孝彦 3 中嶋 元則	4 水野 功教 ◎5 鶴飼 伸幸		

委員会名		委員氏名			
特別委員会	瑞浪恵那道路・新丸山ダム建設促進特別委員会	○1 近藤 純二 2 柘植 孝彦 3 西尾 努 4 中嶋 元則	5 千藤 安雄 6 堀 光明 ◎7 鶴飼 伸幸		
	広報広聴特別委員会	○1 橋本 平紀 2 柘植 孝彦 3 中嶋 元則 4 遠山 信子	5 安藤 直実 6 町野 道明 ◎7 佐々木 透		
	リニア中央新幹線対策特別委員会	○1 堀 誠 2 西尾 努 3 近藤 純二 4 町野 道明	5 荒田 雅晴 6 水野 功教 ◎7 柘植 羌		

◎委員長 ○副委員長

## 議会運営委員会

### 目的

議会運営を円滑に行うため、日程、議案の取り扱いなどについての協議を行う。また請願や陳情などの審査も行う。

**定数** 5人



## 特別委員会



### 瑞浪恵那道路・新丸山ダム 建設促進特別委員会

### 目的

国道19号瑞浪恵那道路及び新丸山ダム建設促進と関連する諸問題について調査研究を行う。

**定数** 7人

## 広報広聴特別委員会

### 目的

議会だよりの編集発行を行うとともに、議会の活動等を広く市民に公開し、周知するための調査研究を行う。

**定数** 7人



### リニア中央新幹線対策 特別委員会

### 目的

リニア中央新幹線の建設に関する諸問題について調査研究を行う。

**定数** 7人

令和元年第四回定例会

条例の改正及び補正予算など  
42件を承認・可決・同意しました

令和元年第四回定例会が11月28日から12月25日までの28日間にわたり開催されました。

初日に議会構成が行われ、恵那市議会議長、副議長の選挙、議席の指定を行い、常任委員会、議会運営委員会、特別委員会の構成委員が決定しました。

今回の議会に上程された議案は、専決処分承認1件、条例の制定3件、条例の一部改正10件、その他8件、人事案件4件、補正予算関係16件の合計42件です。主な議案は以下のとおりです。



恵那峡

条例関係

○**恵那市公の施設に係る使用料等の見直しに伴う関係条例の整備に関する条例の制定**  
公の施設の使用料の額を変更するなど所要の改正をするため、条例54本を一つの整備条例として制定する。

○**恵那市恵那峡公園条例の制定**  
恵那峡公園を公の施設として管理するため、条例を制定する。

○**恵那市下水道事業の地方公営企業法適用に伴う関係条例の整備に関する条例の制定**  
水道事業に地方公営企業法第2条第3項の規定等を適用することに伴い、下水道事業の設置及びその経営の基本に関する事項を定めるなど所要の改正をするため、条例を制定する。

○**恵那市固定資産評価審査委員会条例の一部改正**  
行政手続等における情報通信の技術の利用に関する法律の一部改

正に伴い、所要の改正を行う。

○**恵那市税条例の一部改正**  
身体障害者等に対する種別割の減免対象に、精神障害者が運転する軽自動車等を加えるなど、所要の改正を行う。

○**恵那市病院事業の設置等に関する条例の一部改正**  
市立恵那病院通所リハビリテーションセンターほほ恵みの食費の料金を変更するなど、所要の改正を行う。

○**恵那市国民健康保険診療所事業の設置等に関する条例及び恵那市監査委員条例の一部改正**  
地方自治法の一部改正に伴い、所要の改正を行う。

○**恵那市分担金等徴収条例の一部改正**  
ライフライン保全対策事業の施行に伴い電気事業者から分担金を徴収するため、所要の改正を行う。

○**恵那市廃棄物の処理及び清掃に関する条例の一部改正**  
新たに中袋の可燃ごみ処分手数料を設けるなど、所要の改正を行う。

○**町及び字の区域の変更**  
正家第二土地区画整理事業の施

その他

○**長島町1路線**  
長島町375号線を認定する。

行に伴い、町及び字の区域の変更を行う。

○**変更契約の締結**  
北山川河川改修工事  
契約額 1億5,927万1,160円  
相手方 恵中建設株式会社

○**変更契約の締結**  
都市計画道路寺平的ヶ屋敷線他1路線道路改良工事  
契約額 2億7,864万40円  
相手方 恵中建設株式会社

○**訴えの提起**  
上矢作病院看護師宿舍の明渡し請求等の訴えを提起する。

○**新市まちづくり計画の変更**  
東日本大震災に伴う合併市町村に係る地方債の特例に関する法律の一部を改正する法律の施行に伴い、合併特例債を起すことができる期間を延長するなどの変更を行う。

○**岐阜県市町村職員退職手当組合規約の一部改正**  
組合規約の一部を改正することについて、総務大臣の許可を受けるとの変更を行う。

市道路線の認定

○**長島町1路線**  
長島町375号線を認定する。

財産の処分

○財産の無償譲渡

旧中野方教職員住宅  
相手方 中野方自治振興会



譲渡される旧中野方教職員住宅

人事関係

○恵那市公平委員会の委員の選任

現委員である平出紀子氏の任期満了に伴い、新たに後藤妙子氏を選任する。

後藤妙子氏（山岡町） 新任

○恵那市固定資産評価審査委員会の委員の選任

現委員である藤井輝彦氏の任期満了に伴い、再び同氏を選任する。

藤井輝彦氏（岩村町） 再任

○恵那市教育委員会の委員の任命

現委員である村松訓子氏の任期

満了に伴い、再び同氏を選任する。  
村松訓子氏（明智町） 再任

○恵那市監査委員の選任

現委員である中嶋元則氏の任期満了に伴い、新たに橋本平紀氏を選任する。

橋本平紀氏（明智町） 新任

予算関係

○令和元年度一般会計補正予算

自立支援給付費の増額分4,749万5千円、明智町225線道路改良事業費3,700万円、まきがね公園野球場のスコアボード設置費1,100万円ほか、1億1,200万1千円を計上する。



改修が進むまきがね公園野球場

○令和元年度国民健康保険事業特別会計補正予算

人事異動による職員の給与と費

及びシステム改修委託料ほか310万4千円を減額補正する。

○令和元年度介護保険事業特別会計補正予算

人事異動による職員の給与と費539万6千円計上する。

○令和元年度農業集落排水事業特別会計補正予算

人事異動による職員の給与と費217万6千円を計上する。

○令和元年度公共下水道事業特別会計補正予算

人事異動による職員の給与と費23万9千円を減額補正する。

○令和元年度水道事業会計補正予算

人事異動による職員の給与と費1,626万9千円を減額補正する。

○令和元年度病院事業会計補正予算

人事異動による職員の給与と費など1,260万1千円を減額補正する。

○令和元年度国民健康保険診療所事業会計補正予算

人事異動による職員の給与と費1,424万9千円を減額補正する。

条例関係

追加議案

○恵那市議会議員の議員報酬、費

用弁償及び期末手当に関する条例の一部改正

○恵那市常勤の特別職職員の給与に関する条例の一部改正

○恵那市職員の給与に関する条例の一部改正

○恵那市一般職の任期付職員の採用及び給与の特例に関する条例の一部改正

この4件については、人事院勧告に基づく国家公務員の給与が改正されることに伴い条例の一部改正を行い、議会議員及び特別職は期末手当を、市職員は給料表等の所要の改正を行う。

予算関係

令和元年度一般会計補正予算の他7会計については、人事院勧告に基づく国家公務員の給与が改正されることに伴い合計2,050万3千円を増額補正する。

議会提案

○地域医療構想の推進に当たっての意見書

9月26日に厚生労働省が発表した再編を議論すべき公立・公的病院424病院に市立恵那病院が含まれていたことについて、議会としての意見を提出する。

12月議会定例会傍聴者数

22名

## 12月議会定例会 議決結果

(全会一致可決分)

議案名		採決結果	議案名		採決結果	
条例関係	恵那市恵那峡公園条例の制定について	可決	人事関係	恵那市公平委員会の委員の選任について(後藤 妙子氏)	同意	
	恵那市下水道事業の地方公営企業法適用に伴う関係条例の整備に関する条例の制定について	可決		恵那市固定資産評価審査委員会の委員の選任について(藤井 輝彦氏)	同意	
	恵那市固定資産評価審査委員会条例の一部改正について	可決		恵那市教育委員会の委員の任命について(村松 訓子氏)	同意	
	恵那市税条例の一部改正について	可決		恵那市監査委員の選任について(橋本 平紀氏)	同意	
	恵那市病院事業の設置等に関する条例の一部改正について	可決		令和元年度補正予算関係	令和元年度恵那市一般会計補正予算(第5号)	可決
	恵那市国民健康保険診療所事業の設置等に関する条例及び恵那市監査委員条例の一部改正について	可決			令和元年度恵那市国民健康保険事業特別会計補正予算(第2号)	可決
	恵那市分担金等徴収条例の一部改正について	可決			令和元年度恵那市介護保険事業特別会計補正予算(第2号)	可決
	恵那市廃棄物の処理及び清掃に関する条例の一部改正について	可決			令和元年度恵那市農業集落排水事業特別会計補正予算(第2号)	可決
	恵那市職員の給与に関する条例の一部改正について	可決			令和元年度恵那市公共下水道事業特別会計補正予算(第2号)	可決
	恵那市一般職の任期付職員の採用及び給与の特例に関する条例の一部改正について	可決			令和元年度恵那市水道事業会計補正予算(第1号)	可決
その他	専決処分の承認について(変更契約の締結について)	承認	令和元年度恵那市国民健康保険診療所事業会計補正予算(第1号)		可決	
	町及び字の区域の変更について	可決	令和元年度恵那市国民健康保険事業特別会計補正予算(第3号)		可決	
	変更契約の締結について(北山川河川改修工事)	可決	令和元年度恵那市介護保険事業特別会計補正予算(第3号)		可決	
	財産の無償譲渡について(旧中野方教職員住宅)	可決	令和元年度恵那市農業集落排水事業特別会計補正予算(第3号)		可決	
	訴えの提起について	可決	令和元年度恵那市公共下水道事業特別会計補正予算(第3号)	可決		
	市道路線の認定について	可決	令和元年度恵那市水道事業会計補正予算(第2号)	可決		
	新市まちづくり計画の変更について	可決	令和元年度恵那市病院事業会計補正予算(第3号)	可決		
	岐阜県市町村職員退職手当組合規約の一部改正について	可決	令和元年度恵那市国民健康保険診療所事業会計補正予算(第2号)	可決		
			議会提案	地域医療構想の推進に当たつての意見書	可決	

(採決が分かれたもの)

議案名	会派・議員名	結果	新 政 会										共産党	無	公	市	リ			
			柘植 晃	堀 光明	荒田 雅晴	後藤 康司	鶴飼 伸幸	千藤 安雄	橋本 平紀	近藤 純二	中嶋 元則	西尾 努						柘植 孝彦	水野 功教	遠山 信子
条例関係	恵那市公の施設に係る使用料等の見直しに伴う関係条例の整備に関する条例の制定について	可決	○	○	○	議長	○	○	○	○	○	○	○	○	×	×	○	○	○	○
	恵那市議会議員の議員報酬、費用弁償及び期末手当に関する条例の一部改正について	可決	○	○	○	議長	○	○	○	○	○	○	○	○	×	×	○	○	×	○
	恵那市常勤の特別職職員の給与に関する条例の一部改正について	可決	○	○	○	議長	○	○	○	○	○	○	○	○	×	×	○	○	×	○
令和元年度補正予算	令和元年度恵那市一般会計補正予算(第6号)	可決	○	○	○	議長	○	○	○	○	○	○	○	×	×	○	○	×	○	

\*共産党：日本共産党、無：無所属、公：公明党、市：市民ネット、リ：リベラルえな

○：賛成、×：反対



# 公共施設に係る使用料の見直し

～コミュニティセンターなどの使用料を変更～

施設使用料は3年ごとに統一的な基準に沿って見直しをしています。前回の見直しから3年が経過することから、維持管理費に見合った料金となっているのかを検討し、受益と負担の公平性などを踏まえ、現在の情勢に合った体系に見直しました。検討内容として、現在の料金の1.5倍以内とし、消費税率の改正などにも対応しました。スポーツ施設や文化施設、地域集会施設、火葬場など一部の公共施設の使用料を改正するもので、3常任委員会でそれぞれ所管する施設の料金について見直しを行いました。

また、現在は18歳以下と75歳以上の団体が利用するときは、施設利用料も照明設備など付属設備の利用料も全額減免されていますが、今後は照明設備など付属設備の利用料を半額負担していただくこととなります。

今回の改正により、公共施設を利用する、利用しないなど、施設の適正な利用を促し、受益と公平性の確保が期待されます。

施行日は令和2年4月1日です。



恵那文化センター

## 施設・付属施設使用料 (1時間当たり)

施設	区分	改正前	改正後
恵那文化会館	楽屋	200円	300円
	冷暖房料金(大ホール)	3,600円	3,660円
恵那市中央公民館	集会室	900円	1,300円
	調理実習室	400円	610円
学校施設	屋内運動場夜間照明	610円	620円
	屋外運動場夜間照明	1,020円	1,030円

# 恵那市恵那峡公園条例が制定されました

～恵那峡公園を公の施設として管理するための条例 令和2年4月1日から施行～

平成26年度から始まった恵那峡再整備事業は今年度末に完了します。これを機に恵那峡公園の適正管理と利用促進を図るため、新たに条例を整備。

新しく生まれ変わった恵那峡では、全国さくらシンポジウムやさくら花火大会をはじめとする、多くのイベントが予定されており、恵那市の観光拠点として多くの方にお越しいただくことを期待しております。

# 12月議会委員会報告

# 12月議会委員会報告

市民福祉  
委員会

## 恵那市病院事業の設置等に関する 条例の一部改正

～通所リハビリテーションセンターほほ恵<sup>え</sup>み

食費の料金を固定額の600円から実費相当額へ～

現在固定額となっている、通所リハビリテーション利用加算料の食費については、介護保険の対象ではないため、利用者の実費負担ですが、物価の上昇や人件費の高騰により、実際には1食700円（税込み）掛かっており、その不足分を市立恵那病院の施設運営経費にて補填している現状があります。今後の物価上昇や人件費等に対応するため、食費の額を実費相当額に改め、利用者に実費相当額を負担いただくものです。

施行日は、令和2年4月1日です。

なお、指定管理者の市立恵那病院では、来年度に向け、給食委託業者をプロポーザル方式（注1）で選定を行い、利用者の負担が最小限となるよう取り組んでおり、今後も安価で良質な食事が提供されることが期待されます。

（注1）委託先業者を選定する際に、複数の業者に企画を提案してもらい、その中からもっとも適した提案を行った業者を選ぶ方式。



通所リハビリテーションセンターほほ恵み

経済建設  
委員会

## 恵那市廃棄物の処理及び清掃に関する 条例の一部が改正されました

～可燃ゴミ袋に新たに「中サイズ」を4月より設定～

人口減少や核家族化による生活環境の変化は、可燃ゴミの排出にも影響し、中サイズのゴミ袋が望まれるようになり、ニーズと実情に沿った「中サイズ30ℓ」の追加を全会一致で可決。

ゴミから資源を分別することにより大サイズの利用から中サイズに変更することも可能で、家庭内のゴミ減量と恵那市全体の可燃ゴミの減量化に繋がることが期待されます。



あんだう なおみ  
安藤 直実

## 子どもの権利擁護について

### 意見表明権の保障を

**問** 法改正で虐待防止が強化された。市はどうしますか。

**答** また市で「ALLネウボラ会議」を設置しました。その役割は何か。国は子どもの権利条約を批准しているが、市民が「子どもの権利条約」を学習する施策はありませんか。

**答** 今年度から恵那警察署担当者が要保護児童対策地域協議会に参加しています。令和4年までに子育て家庭総合支援拠点を設置し常勤専門職員を確保していきます。「ALLネウボラ会議」は子育て現場の声を拾い上げ、施策に反映する機能を持ちます。国が子どもの意見表明権を保障する仕組みを検討することを契機に子どもの権利施策の研究をします。

(医療福祉部長)

### 「メンタルフレンド」の育成派遣を

**問** 全国では不登校児童生徒は6年連続で増加。恵那市の状況はどうか。子育て支援課と連

携して対応できる体制ですか。また、不登校ひきこもり支援を行う民間団体の情報は保護者へ届いて

**答** 大学生を不登校児童生徒の「メンタルフレンド」として育成、派遣できませんか。

**答** 恵那市の状況は平成30年度小学校25名、中学校56名。国県平均より少し上回っています。不登校児童生徒の具体的な状況を毎月子育て支援課と共有しており、不登校支援の民間団体のチラシを学校を通して保護者へ配布しています。また心の相談員が家庭訪問しながら支援したり、県のスクールソーシャルワーカーを派遣してもらっているので新たなスタッフを育成することは考えていません。

携して対応できる体制ですか。また、不登校ひきこもり支援を行う民間団体の情報は保護者へ届いて

その他の質問  
若者の雇用対策について

(副教育長)

一般質問



ささき とおる  
佐々木 透

## WRC世界ラリー選手権の日本開催に向けて

### WRCの概要について

**問** 実際にどのような規模の大会・レースなのか、概要をお聞きしたい。

**答** ヨーロッパを中心として開催され、世界155カ国に放送されます。視聴者も約7億人と言われており、現行のスケジュールでは、木曜日から日曜日にかけて4日間に20本前後のスペシャルステージ（SS）を走行し、タイムを競う区間になります。このSSの合計距離は300キロ以上となり、移動区間を加えた総走行距離は、1,000キロメートルを超えるといったような規模の大会でございます。（まちづくり企画部長）

**問** 青少年、若者のモータースポーツに向けた関心、そして、このような世界的レベルのイベントが地元で開催されることに対する誇りを将来への希望に向け、繋げていくには。

**答** 引き続き、近隣の学校等へ広く呼びかけていきたいと考えておりますし、恵那市で世界

レベルの大会が開催されますので、こういったところを身近に見て感じて頂き、子どもたちに夢を



スペシャルステージを走行する競技車両

与えられるよう、関係各所と協力して取り組んでいきたいと、そのように考えております。（まちづくり企画部長）

### 大規模災害による避難所の環境問題について

**問** 避難所生活が長期化した場合の空調関係、冷暖房等への対策は万全か

**答** 避難所の運営に当たりましては、食料や毛布の備蓄、それから非常用発電機の設置、また、必要物資を迅速に調達できるようにさまざまな機関と応援協定を締結するなど、良好な環境を避難所の中でも確保できるよう取り組んでいるところでございます。（総務部長）



う かい のぶ ゆき  
**鷓 飼 伸 幸**

## 災害に強い安全な まちづくり

**問** 各地で記録的な暴風雨による甚大な被害が起きているが、安全な避難行動のタイミンングは、そして避難訓練は地域、学校で行われているのか。

**答** 避難情報の発令は、警報などの気象状況から、土砂警戒レベル、河川の推移、被災状況等を考慮しながら、人的被害が発生する前に、避難行動のできる時間を判断し、できるだけ早めに避難情報を発令する。災害時には地域の共助が大変必要となり、要支援者の方を誰が誰を伴って避難するか、避難所までの避難経路をハ



中学生も参加した図上訓練

ザードマップ等を用い図上訓練を行っている。また子どもたちは、通学路の危険箇所確認を図上訓練している。登下校時に通学路で災害が発生した場合、学校に向かうのか家に戻るかの判断地点を確認するといったような活動を行い、児童生徒には、自分の命は自分で守ることができる指導を行っている。  
 (副教育長)

**問** 恵那市のような中山間地域が大規模災害時に孤立地域がでしやすいと言われているが、その対策は。

**答** 道路の不通により孤立する可能性のある集落は、市内には42集落ある。集落住民の安否確認状況や、被災情報の収集は、孤立集落の代表者と連絡を取り合い、孤立状態の詳細をいち早く把握する。通信手段として固定、携帯電話が不通の場合は、防災行政無線の移動局子機、消防車両等に配備されている無線等で連絡を取り合い救助活動を行う。  
 (総務部長)



ま ち の み ち あ き  
**町 野 道 明**

## 土木工事について

### 公共工事の平準化

**問** 建設業界の活性化による担い手の確保のため公共工事の平準化は必要である。そのために

- ①債務負担行為の積極的な活用
- ②ゼロ市債の活用
- ③フレックス工期契約制度、早期契約制度など活用
- ④速やかな繰越手続きは

**答** ①公共工事の平準化の意義は、人材・資機材の実稼働日数の向上による経営の健全化、労働者の休日確保や時間外労働の削減など、働く環境の向上などが期待されております。今後、大型事業が増加していく中で、市の発注工事等においても計画的な工事発注を行うことは必要であると考えております。

②ゼロ市債として、維持修繕工事の一部、2,000万円を債務負担行為として設定し、発注する予定としております。今後は舗装工事など年度末に集中する工事についても、4,5月に施工が可能な

ゼロ市債を活用し施工時期の平準化を図っていただくと考えております。

③フレックス工期契約制度、早期契約制度は柔軟な工期の設定を通じて、受注者が技術者や建設資材、建設労働者などを確保しやすくなり、受注機会の増加による経営の安定化や、建設現場で働く方々の労働環境の向上につながることから柔軟な対応のため必要と考えています。

④速やかな繰越手続きは工事の平準化の施策のひとつと言われています。早い段階で行うことで、業者に負担を掛けることなく必要な工期と公共工事の品質向上の確保に努めていきたいと考えております。  
 (建設部長)



平準化が望まれる道路工事



なかしま もとのり  
中嶋元則

# 2020年イベント について

## 問

NHK大河ドラマ「麒麟がくる」の放送を皮切りに、さらさらシンポジウム、ポーランドとの交流イベント、レーラリー、全国健康福祉祭、WRCが開催される。課題の対応と、恵那市の魅力をどう発信し、観光客増に繋げるのか。

## 答

WRC(世界ラリー選手権)でタイムを競うS・Sで市内3コースの設置が予定されており、訪日外国人を含め十万人の観戦者を見込んでいる。観覧場所、宿泊、多言語、キャッシュレス決済の課題の対応は、主催者側と協議を進める。WRCの中継は、7億人とはいわれる。恵那市の魅力を世界に発信できる絶好のチャンスと捉え、観光客の増加に繋げたい。

(まちづくり企画部長)

全国健康福祉祭(ねんりんぴっく)は全国から来場される方を温かくお迎えし、高齢者の健康と生きがいづくりを推進、交流人口を拡大することにより、地域振興に繋がると考えている。

(教育委員会事務局長)

## 問

地域資源を生かしたイベントによって観光入込客数の増加が見込める中、観光行政の今後の展開は。

## 答

2020年の観光ビッグイヤーを契機に、恵那市の観光行政及び各地域の観光に対する取り組み姿勢をより地域の活性化に資するものへと変え、明確な方向性と戦略に基づき、恵那市を観光でも稼げる地域にと考えている。

(商工観光部長)



昨年のマレットゴルフリハーサル大会の様子

一般質問



みずの のりみち  
水野功教

# 恵那病院は命の砦、 希望の星

## 厚労省の病院再編対象の発表について

## 問

9月26日、厚労省は突然、424の公立・公的病院を再編の対象として発表した。85億円もの巨費で再整備した市立恵那病院が含まれており、市民から心配の声を聞く。

## 答

全国市長会でも全国一律の基準のデータだけで再編・統合することは適切ではない、地域住民の不信を招いているとコメントしている。厚労省のデータは恵那病院再整備直後の平成29年12月から翌3月までで、入院患者の数が少ない時期のデータだ。地域医療の在り方については、県が行う「地域医療構想調整会議」で関係者が協議、検討して行うべきで、国が強制



命の砦 市立恵那病院

的に再編や統合を押し付けるべきではない。

地域医療は確保しなければならぬ。現在の恵那病院の現状を踏まえて訴え、最後まで守っていく。

(市長)

## 保育士の待遇改善など子育て支援について

## 問

共産党恵那市委員会は市民アンケートを実施し、1,000通を超える回答を頂いた。子育て支援について保育士の待遇改善を望む声が多かった。10月から保育の無償化が始まり保育士にゆとりがない状況では。

## 答

10月から幼児コースから幼稚園へ恵那市全体で29名が変更になった。いずれも同じ園でのコース変更で、現状の職員体制で適切に対応できている。

(副教育長)

## その他の質問

・連休時のバス等公共交通について



つげ あきお  
 栢 植 晃

## 稼げる地域づくりで 定住促進を！

**問** 定住を促進し人口減少に歯止めをかけるには「稼げる地域」にすることである。地域商社「ジバスクラム恵那」の設立目的と具体的事業展開について問う。

**答** 恵那の地場産業がスクラムを組んで、人口減少や高齢化などの地域が抱える社会問題の解決の一翼を担い、地域経済の活性化を図って、持続可能なふるさと恵那づくりに貢献することを目的としている。

具体的には、観光地域づくりを行うDMO法人との一体的な取り組みにより、外貨を稼ぐための観光業の育成、儲かる農業への転換、ビジネス支援の強化の三点を任務とし、外部事業者との連携推進による市内事業者の販売能力の向上、新たな地域の担い手の把握と育成、地域の強みを生かした高付加価値商品の開発支援などに取り組んでいく。

(商工観光部長)

## ICTの活用推進について

**問** 多言語翻訳や聴覚障がい者等障がい者支援アプリの導入について市の対応は。

**答** 聴覚障がいを持つ児童生徒の学習支援に有効であるUDトークについて、授業等における学習活動に活用できるよう配慮していく。(教育委員会副教育長) UDトークアプリを外国人や聴覚・言語障がい者のコミュニケーションツールとして、来年度から市役所の窓口などに導入していきたい。(市民サービス部長)



本年度完了予定の恵那峡再整備事業



とよま のぶこ  
 遠山 信子

## 高齢者に優しい地域包括ケアシステムとは

**問** 恵那市の高齢者について人口の将来の見通しと、2025年にはどうなるか。

**答** 世界保健機構では、高齢者の定義は65歳以上をいいます。現在市内は17,091人。高齢化率は34.26%。県は29.8%。東濃5市で最も高い。2025年には、36.9%を予測、本市は人口減少とともに少子高齢化が全国よりも早く進んでいる。

**問** 地域包括ケアシステムとは。

**答** 高齢者が重度の要介護状態となっても住み慣れた地域で自分らしい暮らしを人生の最後まで続ける事が出来るよう、住まい、医療介護、介護予防、生活支援が、一体的に提供される体制の事です。

団塊世代が75歳以上となる2025年を目途に進められています。保険者である市が、地域の自主性や主体性に基づき、地域の特性に応じて作りあげていきます。

**問** 介護予防サービスの状況は。

**答** はつらつサポーターは239人養成され、現在集いの場の運営の活動者数は76人です。現在集いの場は市内に31カ所です。

市内にある集いの場は、介護保険制度の事業、ふれあいサロンは社会福祉協議会の事業です。

NPO法人まめに暮らそまに会の活動のように、地域住民が主体となり、認知・介護予防に繋がる取り組みを紹介し参考にした。生涯現役の高齢者を増やしていきたい。



高齢者サロン

その他の質問

・弱者に優しい公共交通を

(医療福祉部長)

## 3常任委員会が市内の所管施設について視察を実施

恵那市議会の3常任委員会では、それぞれの委員会の所管事項に関係する施策や施設について、現在当市が抱える課題等を調査することを目的として視察を実施しました。

視察先では、各担当課や関係者の方から事業内容や課題、今後の展開等についてそれぞれ説明を受け、それに対して委員からは多くの質問がありました。

今後それぞれの常任委員会では、市民の皆さまのご意見を伺い、問題や課題を把握し、少しでも解消するために議会において取り組み、安心して暮らせるまちづくりに努めてまいります。

### 総務文教委員会

1月31日（金）

総務文教委員会では、当委員会の所管事項に関係する施設や現場について、計5カ所の視察を実施しました。

中野方町と串原で移住定住に関わった方から体験に基づく話などについても聞かせていただきました。



暮らしの宿 ときのうた

### 【視察先】

- ・暮らしの宿 ときのうた（中野方町）
- ・笠置峡ボート・カヌー場（笠置町）
- ・明治天皇大井行在所・長屋門（大井町）
- ・奥矢作レクリエーションセンター（串原）
- ・岩村歴史資料館（岩村町）

### 市民福祉委員会

2月3日（月）

市民福祉委員会では、当委員会の所管事項に関係する施設や現場について、計5カ所の視察と施策に対する調査を実施しました。現場視察の他に、地域包括支援センターのあり方や特定健診の受診率向上に向けた取り組みなどについての施策の説明を受けました。



明智ひとつばたご(就労継続支援B型事業所)

### 【視察先】

- ・明智保健センター跡地（明智町）
- ・明智ひとつばたご（明智町）
- ・恵那たんぼ福祉会（長島町）
- ・市立恵那病院（大井町）
- ・長島学童保育所（長島町）

### 経済建設委員会

2月5日（水）

経済建設委員会では、当委員会の所管事項に関係する施設や現場について、計9カ所の視察を実施しました。

阿部農園では、耕作放棄地を活用した事業展開について説明していただきました。

### 【視察先】

- ・ふれあいエコプラザ（長島町）
- ・国道418号線付け替え工事（飯地町）
- ・道の駅 らっせいみさと（三郷町）
- ・山岡地域常設資源回収拠点（山岡町）
- ・明智浄化センター（明智町）
- ・白鷹城跡整備事業（明智町）
- ・恵那峡再整備事業（大井町）
- ・リニア長島トンネル東側予定地（長島町）
- ・阿部農園（三郷町）



ふれあいエコプラザ





地域医療構想の推進に当たっての意見書を可決

た。厚生労働省は平成28年12月前後の診療実績で分析しています。が、恵那病院は新病院へ移行する渦中の実績でした。地域医療構想の推進には、まずは地方自治体の意見を聞くこと。今後は国と地方と共通の願い、認識を持つことが重要です。当市にとって、市民の命を守る市立恵那病院の存続は揺るがない願いです。全会一致で意見書を採決。提出しました。

令和元年の9月26日に厚生労働省「第24回地域医療構想に関するワーキンググループ」で、公立・公的医療機関等の診療実績の分析結果が公表されました。再編統合について特に議論が必要との要請対象の医療機関として、全国424の病院名が公表されましたが、その中に市立恵那病院が含まれていました。突然の公表で市民から不安や戸惑いの声が上がっています。

地域医療構想の推進に当たっての意見書

将来を見据えた地域の医療体制の確保のため地域医療構想の推進について地域医療構想等調整会議で議論を進めている中、本年9月26日開催の厚生労働省「第24回地域医療構想に関するワーキンググループ」で、公立・公的医療機関等の診療実績の分析結果が公表された。再編統合について特に議論が必要との要請対象の医療機関は全国424の公立公的医療機関等で、その中に市立恵那病院が含まれた。突然の資料公表で、地域医療を確保している病院が廃止されると受け止められ、市民から不安や戸惑いの声が聞かれる事態となっている。本市の市立恵那病院は、総事業費約85億円の再整備を行い、新病院として平成28年11月に開院した。病院には市民が待望した産婦人科を平成29年4月に開設し、同年11月には第1号の出産に至っている。平成29年度は出産実績が25人であったものの、平成30年度には年間実績で231人の出産となり、本年度も月20人と同様の出産実績となっている。

全国と同じように人口減少が進んでいる恵那市としては、市立恵那病院が地域の医療確保の拠点である。その中、国が進めている地域医療構想の推進の必要性について理解している上で、下記の事項を意見するものである。

記

1. 地域医療構想の推進に当たっては、病院及び地域の個別実情を十分に踏まえ検討を進めること。
2. 地域医療構想の推進に当たっては、自治体病院の果たしている役割を踏まえ検討を進めること。
3. 地域医療構想の推進に当たっては、国と地方が共通の認識を持って推進していくため、国と地方の協議の場を継続的に開催し、地方の意見を聞くこと。

以上、地方自治法第99条の規定により意見を提出する。

令和元年12月25日

岐阜県恵那市議会

(提出先)

衆議院議長、参議院議長、内閣総理大臣、厚生労働大臣、

議会活動報告

11月

- 6日 「瑞浪恵那道路整備促進協議会・国道19号瑞浪恵那道路促進議員連盟」多治見砂防国道事務所へ要望
- 7日 「瑞浪恵那道路整備促進協議会・国道19号瑞浪恵那道路促進議員連盟」中部地方整備局、国土交通省、財務省等へ要望
- 12日 議会だより編集会議
- 19日 各派代表者会議
- 20日 議会改革協議会
- 21日 各派代表者会議
- 25日 各派代表者会議
- 29日 各派代表者会議
- 30日 各派代表者会議
- 31日 各派代表者会議

1月

- 21日 議会運営委員会
- 25日 議会だより編集会議
- 28日 東濃飛騨市議会議長会議
- 29日 恵那市リニア中央新幹線対策協議会
- 30日 東濃飛騨市議会議長会議
- 31日 東濃飛騨市議会議長会議

12月

- 11日 議会運営委員会
- 12日 全議員協議会
- 13日 総務文教委員会
- 17日 市民福祉委員会
- 19日 経済建設委員会
- 20日 全議員協議会
- 21日 議会だより編集会議
- 22日 恵那市議会定例会(第3日)
- 23日 議会運営委員会
- 24日 恵那市議会定例会(第2日)
- 25日 恵那市議会定例会(第1日)
- 26日 恵那市議会定例会(第1日)
- 27日 恵那市議会定例会(第1日)
- 28日 恵那市議会定例会(第1日)
- 29日 恵那市議会定例会(第1日)
- 30日 恵那市議会定例会(第1日)
- 31日 恵那市議会定例会(第1日)

他市町村からの視察受入状況(3件)

- 2011年1月20日 京都府南丹市議会
- 2011年1月20日 恵那市役所西庁舎庁舎整備の内容について
- 2011年1月27日 東京都北区議会
- 2011年1月27日 大河ドラマ館について
- 2011年1月27日 山梨県南アルプス市議会
- 2011年1月27日 リニアまちづくり構想について

主な出来事

令和元年度

東濃飛騨市議会議長会・東濃ブロック研修会

令和2年1月28日に中津川市苗木交流センターで東濃5市の市議会議員の勉強会がありました。

「チーム議会」が地域をよくする」 講師 江藤俊昭氏

「議員の皆さんは議決の前日、眠れますか？議決にはそのくらい緊張感を持つてください」

「首長には「提案権」はあるが「議決権」はありません。予算や条例等、提案されてきた議案について、監視・チェック機能を十分に発揮するのが議会の役割」。

財政危機が進行し「あれもこれも」ではなく、「あれかこれか」を選択することが自治体に求められるなか、当たり前のような議会の役割をあえてお話しされました。また「チーム議会」の取り組みについては次のようなお話でした。

具体的には、①議会報告会で寄せられたご意見ご要望を各常任委員会で調査研究し、行政へ「政策提言」としてつなげ、結果を議会から報告する。②「議員間討議」の場として、常任委員会で各議員が議案についての課題を抽出し意見交換、論点整理し、委員会として質疑につなげるしくみをつくる。③決算議会の中で、総合計画を行政評価し「提言」や「附帯決議」につなげる等、です。

今回の勉強会で、議員個人の活動を原点とし、「チーム」として取り組む議会活動が議会改革・活性化の新たなステージに入っていることを学ばせていただきました。

表紙の説明

NHK大河ドラマ館  
明智町にオーブン

一月十一日、明智光秀公生誕の地、恵那市明智町の大正ロマン館にて「麒麟がくる」ぎふ恵那 大河ドラマ館」開設記念式典が行われました。

具足に身を固めた地元明智小児童による勇ましい開館宣言と、往時を偲ばせる和服姿の恵那南高女子生徒の雅やかな雰囲気式典に彩りを添えていました。

「麒麟」とは、仁ある為政者が世を治め平和が訪れた地に降り立ち、その福を求めて人々が崇める神の使いと言われる聖獣です。

市民への思い遣りを第一義とし、仁ある執政を旨とする小坂市政の我らが郷土恵那市に「麒麟がくる」ことを切に望む昨今です。



編集後記

待望の一年とされる年を迎えました。2020年、それは世界が注目をし、平和のシンボルを掲げ、スポーツを通じ喜び、そして幸せが創り出されるであろう世界平和の象徴オリンピックが64年ぶりに東京を中心に開催をされます。

この街にも、未来を結ぶ夢と感動が生まれることを期待致します。

1月19日、NHK大河ドラマ「麒麟がくる」の放送が開始され注目を浴びる中、明智光秀公とこの地域がどのような関わりがあったのか、大変興味をそそられます。

恵那市として万全の態勢で臨んでいく今後に、更なる期待を致します。

また、世界が注目をするもう一つの期待として、WRC世界ラリー選手権の開催も含め、今年の恵那市には大きな期待が生まれ、市議会としましても注目をしてまいりたいと思えます。

(T・S)

広報広聴特別委員会

- 委員長 佐々木透
- 副委員長 橋本平紀
- 委員 柘植孝彦 中嶋元則
- 遠山信子 安藤直実
- 町野道明

次回の議会だよりは、6月1日の発行を予定しています。