

恵那市総合計画後期基本計画 1次素案

説明資料

平成21年10月29日

■主要プロジェクト

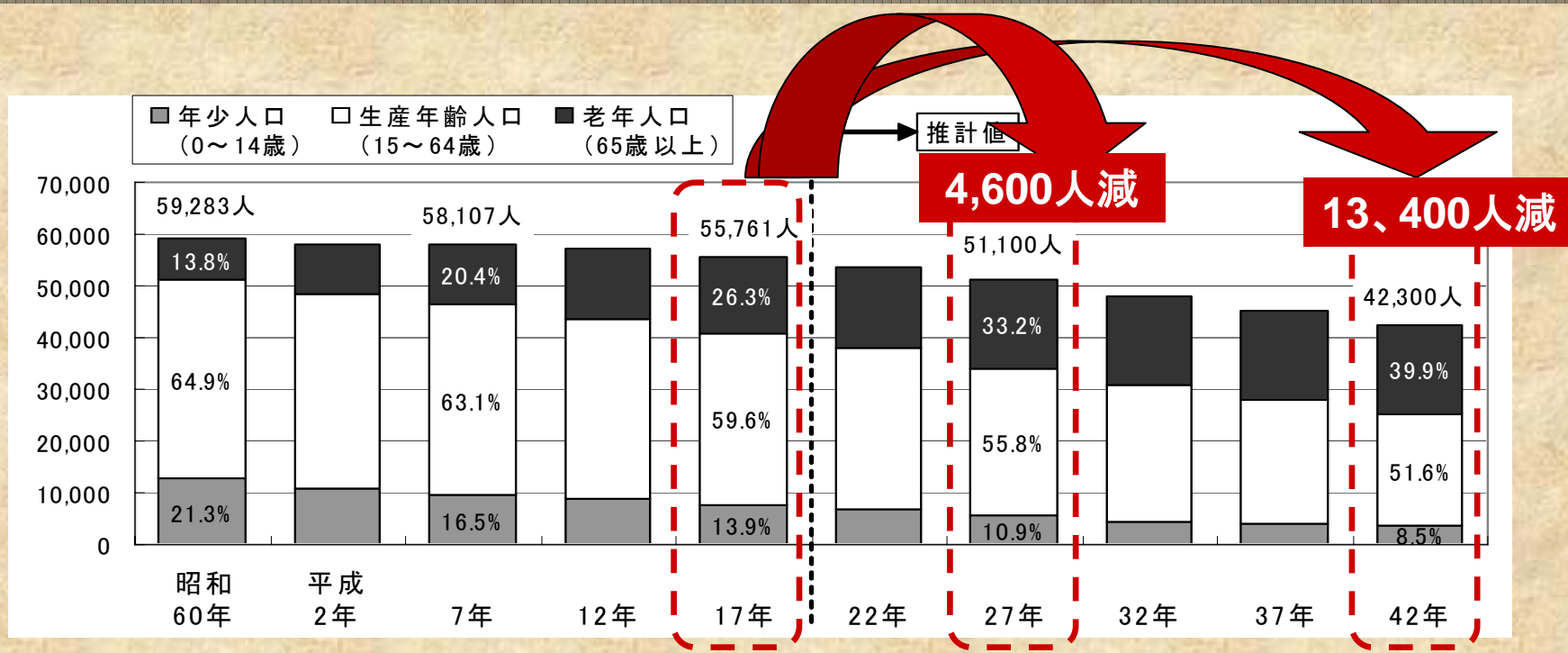
第1節 人口減少対策プロジェクト

第2節 長期財政計画プロジェクト

第1節 人口減少対策プロジェクト

1 人口の現状と課題

- 平成12～17年の5年間で1,500人あまりの減少
- 今後も減少見込み（平成27年には17年より4,600人減少）
- 若者・若年ファミリー、労働者の転出などが主な減少要因



第1節 人口減少対策プロジェクト

○人口が減少すると…

- ▼労働生産性や活力の低下
- ▼地域コミュニティや社会保障システムの維持への支障
- ▼子どもの発達のゆがみ、教育上の問題
- ▼深刻な財政危機に陥る危険性

などの問題が
懸念されます。



○特に重要と思われる課題を整理すると…

- 子どもを生子・育てやすい環境の一層の向上
- 健康・長寿命化の支援
- 郷土愛の醸成とまちの魅力づくり
- 安定した雇用の確保と起業・就業の促進
- 住み続けられる定住環境の確保

第1節 人口減少対策プロジェクト

2 人口の見通しと目標

○課題に対応した施策に取り組むと・・・

- ・少子化対策
- ・長寿命化対策
- ・転出抑制・転入促進など

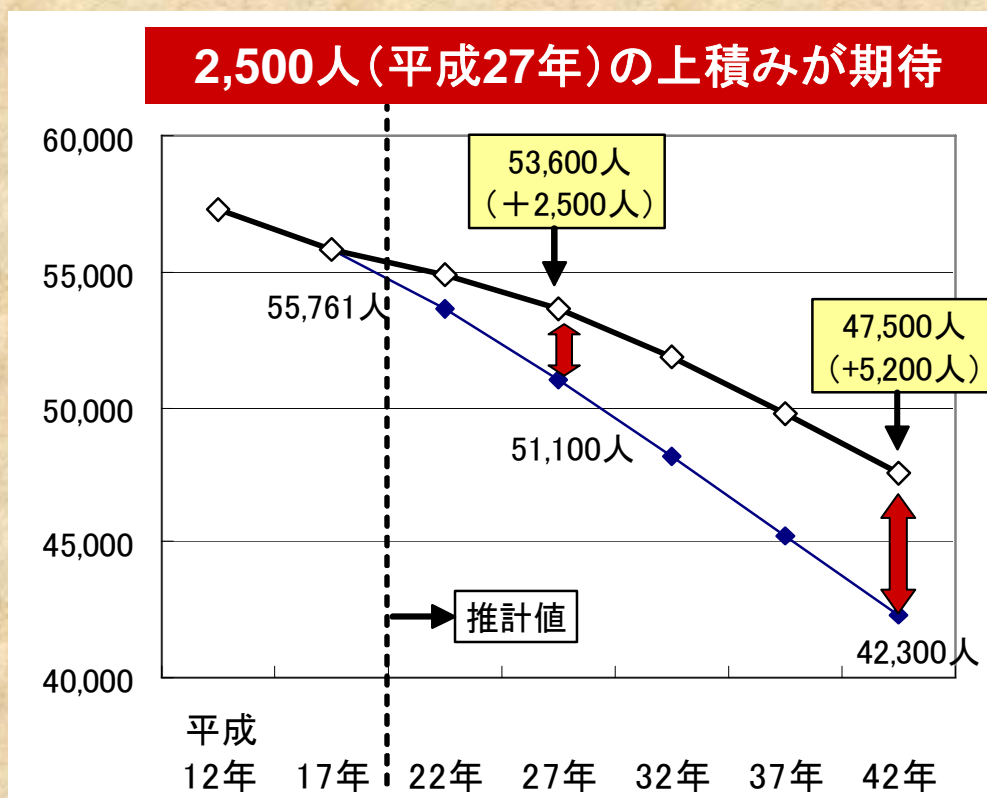


■人口減少の各対策の効果

■各地域の取り組み効果

この効果をふまえて、平成27年の目標人口55,000人の見直しについて検討します

3つすべての対策に取り組むと・・・

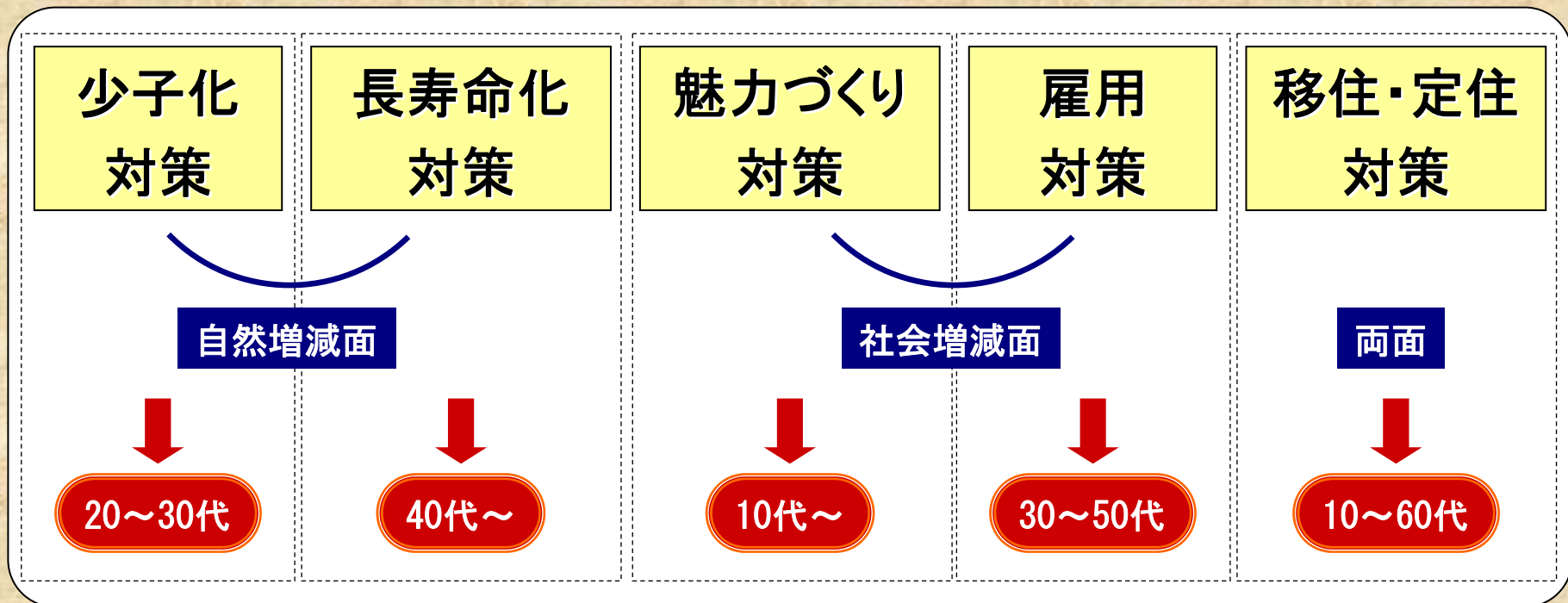


第1節 人口減少対策プロジェクト

3 プロジェクトの展開方向

○恵那市が目指すべき人口減少対策の方向

ターゲットを明確にした上で重点的に行い、過度な人口減少に歯止めをかけ、持続可能な人口規模の維持を目指します。



第1節 人口減少対策プロジェクト

少子化 対策

テーマ 子どもの数を増やすこと

○結婚支援 POINT

若者の家族形成を支援するため、出逢いの場の支援など結婚に対するサポート体制を強化

○子育て支援サービスの強化

○産科・小児医療の充実

長寿命化 対策

テーマ 元気で健康な方の数を増やすこと

○高齢者の生活支援・生きがい活動支援 POINT

高齢者の生活や生きがい活動に着目し、市民主体の支えあいや日々の暮らしに生きがいを感じられるような支援が必要

○健康寿命延伸支援

第1節 人口減少対策プロジェクト

魅力づくり 対策

テーマ

まちの魅力を発信し、恵那を愛する人を増やすこと

- 歴史・自然・生活を生かしたまちづくり
- 郷土の誇りの磨き上げと良さの再発見 **POINT**
今あるものを生かし、市民主体のまちづくりにつなげる
もう一度郷土の誇りを磨き上げ、えならしさの再発見をする
- まちの魅力の発信・PR

雇用 対策

テーマ

安定した生活を送れる人を増やすこと

- 安定した雇用の確保 **POINT**
地元企業と連携した産業振興を進める
子どもの頃からの職業に関する教育活動の充実
- 起業支援
- 農林業の活用

第1節 人口減少対策プロジェクト

移住・定住 対策

テーマ

定住環境を整備し、恵那市に住み続ける人を
増やすこと

○定住の促進 POINT

専門的な組織をつくり強力に進める
とくにUIターンの支援や移住・定住に対する各種助成、宅地の開発などが重要

○空き家・地域活性化対策

すでに取り組を進めている地区をモデルにし、全市的な取り組みへ

○三世同居・近居の支援 POINT

支えあう家族関係や地域コミュニティの維持のためにも、三世同居・近居を支援

○外国人への支援

今後の社会は、地域に共に住む外国人の存在は無視できないものであり、市として外国人の受入れに対する支援体制の充実を望む

第1節 人口減少対策プロジェクト

先進地視察

○若者の定住が進む村 長野県下條村

特 徴

- ・合計特殊出生率2.04人(全国平均1.32人)
- ・若者定住促進住宅の建設(10年間で10棟124戸建設)
- ・人づくりに重点(学校教育改革を実施)
- ・安定した財政(無借金体質)



説明をしてくださった宮島総務課長



右奥に見えるのが若者住宅の一つ

第1節 人口減少対策プロジェクト

視察の結果見えてきたこと

1. 人口が増えなければ、地域の活性化はない

（下條村では若者住宅の建設、乳幼児医療費の中学生まで無料化などで積極的に子どもを産む世代を誘致。人口の増加に成功。）

2. コミュニティに魅力あり

（下條村では住宅に入居する若者を徹底して審査。団地ごとに組ができ、地域活動・消防団にも参加。お互いに助け合う姿も見られる。）

3. 大事なことは人づくり

（下條村では小中学生から村を知ってもらうことに取り組んでいる。故郷を愛する気持ちの醸成。）

4. 課題もあり

（下條村では次の段階として若者の定住を目指しており、戸建住宅建設への支援を検討中。雇用の確保も課題で、企業誘致にも取り組み始める。）

第1節 人口減少対策プロジェクト

終わり

第2節 長期財政計画プロジェクト

1 財政の現状と課題

1 普通交付税の算定の特例が終了

- 平成27年度から5年間で段階的に廃止
- 現在と比べて、約22億円の減少

2 少子高齢化と人口減少の影響

- 普通交付税や市民税の減少

人口推計結果

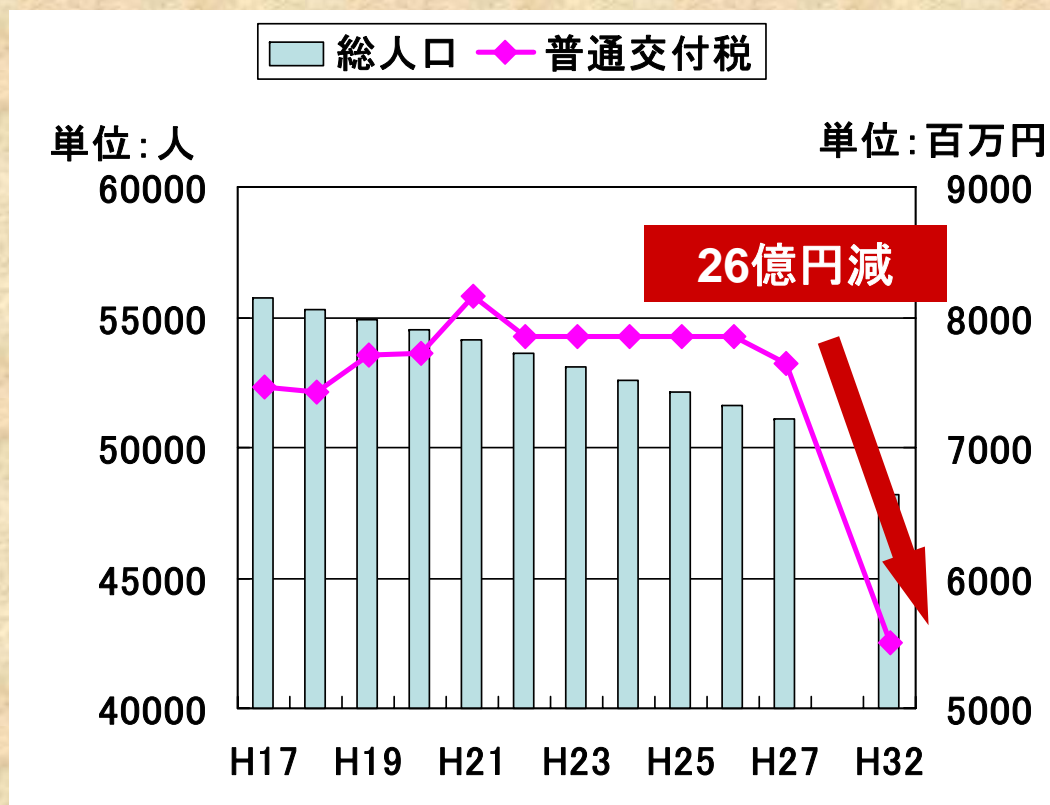
平成22年度	平成27年度	平成32年度
55,761人	51,100人	48,200人

第2節 長期財政計画プロジェクト

○人口と普通交付税の推計

合併による普通交付税の算定の特例の終了と人口減少の影響をあわせると、平成32年度には**約26億円の減収**が見込まれます

普通交付税の推計金額は、平成21年度の普通交付税の算定額を、推計人口で割り戻して計算しています



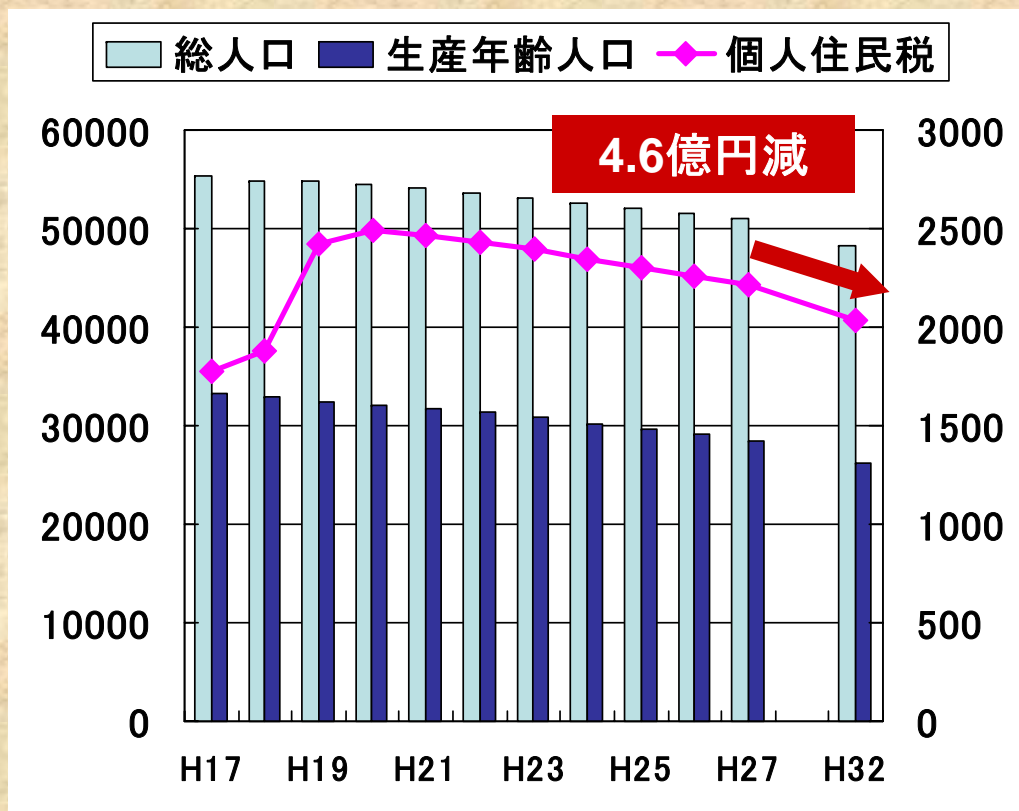
第2節 長期財政計画プロジェクト

○生産年齢人口と個人住民税の推計

人口減少の影響で、

平成32年度には **約4.6億円の減収**が見込まれます

個人住民税の推計金額は、平成20年度の個人住民税の金額を、推計人口で割り戻して計算しています



第2節 長期財政計画プロジェクト

このままいくと・・・

歳入は、
約30億円の減少

収入の11%

第2節 長期財政計画プロジェクト

2 プロジェクトの展開方向

歳入の 維持・確保

将来にわたって持続可能で健全な財政基盤を確立するため、歳入の維持・確保を図ります

●人口減少対策の推進

少子化対策や定住移住促進など、総合的な人口減少対策

●財源の確保

新たな財源と従来の財源の確保

●有利な地方債の活用

合併特例事業債、辺地対策事業債、過疎対策事業債などの活用

第2節 長期財政計画プロジェクト

歳出の抑制・削減と効率化

行財政改革の推進により、歳出の抑制・削減と効率化を図り、無駄のない財政運営を行います

●人件費の抑制・削減

組織機構の見直しなど、計画的な職員定数の適正化を実施

●公共施設の統廃合、管理運営費の削減等

運営方法の見直しと特に類似施設の統合や廃止などの検討

●その他行財政改革の推進

補助金の適正化、事務の効率化・廃止、資産の有効活用など

第2節 長期財政計画プロジェクト

協働による市民サービスの充実

持続可能な財政を目指し、市民と行政がともに力を合わせる仕組みを推進します

●協働による市民サービスの充実

身近なサービスなどについては、市民や市民活動団体などと協力・補完しあう仕組みづくり

財政に対する市民の関心を高める

財政に関する市民の関心を高め、共通理解を得ていきます

●市民との財政情報の共有

市ホームページ、情報公開コーナー、広報、地域懇談会など

●財政計画の見直しと公表

毎年度の決算状況や制度改正により毎年計画を見直し見直した財政計画を広く市民へ周知に努める

第2節 長期財政計画プロジェクト

○財政計画目標(めざそう値) …… 検討中

項目	平成20年度	平成27年度	平成32年度
予算規模 (一般会計)	275億円	例:226億円	例:200億円
経常収支比率	90.4	例:□□ 以内	例:□□ 以内
実質公債費 比率	14.2	例:□□ 以内	例:□□ 以内
年度末市債 残高	597.1億円	例:□□億円 以下	例:□□億円 以下

第2節 長期財政計画プロジェクト

終わり

■分野別計画

- 第1節 健やかで若さあふれる元気なまち（健康福祉）
- 第2節 豊かな自然と調和した安全なまち（生活環境）
- 第3節 快適に暮らせる便利で美しいまち（都市・交流基盤）
- 第4節 活力と創造性あふれる魅力あるまち（産業振興）
- 第5節 思いやりと文化を育む人づくりのまち（教育・文化）
- 第6節 健全で心の通った協働のまち（市民参画）

第1節 健やかで若さあふれる元気なまち（健康福祉）

前期基本計画

1 安心して子どもを産み育てる環境づくりの推進

- 1 心身ともに健やかな親子の育成支援
- 2 地域での子育て支援体制づくり
- 3 保育サービスの充実

2 健康づくりの促進

- 1 健康的な生活を送るための保健サービスの充実
- 2 市民の主体的な健康づくりの推進

3 みんなで支えあう福祉のまちづくり

- 1 地域福祉を担う人材の育成
- 2 地域福祉活動の促進
- 3 安心した自立生活を支える福祉サービスの充実

後期基本計画

1 安心して子どもを産み育てる環境づくりの推進

- 1 心身ともに健やかな親子の育成支援
- 2 地域での子育て支援体制づくり
- 3 保育サービスの充実

2 健康づくりの促進

- 1 市民の主体的な健康づくりの推進
- 2 **健康診断の機会拡充**
- 3 **地域での健康づくりを推進する環境整備**

3 みんなで支えあう福祉のまちづくり

- 1 地域福祉を担う人材の育成
- 2 **地域福祉計画に基づく**地域福祉活動の促進
- 3 安心した自立生活を支える福祉サービスの充実

第1節 健やかで若さあふれる元気なまち（健康福祉）

前期基本計画

4

安心と生きがいのある高齢者福祉の充実

- 1 高齢者の生きがいづくりの推進
- 2 高齢者の自立生活支援
- 3 安心して地域で住み続けられる福祉サービスの充実

5

地域で共に暮らせる障害者福祉の充実

- 1 自立した生活を支える地域づくり
- 2 公共施設のバリアフリー化の推進

6

地域の医療・救急体制の充実

- 1 地域医療機能の整備と充実
- 2 保健・医療・福祉のネットワーク化
- 3 救急医療体制の充実

後期基本計画

4

安心と生きがいのある高齢者福祉の充実

- 1 高齢者の生きがいづくりと社会参加の推進
- 2 高齢者の健康づくり・介護予防の推進
- 3 高齢者の自立生活支援と地域で支える仕組みの構築・充実
- 4 介護を受けながら安心して暮らす福祉サービスの充実

5

地域で共に暮らせる障がい者福祉の充実

- 1 自立した生活を支える地域づくり
- 2 公共施設のバリアフリー化の推進

6

地域の医療・救急体制の充実

- 1 地域医療機能の整備と充実
- 2 保健・医療・福祉の地域包括ケア体制の構築
- 3 病院・診療所のネットワーク化
- 4 救急医療体制の充実

第1節 健やかで若さあふれる元気なまち（健康福祉）

◇前期基本計画からの主な更新・変更点

2 健康づくりの促進

●市民の主体的な健康づくりを推進

【施策1 市民の主体的な健康づくりの推進】

●自発的に健診が受けられる環境や受診後の指導等を充実

【施策2 健康診断の機会充実】

●市民活動の支援など地域での健康づくりを促進

【施策3 地域での健康づくりを推進する環境整備】

第2節 豊かな自然と調和した安全なまち（生活環境）

前期基本計画

- 1 豊かな自然環境の保全と活用
 - 1 山林や里山の保全・活用
 - 2 河川やダム湖等の水質・水辺環境の保全整備
- 2 快適な都市環境づくり、まち並み景観整備の推進
 - 1 まち並み・景観の保全と整備
 - 2 安全で安定した水道の供給
 - 3 定住の促進
- 3 災害に強く、安心・安全なまちづくり
 - 1 防災体制の充実
 - 2 消防・救急体制の充実
 - 3 防犯対策の推進
 - 4 交通安全対策の推進



後期基本計画

- 1 豊かな自然環境の保全と活用
 - 1 山林や里山の保全・活用
 - 2 河川やダム湖等の水質・水辺環境の保全整備
- 2 快適な都市環境づくり、まち並み景観整備の推進
 - 1 まち並み景観の保全と整備
 - 2 安全で安定した水道の供給
 - 3 **移住・定住の促進**
 - 4 **身近な公園の整備**
- 3 災害に強く、安心・安全なまちづくり
 - 1 防災体制の**強化と地域防災力の向上**
 - 2 **消防力の充実強化**
 - 3 **地域安全対策の推進**
 - 4 交通安全対策の推進
 - 5 **住宅等の地震対策**

第2節 豊かな自然と調和した安全なまち（生活環境）

前期基本計画

4 環境衛生対策の充実

- 1 生活排水の適切な処理の推進
- 2 環境美化の推進
- 3 循環型社会の推進
- 4 環境衛生施設の整備充実

5 身近に親しまれる憩いの場

- 1 身近な公園の整備



後期基本計画

4 環境衛生対策の充実

- 1 生活排水の適切な処理の推進
- 2 環境教育の強化と環境美化の推進
- 3 ごみの減量化・リサイクルの推進
- 4 環境衛生施設の整備充実

5 地球温暖化対策の取り組み

- 1 自然エネルギーの活用
- 2 バイオマスエネルギーの有効活用
- 3 化石燃料の消費削減(CO2削減)

第2節 豊かな自然と調和した安全なまち（生活環境）

◇前期基本計画からの主な更新・変更点

3 災害に強く、安心・安全なまちづくり

●「地域防災力の向上」を進める

【施策1 防災体制の強化と地域防災力の向上】

●消防団の団員確保や組織の充実強化

【施策2 消防力の充実強化】

●建築物の耐震化の促進

【施策5 住宅等の地震対策】

第2節 豊かな自然と調和した安全なまち（生活環境）

◇前期基本計画からの主な更新・変更点

5 地球温暖化対策の取り組み

- 太陽光、風力、取水力など自然エネルギーの活用を促進
【施策1 自然エネルギーの活用】
- バイオマス資源の有効活用を進める
【施策2 バイオマスエネルギーの有効活用】
- 環境教育や環境問題の市民意識の高揚を図る
【施策3 化石燃料の消費削減（CO²削減）】

終わり

第3節 快適に暮らせる便利で美しいまち (都市・交流基盤)

前期基本計画

- 1 計画的な土地利用
 - 1 土地の計画的な利用と有効な活用
- 2 地域内外の交流を支える道路体系の強化
 - 1 幹線道路の整備推進
 - 2 身近な生活道路の整備推進
 - 3 安全な歩道の整備推進
- 3 公共交通の充実・強化
 - 1 鉄道の利便性向上
 - 2 市営バスの充実
- 4 高度情報通信基盤の整備
 - 1 地域情報基盤の整備
 - 2 情報学習機会の充実

後期基本計画

- 1 計画的な土地利用
 - 1 土地の計画的な利用と有効な活用
- 2 地域内外の交流を支える道路体系の強化
 - 1 幹線道路の整備推進
 - 2 身近な生活道路の整備推進
 - 3 安全な歩道の整備推進
- 3 公共交通の充実・強化
 - 1 鉄道の利便性向上
 - 2 市営バスの利便性の向上
 - 3 総合的な交通体系の整備
- 4 高度情報通信基盤の整備
 - 1 地域情報基盤の整備
 - 2 自主放送チャンネル番組の充実

第3節 快適に暮らせる便利で美しいまち (都市・交流基盤)

◇前期基本計画からの主な更新・変更点

3 公共交通の充実・強化

- 鉄道・バスなどの公共交通機関のネットワーク化
【施策1 総合的な交通体系の整備】

4 高度情報通信基盤の整備

- ケーブルテレビの加入促進
【施策1 地域情報基盤の整備】
- 自主放送番組・行政放送番組の充実
【施策2 自主放送チャンネル番組の充実】

第4節 活力と創造性あふれる魅力あるまち (産業振興)

前期基本計画

1 にぎわいのある商業・サービス業の振興

- 1 特色ある商店づくり
- 2 にぎわいのある商店街づくり
- 3 活力ある中心市街地の再生

2 新たな活力を生み出す工業の振興と新産業の育成

- 1 工業の活性化
- 2 起業家の育成支援

3 農林水産業の支援・高度化

- 1 農林業の担い手の育成
- 2 農林業の振興と保全
- 3 地産地商(消)の促進
- 4 農林業生産基盤の整備

後期基本計画

1 にぎわいのある商業・サービス業の振興

- 1 特色ある商店づくり
- 2 にぎわいのある商店街づくり、地域ブランド力づくり
- 3 活力ある中心市街地の再生
- 4 中山間地域における持続可能な商業環境づくり

2 新たな活力を生み出す工業の振興と新産業の育成

- 1 工業の活性化
- 2 起業家の育成支援

3 農林水産業の支援・高度化

- 1 農林業の担い手の育成
- 2 農林業の振興と保全
- 3 地産地商(消)の促進
- 4 農林業生産基盤の整備

第4節 活力と創造性あふれる魅力あるまち (産業振興)

前期基本計画

4 魅力ある就労環境の充実

- 1 魅力ある就業の場の確保
- 2 就業環境の充実

5 地域資源の連携による個性的な観光の振興

- 1 新たな観光資源の発掘
- 2 既存観光地・施設等の再生
- 3 観光PRと交流イベントの充実



後期基本計画

4 魅力ある就労環境の充実

- 1 魅力ある就業の場の確保
- 2 就業環境の充実

5 地域資源の連携による個性的な観光の振興

- 1 観光資源等の磨き上げ
- 2 既存観光地・施設等の再生
- 3 観光PRと交流イベントの充実

第4節 活力と創造性あふれる魅力あるまち (産業振興)

◇前期基本計画からの主な更新・変更点

1 にぎわいのある商業・サービス業の振興

●市内各地域の特徴を生かした地域ブランドの創出

【施策2 にぎわいのある商店街づくり、地域ブランドづくり】

●中山間地域の商業環境対策と活動支援

【施策4 中山間地域における持続可能な商業環境づくり】

第4節 活力と創造性あふれる魅力あるまち (産業振興)

◇前期基本計画からの主な更新・変更点

5 地域資源の連携による個性的な観光の振興

- **観光資源等の「発掘」から「磨き上げ」へ**
【施策1 観光資源等の磨き上げ】

都市交流基盤・産業振興部会

終わり

第5節 思いやりと文化を育む人づくりのまち (教育・文化)

前期基本計画

- 1 学校教育の充実
 - 1 質の高い教育の推進
 - 2 学校間・学校と地域の交流促進
 - 3 相談しやすい環境づくり(心のケア)
 - 4 学校施設等の整備
- 2 生涯学習環境の充実
 - 1 生涯学習事業の充実
 - 2 生涯学習施設の整備
 - 3 生涯学習体制の充実
 - 4 図書館の充実
- 3 人を育み、人を活かす教育
 - 1 青少年の健全育成
 - 2 家庭教育の充実
 - 3 人権教育の充実

後期基本計画

- 1 学校教育の充実
 - 1 **より**質の高い教育の推進
 - 2 学校間・学校と地域の交流促進
 - 3 相談しやすい環境づくり(心のケア)
 - 4 学校施設等の整備
- 2 **生涯学習の推進**
 - 1 **生涯学習機会の拡充**
 - 2 生涯学習体制の充実
 - 3 生涯学習施設の整備
 - 4 **読書推進と図書館機能の充実**
- 3 人を育み、人を活かす教育
 - 1 青少年の健全育成
 - 2 家庭教育・**地域教育**の充実
 - 3 人権教育の充実

第5節 思いやりと文化を育む人づくりのまち (教育・文化)

前期基本計画

4 文化・芸術活動の振興

- 1 文化・芸術活動の推進
- 2 文化・芸術施設の整備
- 3 文化・芸術の育成・PR

5 文化財の保護

- 1 文化財の調査研究
- 2 文化財の保存・活用
- 3 伝統文化の伝承

6 スポーツ活動の振興

- 1 地域スポーツ推進体制の充実
- 2 地域スポーツ施設の整備
- 3 スポーツ交流の促進

後期基本計画

4 文化・芸術活動の振興

- 1 文化・芸術活動の推進
- 2 文化・芸術施設の整備と効率的な管理運営
- 3 文化・芸術の育成・PR

5 文化財の保護

- 1 文化財の調査研究・評価
- 2 文化財の保存・活用
- 3 伝統文化の伝承

6 スポーツ活動の振興

- 1 地域スポーツの推進
- 2 スポーツをする機会の増大
- 3 スポーツをする場の提供
- 4 スポーツ交流の促進

第5節 思いやりと文化を育む人づくりのまち (教育・文化)

◇前期基本計画からの主な更新・変更点

2 生涯学習の推進

- 生涯学習都市宣言により生涯学習機会の拡充、体制の充実、施設や図書館機能の充実などを推進強化

【施策1 生涯学習機会の拡充】

【施策2 生涯学習体制の充実】

【施策3 生涯学習施設の整備】

【施策4 読書推進と図書館機能の充実】

第5節 思いやりと文化を育む人づくりのまち (教育・文化)

◇前期基本計画からの主な更新・変更点

6 スポーツ活動の振興

●生涯学習と関連し、生涯スポーツの取り組みを 推進強化

【施策1 地域スポーツの推進】

【施策2 スポーツをする機会の増大】

【施策3 スポーツをする場の提供】

【施策4 スポーツ交流の促進】

第6節 健全で心の通った協働のまち(市民参画)

前期基本計画

1 市民参画による協働のまちづくり

- 1 市民参画による協働のまちづくり
- 2 まちづくりを担う人材育成
- 3 広報広聴活動の充実
- 4 情報公開の推

2 男女共同参画の推進

- 1 男女共同参画プランの策定
- 2 男女共同参画意識の啓発
- 3 女性の社会参画の推進

3 国際・都市・地域間交流の推進

- 1 国際交流の推進
- 2 国際化に対応できる人づくり・まちづくり
- 3 都市・地域間交流の推進

後期基本計画

1 協働のまちづくり

- 1 協働のまちづくりの推進
- 2 ボランティア・NPO活動の促進
- 3 広報広聴活動の充実
- 4 行政情報の提供

2 男女共同参画の推進

- 1 男女共同参画プランの推進
- 2 男女共同参画意識の啓発
- 3 ワークライフバランスの推進

3 国際・都市・地域間交流の推進

- 1 国際交流・多文化共生の推進
- 2 国際化に対応できる人づくり・まちづくり
- 3 都市・地域間交流の推進
- 4 市内地域間交流の推進

第6節 健全で心の通った協働のまち(市民参画)

前期基本計画

4 地域コミュニティ活動の充実

- 1 地域コミュニティ活動の推進
- 2 地域活動拠点の整備
- 3 ボランティア・NPO活動の促進

5 時代に対応した行財政基盤の確立

- 1 適正な行政経営
- 2 健全な財政経営
- 3 広域行政の推進

後期基本計画

4 地域コミュニティ活動の充実

- 1 地域コミュニティ活動への参加と活動の推進
- 2 恵那市自治連合会(自治会)活動への支援
- 3 地域自治区での取り組み支援

5 時代に対応した行財政基盤の確立

- 1 適正な行政経営
- 2 健全な財政経営

第6節 健全で心の通った協働のまち(市民参画)

◇前期基本計画からの主な更新・変更点

1 協働のまちづくり

●協働のまちづくり指針に基づき各種施策を推進

【施策1 協働のまちづくりの推進】

【施策2 ボランティア・NPO活動の促進】

【施策3 広報広聴活動の充実】

【施策4 行政情報の提供】

3 国際・都市・地域間交流の推進

●市内地域間の交流により一体感の醸成を図ることを推進

【施策4 市内地域間交流の推進】

教育文化・市民参画部会

終わり